

## ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ В ОЦЕНКАХ ЭКСПЕРТОВ

Коды JEL: R 11, R 58.

**Рисин И. Е.**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: risin@mail.ru

SPIN-код: 9876-6074

**Чичерина А. С.**, соискатель кафедры региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: phuksia@gmail.com

SPIN-код: 9806-9855

Поступила в редакцию 29.03.2022. Принята к публикации 08.04.2022.

### Аннотация

**Предмет.** Процесс разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

**Тема.** Возможности повышения качества муниципальных стратегий.

**Цели.** Оценка возможностей повышения качества муниципальных стратегий.

**Методология.** Метод экспертных оценок, используемый в определении силы влияния и вероятности использования возможностей повышения качества муниципальных стратегий.

**Результаты.** Анализ полученных экспертных оценок позволил осуществить выбор наиболее существенных по силе и вероятности использования возможностей повышения качества муниципальных стратегий.

**Область применения.** Практика разработки стратегий социально-экономического развития муниципальных образований.

**Выводы.** Определение состава наиболее существенных возможностей повышения качества муниципальных стратегий позволяет сфокусировать действия органов публичной власти на разработке и реализации программы мер по совершенствованию практики муниципального стратегического планирования.

**Ключевые слова:** практика разработки, муниципальные стратегии, качество, возможности повышения, сила влияния, вероятность использования.

UDK 332. 142

## QUALITY IMPROVEMENT OPPORTUNITIES MUNICIPAL STRATEGIES IN EXPERT ASSESSMENTS

JEL Codes: R 11, R 58.

**Risin I. E.**, doctor of Economics, Professor, head of the Department of Regional Economics and Territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: risin@mail.ru

SPIN-code: 9876-6074

**Chicherina A. S.**, candidate of the Department of Regional Economics and Territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: phuksia@gmail.com

SPIN-code: 9806-9855

## Annotation

Subject. *The process of developing strategies for socio-economic development of municipal entities.*

Topic. *Opportunities to improve the quality of municipal strategies. Goals. Assessment of opportunities to improve the quality of municipal strategies.*

Methodology. *A method of expert assessments used in determining the strength of influence and the likelihood of using opportunities to improve the quality of municipal strategies.*

Results. *The analysis of the expert assessments made it possible to select the most significant in terms of strength and probability of using opportunities to improve the quality of municipal strategies.*

Scope of application. *The practice of developing strategies for the socio-economic development of municipalities.*

Conclusions. *Determining the composition of the most significant opportunities for improving the quality of municipal strategies allows focusing the actions of public authorities on the development and implementation of a program of measures to improve the practice of municipal strategic planning.*

Key words: *development practice, municipal strategies, quality, opportunities for improvement, power of influence, probability of use.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2022-57-2-54-59

**Введение**

Опубликованные в последнее время результаты исследований, посвященных анализу современной практики стратегического публичного планирования [1, 2, 3] фокусируют внимание в основном на ее слабых сторонах и причинах их вызывающих. Их идентификация и содержательная характеристика являются необходимым, но недостаточным условием продуктивного совершенствования названной практики.

Не менее важным моментом является установление реальных возможностей, которые могут быть задействованы для повышения качества региональных и муниципальных стратегий.

В определении силы влияния и вероятности использования таких возможностей востребовано использование экспертных оценок.

**Оценка возможностей повышения качества муниципальных стратегий**

Для получения экспертных оценок нами была разработана Анкета, включающая вопросы, ответы на которых позволяют определить возможности повышения качества муниципальных стратегий, оценить силу их влияния и вероятность использования.

Респондентами явились имеющие опыт территориального стратегического публичного планирования работники высших учебных заведений и научных организаций: Воронежского государственного университета, Воронежского государственного технического университета, Волгоградского государственного университета, Кубанского государственного университета, Юго-Западного государственного университета (г. Курск), института экономических проблем Кольского научного центра РАН (г. Апатиты), научно-исследовательского Института экономики, организации АПК ЦЧР — филиала ФГБНУ

«Воронежский федеральный аграрный научный центр им В. В. Докучаева».

Экспертам было предложено провести ранжирование (оценку) силы влияния и вероятности использования возможностей.

Если эксперт считал, что сила влияния возможности является наиболее значимой, выставлялась оценка «5», значимой — «4», малозначимой — «3», несущественной — «2». Если эксперт считал, что вероятность использования возможности является очень высокой выставлялась оценка «5», высокой - «4», средней - «3», низкой — «2».

Средние значения экспертных оценок силы влияния возможностей совершенствования практики разработки муниципальных стратегий представлены в табл. 1.

Анализ экспертных оценок, представленных в таблице 1, позволяет сделать ряд выводов.

1. Совокупность полученных экспертных оценок может быть определена как однородная, поскольку ни по одной из названных возможностей значение коэффициента вариации не превышает 33 %, хотя степень их рассеивания в большинстве (в 0 %) случаев является значительной (превышает 20 %).

2. В оценках экспертов зафиксирован достаточно представительный состав возможностей, сила влияния которых оценена как «значимая», или близкая к «значимой». К ним относятся следующие:

— разработка и апробация методик эффективного решения основных задач разработки муниципальных стратегий (4,3);

— подготовка кадров разработчиков муниципальных стратегий в системе дополнительного профессионального образования (4,2);

— расширение состава показателей муниципальной статистики, необходимых для оценки экономического потенциала муниципаль-

ных образований, уровней его развития и использования (4,2);

— организация стажировок кадров органов местного самоуправления в регионах, отличающихся развитой практикой стратегического территориального планирования (4,1);

— разработка региональными органами власти нормативных документов, содержащих методические подходы к решению основ-

ных задач разработки муниципальных стратегий (4,0);

— разработка и использование органами публичной власти механизма, обеспечивающего активное участие бизнес-сообщества в определении направлений, целей и задач муниципального развития, инструментов управления развитием муниципальных образований (4,0);

Таблица 1

*Возможности совершенствования практики разработки муниципальных стратегий, оценка силы их влияния*

Возможности совершенствования практики разработки муниципальных стратегий	Оценка силы влияния возможностей	
	Среднее значение	Коэффициент вариации (%)
1. Подготовка кадров разработчиков муниципальных стратегий в системе дополнительного профессионального образования	4,2	17 %
2. Открытие нового профиля «Разработка документов стратегического публичного планирования» в рамках образовательной программы подготовки магистров направления «Государственное и муниципальное управление»	3,8	26 %
3. Организация стажировок кадров органов местного самоуправления в регионах, отличающихся развитой практикой стратегического территориального планирования	4,1	19 %
4. Расширение состава показателей муниципальной статистики, необходимых для оценки экономического потенциала муниципальных образований, уровней его развития и использования	4,2	25 %
5. Продуктивное использование представителями научного и экспертного сообществ бенчмаркинга для выявления и последующего тиражирования эффективных практик (российских и зарубежных) разработки муниципальных стратегий	3,9	24 %
6. Разработка и апробация методик эффективного решения основных задач разработки муниципальных стратегий	4,3	20 %
7. Разработка органами Федеральной власти методических рекомендаций, регламентирующих инвариантный состав основных задач разработки муниципальных стратегий и процедуры их решения	3,7	26 %
8. Разработка региональными органами власти нормативных документов, содержащих методические подходы к решению основных задач разработки муниципальных стратегий	4,0	20 %
9. Разработка и использование органами публичной власти механизма, обеспечивающего активное участие бизнес-сообщества в определении направлений, целей и задач муниципального развития, инструментов управления развитием муниципальных образований	4,0	17 %
10. Разработка и использование органами публичной власти механизма, обеспечивающего активное участие институтов гражданского общества в определении направлений, целей и задач муниципального развития, инструментов управления развитием муниципальных образований	3,7	22 %
11. Разработка и использование органами власти механизма, обеспечивающего активное участие жителей в определении ключевых задач муниципального развития и способов их решения	3,6	25 %
12. Создание в органах местного самоуправления (администрации) муниципальных районов и городских округов на постоянной основе службы стратегического планирования местного развития и комплектование ее работниками, прошедшими необходимую профессиональную подготовку (переподготовку)	4,0	25 %
13. Создание на принципах общественно-частного партнерства и межмуниципального сотрудничества некоммерческой организации, профессионально занимающейся разработкой документов стратегического территориального планирования	3,7	30 %

— создание в органах местного самоуправления (администрации) муниципальных районов и городских округов на постоянной основе службы стратегического планирования местного развития и комплектование ее работниками, прошедшими необходимую профессиональную подготовку (переподготовку) (4,0);

— продуктивное использование представителями научного и экспертного сообществ бенчмаркинга для выявления и последующего тиражирования эффективных практик (российских

и зарубежных) разработки муниципальных стратегий (3,9);

— открытие нового профиля (программы) «Разработка документов стратегического публичного планирования» в рамках образовательной программы подготовки магистров направления «Государственное и муниципальное управление» (3,8).

Дополним характеристику названных выше возможностей повышения качества муниципальных стратегий экспертными оценками вероятности их использования (таблица 2).

Таблица 2

*Возможности повышения качества муниципальных стратегий, оценка вероятности их реализации*

Возможности совершенствования практики разработки муниципальных стратегий	Оценка вероятности реализации возможностей	
	Среднее значение	Коэффициент вариации (%)
1. Подготовка кадров разработчиков муниципальных стратегий в системе дополнительного профессионального образования	3,9	23 %
2. Открытие нового профиля «Разработка документов стратегического публичного планирования» в рамках образовательной программы подготовки магистров направления «Государственное и муниципальное управление»	3,6	31 %
3. Организация стажировок кадров органов местного самоуправления в регионах, отличающихся развитой практикой стратегического территориального планирования	3,6	26 %
4. Расширение состава показателей муниципальной статистики, необходимых для оценки экономического потенциала муниципальных образований, уровней его развития и использования	3,5	29 %
5. Продуктивное использование представителями научного и экспертного сообществ бенчмаркинга для выявления и последующего тиражирования эффективных практик разработки муниципальных стратегий	3,7	28 %
6. Разработка и апробация методик эффективного решения основных задач разработки муниципальных стратегий	3,7	23 %
7. Разработка органами Федеральной власти методических рекомендаций, регламентирующих инвариантный состав основных задач разработки муниципальных стратегий и процедуры их решения	3,6	25 %
8. Разработка региональными органами власти нормативных документов, содержащих методические подходы к решению основных задач разработки муниципальных стратегий	3,8	22 %
9. Разработка и использование органами публичной власти механизма, обеспечивающего активное участие бизнес-сообщества в определении направлений, целей и задач муниципального развития, инструментов управления развитием муниципальных образований	3,4	21 %
10. Разработка и использование органами публичной власти механизма, обеспечивающего активное участие институтов гражданского общества в определении направлений, целей и задач муниципального развития, инструментов управления развитием муниципальных образований	3,3	17 %
11. Разработка и использование органами власти механизма, обеспечивающего активное участие жителей в определении ключевых задач муниципального развития и способов их решения	3,0	23 %
12. Создание в органах местного самоуправления (администрации) муниципальных районов и городских округов на постоянной основе службы стратегического планирования местного развития и комплектование ее работниками, прошедшими необходимую профессиональную подготовку (переподготовку)	3,4	28 %
13. Создание на принципах общественно-частного партнерства и межмуниципального сотрудничества некоммерческой организации, профессионально занимающейся разработкой документов стратегического территориального планирования	3,2	31 %

Анализ экспертных оценок, представленных в таблице 2, позволяет сделать ряд выводов.

1. Ни одна из возможностей повышения качества муниципальных стратегий не получила оценки вероятности реализации, как «очень высокой» и «высокой». Тем не менее, достаточно представительная группа возможностей получила оценку, близкую к «высокой». К ним относятся:

— подготовка кадров разработчиков муниципальных стратегий в системе дополнительного профессионального образования (3,9);

— разработка региональными органами власти нормативных документов, содержащих методические подходы к решению основных задач разработки муниципальных стратегий (3,8);

— разработка и апробация методик эффективного решения основных задач разработки муниципальных стратегий (3,7);

— продуктивное использование представителями научного и экспертного сообществ бенчмаркинга для выявления и последующего тиражирования эффективных практик (российских и зарубежных) разработки муниципальных стратегий (3,7);

— организация стажировок кадров органов местного самоуправления в регионах, отличающихся развитой практикой стратегического территориального планирования (3,6);

— открытие нового профиля (программы) «Разработка документов стратегического публичного планирования» в рамках образовательной программы подготовки магистров направления «Государственное и муниципальное управление» (3,6);

— разработка органами Федеральной власти методических рекомендаций, регламентирующих инвариантный состав основных задач разработки муниципальных стратегий и процедуры их решения (3,6).

2. Степень рассеивания данных, т. е. разброс мнений экспертов относительно вероятности использования возможностей повышения качества муниципальных стратегий является значительной (только по одной возможности коэффициент корреляции оказался ниже 20 %, во всех других случаях — он имеет большее значение).

3. Перечень возможностей, которые и по силе влияния, и по вероятности использования, имеют оценки, близкие к «значимым», включает следующие:

— подготовка кадров разработчиков муниципальных стратегий в системе дополнительного профессионального образования (соответственно, 4,2 и 3,9);

— разработка региональными органами власти нормативных документов, содержащих методические подходы к решению основных задач разработки муниципальных стратегий (соответственно, 4,0 и 3,8);

— продуктивное использование представителями научного и экспертного сообществ бенчмаркинга для выявления и последующего тиражирования эффективных практик (российских и зарубежных) разработки муниципальных стратегий (соответственно, 3,9 и 3,7);

— разработка и апробация методик эффективного решения основных задач разработки муниципальных стратегий (4,3 и 3,7);

— расширение состава показателей муниципальной статистики, необходимых для оценки экономического потенциала муниципальных образований, уровней его развития и использования (соответственно 4,2 и 3,5);

4. Представительная часть возможностей (позиции 9,10,11,12,13), по оценке экспертов, имеет среднюю вероятность использования на практике, что, однако, не является основанием для их «вывода» из поля зрения, так как сила их влияния близка к значимой.

#### **Выводы.**

Определение состава значимых по силе влияния и вероятности использования возможностей повышения качества муниципальных стратегий позволит органам власти разработать и реализовать комплекс мер, призванных совершенствовать практику стратегического публичного планирования.

#### **Информация о конфликте интересов**

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Рисин И. Е. Факторы, влияющие на качество муниципальных стратегий / И. Е. Рисин, А. С. Чичерина // Регион: системы, экономика, управление. — 2021. — № 1. — С. 32—37.

2. Рисин И. Е. Оценка современной практики разработки стратегий социально-экономического развития крупных городов / И. Е. Рисин, А. С. Чичерина // Региональная экономика. Юг России. — 2021. — Т. 9, № 2. — С. 13—21.

3. Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики,

проблемы и пути их решения // *Круглый стол Совета Федерации РФ*, 2020. — URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116286/> (Дата обращения 25.01.2021 г.).

#### LIST OF LITERATURE

1. *Risin I. E.* Factors affecting the quality of municipal strategies / I. E. Risin, A. S. Chicherina // *Region: systems, economy, management.* — 2021. — No. 1. — Pp. 32—37.

2. *Risin I. E.* Evaluation of modern practice of developing strategies for socio-economic development of large cities / I. E. Risin, A. S. Chicherina // *Regional economy. South of Russia.* — 2021. — Volume 9. No. 2. — Pp. 13—21.

3. Strategic planning at the municipal level: good practices, challenges and solutions // *Round table of the Federation Council of the Russian Federation*, 2020. — URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116286/> (accessed 25.01.2021 g).

УДК 338.1

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: АНАЛИЗ ПРОБЛЕМАТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Коды JEL: R11, R28, R58

**Шахворостов Г. И.**, кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

*E-mail:* [shakhvorostov@mail.ru](mailto:shakhvorostov@mail.ru)

*SPIN-код:* 3352-6307

**Леонова В. В.**, магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

*E-mail:* [levinavasilisa@yandex.ru](mailto:levinavasilisa@yandex.ru)

*SPIN-код:* отсутствует

**Самсонов В. С.**, кандидат экономических наук, декан факультета ГМУ-ЦДО, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

*E-mail:* [svs1311@mail.ru](mailto:svs1311@mail.ru)

*SPIN-код:* 1427-8466

**Удалова Н. Е.**, кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

*E-mail:* [udalovane2013@yandex.ru](mailto:udalovane2013@yandex.ru)

*SPIN-код:* отсутствует

**Фокина О. М.**, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики, финансов и менеджмента, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

*E-mail:* [otfokina@mail.ru](mailto:otfokina@mail.ru)

*SPIN-код:* 1186-8722

Поступила в редакцию 18.05.2022. Принята к публикации 27.05.2022.

Аннотация

Предмет. Система поддержки малого и среднего предпринимательства

Тема. Совершенствование государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ (на примере Воронежской области).