

УЧАСТИЕ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Коды JEL: Y 80, Z 12, Z 18.

Кривов Д. Е., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: 55reigen55@mail.ru
SPIN-код: 5705-2392

Кузнецов В. В., кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права, Воронежский институт МВД России, г. Воронеж, Россия
E-mail: kuznetsov-w@yandex.ru
SPIN-код: 7905-2895

Маслов И. С., преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Воронежский институт МВД России
E-mail: ivan_vrn_maslov@mail.ru
SPIN-код: 7905-2895

Поступила в редакцию 17.06.2022. Принята к публикации 22.06.2022.

Аннотация

Предмет. Государственно-конфессиональные отношения, возникающие в процессе участия религиозных организаций в общественно-политических процессах.

Тема. Развитие тенденции усиления роли религиозных организаций в вопросах государственного управления и решения социально-политических проблем.

Цели. Анализ региональной специфики построения государственно-религиозных отношений при решении общественно-политических проблем, направленных на построение в регионах Российской Федерации взвешенной государственно-конфессиональной политики.

Методология. Исследуя вопросы участия религиозных организаций в социально-политической жизни российского общества применялись следующие методы: системного анализа, структурно-функциональный, институциональный, сравнительный.

Результаты. На основе анализа и оценки текущей ситуации в сфере государственно-конфессиональных отношений на региональном уровне, а также учета исторического развития российского государства, сформированы направление деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по построению партнёрских отношений с традиционными религиозными конфессиями с целью укрепления политической и социальной стабильности, национальных традиций, ценностей регионов России.

Область применения. Принятие управленческих решений при построении государственно-конфессиональной политики с целью повышения уровня участия религиозных организаций в решении общественно-политических проблем.

Выводы. Динамика вовлеченности религиозных организаций в решение социально-политических проблем российского общества доказывает необходимость построения в современной России взвешенной государственно-конфессиональной политики, в том числе на региональном уровне.

Ключевые слова: религиозные организации, государственно-конфессиональный диалог, политическая стабильность, традиционные ценности.

PARTICIPATION OF RELIGIOUS ORGANIZATIONS IN THE SOCIO-POLITICAL LIFE OF RUSSIAN SOCIETY: REGIONAL ASPECT

JEL codes: Y 80, Z 12, Z 18.

Krivov D. E., PhD student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia

E-mail: 55reigen55@mail.ru

SPIN code: 5705-2392

Kuznetsov V. V., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Voronezh, Russia

E-mail: kuznetcov-w@yandex.ru

SPIN code: 7905-2895

Maslov I. S., Lecturer of the Department of Theory and History of State and Law, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: ivan_vrn_maslov@mail.ru

SPIN code: 7905-2895

Annotation

Subject. State–confessional relations arising in the process of participation of religious organizations in socio-political processes.

Topic. The development of the trend of strengthening the role of religious organizations in matters of public administration and solving socio-political problems.

Goals. Analysis of the regional specifics of building state-religious relations in solving socio-political problems aimed at building a balanced state-confessional policy in the regions of the Russian Federation.

Methodology. Investigating the issues of participation of religious organizations in the socio-political life of Russian society, the following methods were used: system analysis, structural and functional, institutional, comparative.

Results. Based on the analysis and assessment of the current situation in the sphere of state–confessional relations at the regional level, as well as taking into account the historical development of the Russian state, the direction of the activities of state and local government bodies to build partnerships with traditional religious confessions, in order to strengthen political and social stability, national traditions, values of the regions of Russia has been formed.

Scope of application. Making managerial decisions when building state — confessional policy, in order to increase the level of participation of religious organizations in solving socio-political problems.

Conclusions. The dynamics of the involvement of religious organizations in solving socio-political problems of Russian society prove the need to build a balanced state-confessional policy in modern Russia, including at the regional level.

Keywords: religious organizations, state-confessional dialogue, political stability, traditional values.

DOI: 10.22394/1997-4469-2022-57-2-83-88

Введение

В последние годы религия занимает все более значимое положение в общественной жизни, что стимулирует внимание каждого государства на необходимость определять свою позицию по отношению к ней. Как правило, устанавливаемые принципы взаимодействия публичной власти с религией и ее организованными структурами не остаются статичными и постоянно корректируются на уровне конституционных положений, отрас-

левого законодательства и судебной практики. Однако принимаемые меры государственного регулирования данного направления общественной жизни, носят нормативный характер и с трудом воплощаются в реальность. Сегодня в Российской Федерации прослеживается тенденция вовлечения религиозных организаций в политические процессы и возведение новых каналов коммуникации между государством и конфессиональными организациями.

Эволюция ролевого и структурно-функционального компонента в деятельности религиозных организаций

Стоит отметить, что с течением времени в обществе происходит эволюция его институтов, их постепенная интеграция в общественно-политические процессы, следовательно, повышается уровень влияния социальных институтов на проводимую органами государственной власти политику. Так общество приобретает признаки полноправного актора политических процессов на различных уровнях: как мегауровне, так и на макроуровне. Церковь и иные религиозные организации на протяжении веков участвовали в формировании общественного мнения, ценностных установок и идеологических векторов общества. Исследователь С. В. Алексеев, предполагает, что в современном мире наметились тенденции к сакрализации политической власти правящей элиты, что выражается в активном участии представителей религиозных организаций не только в качестве приглашенных гостей на общественно-политическом мероприятии (инаугурация главы государства и прочее), но и в качестве участников дискуссии с возможностью публичной трансляции своей точки зрения по вопросам, входящим в компетенцию государственных органов. Такая позиция церкви формирует проправительственные настроения среди последователей конфессии, что приводит к становлению «государственной» религии и ее последующему укреплению в стране за счет формирования новых религиозных учреждений и появления новых мест отправления культа со своими общинами [1, С. 76]. Ряд исследователей также отмечают, что для религиозных организаций, как институтов современного общества свойственно выполнение некоторых функций в социуме: мировоззренческой, регулятивной, коммуникативной и других [2, С. 105]. По мнению С. В. Алексеева это не является исчерпывающим перечнем функций, который реализуют религиозные организации. Отечественный исследователь предлагает свою видовую характеристику функций, которые обеспечиваются церковью в процессе своей повседневной деятельности.

Во-первых, артикуляция общественных интересов граждан в рамках правового поля: не только на уровне отдельного государства, но и на мировой арене, с целью продвижения национальных интересов.

Во-вторых, стабилизация политической системы в условиях ослабления или смены политического курса из-за массовых волнений.

В-третьих, сохранение исторических и национально-культурных традиций, которые в современных трансформационных процессах ни-

велируются под влиянием общемировых тенденций.

В-четвертых, оказание помощи органам государственной власти при проведении конструктивного диалога с обществом и молодежью. Из-за этого многие функции и полномочия церкви перекликаются с государственными [1, С. 79].

Стоит отметить, что на протяжении значительного времени Русская православная церковь (далее — РПЦ) являлась активным участником социально-политических процессов в государстве. Справедливо будет сказать, что РПЦ является влиятельным актором и в современной России. Оказывая культурное и религиозное влияние на общество, РПЦ помогало стране возродиться постсоветской России, укрепить свое положение после распада СССР. Кроме того, являясь частью гражданского общества, она непосредственно включалась в решение злободневных проблем, которые остро виднелись на этапе становления новой государственности. В свое время Патриарх Алексий II обращал внимание государства и общества на необходимость решения проблем молодежи (рост преступности, наркомания, увеличение числа беспризорников и др.) и важность оказания достойной поддержки подрастающим поколениям. Для преодоления вышеупомянутых проблем РПЦ создавала молодежные православные объединения и кружки, готовила новые кадры, выпускала периодические издания, организовывала молодежные форумы и конференции на различных уровнях, создавала образовательные организации (приходские школы, вузы). Подобные действия со стороны религиозной организации находили положительный отклик в сердцах людей и, несомненно, укрепляли авторитет и доверие к РПЦ. Конечно, эта работа осуществлялась во взаимодействии с органами государственной власти, но ввиду того, что публичная власть в этот период находилась в процессе развития и у неё не хватало ресурсов на решение молодежных проблем, церковь частично взяла это направление под свой контроль. Так, в структуре РПЦ появились специальные отделы, которые занимались молодежной тематикой. Данное направление деятельности религиозной организации не является единственным, где она преуспела.

Позиция активного участника общественно-политических процессов сохраняется у РПЦ и при новом патриархе. Патриарх Кирилл, не только обеспечивает устойчивые позиции РПЦ, но и повышает авторитет церкви как со стороны отдельно взятых граждан и верующих прихожан, так и со стороны правящей элиты государства. Анализ средств массовой информации

позволяет сделать вывод, что в религиозной организации сохраняются традиции формирования и открытия новых православных учреждений. Стоит отметить тот факт, что частота выступлений Патриарха Кирилла значительно возросла, при этом характерной особенностью является то, что ранее основная масса его обращений была направлена к обществу, сейчас выступления проходят чаще перед представителями органов государственной власти и в государственных организациях. Поставленная работа дает свои дивиденды и, заручившись поддержкой государства, получив доступ к преференциям, Русская православная церковь заняла свое почетное место в общественно-политической жизни России. Данный тезис находит свое отражение в призывах отдельных политических деятелей, которые предлагают возродить православную культуру в массах и интегрировать процесс ее освоения в образовательные программы [1, С. 81]. Достигнув поставленной цели по внедрению в образовательный процесс в качестве как основной, так и факультативной дисциплины «Основ религиозной культуры и светской этики», РПЦ параллельным курсом выстраивает линию по укреплению политической системы Российской Федерации. В современных реалиях нашего государства политические элиты развивают с духовенством консенсуальные отношения в решении общественно-политических проблем. Отечественный исследователь Т. А. Сметанина справедливо отметила, что социальная доктрина православия создается с учетом процессов модернизации и трансформации всех сфер жизнедеятельности российского государства и стран постсоветского пространства [9, С. 80].

Проводимые отечественными учеными социологические и политологические исследования показывают в настоящее время высокий уровень доверия российского общества к РПЦ. Она пользуется значительной популярностью среди большинства населения и политического элемента страны. Подобную тенденцию можно проследить в средствах массовой информации при освещении событий и мероприятий, проводимых данной религиозной организацией. Представители государственных органов стараются привлечь внимание общественности к духовной сфере и в особой форме преподнести события, касающиеся традиционной российской конфессии. При этом оппозиционные средства массовой информации стремятся исказить представление российской общественности о деятельности РПЦ. Для противодействия негативному информационному влиянию на население, церковь применяет технологии «открытой коммуникации». Священнослужители активно осваива-

ют информационные технологии для формирования постоянной линии коммуникации с обществом в решении социально-политических проблем современности. Особое внимание РПЦ уделяет взаимодействию с населением по вопросам противодействия негативному влиянию глобальной информационной среды, в которой размываются традиционные культурные и цивилизационные идентификаторы. Священнослужители стараются в доступной форме по средствам информационных технологий объяснить смысл и важность сохранения православного образа жизни, как оплота духовно-нравственной традиции российского государства и общества.

Специфика построения государственно-конфессиональной политики на примере Воронежской области

Аналогичные тенденции прослеживаются и на примере Воронежской области. Проведенный анализ докладов общественной палаты Воронежской области в очередной раз подтверждает ранее упомянутые тезисы. Так, Воронежская область исторически является регионом с преимущественно православным населением. Вместе с православной концессией на территории региона свою деятельность также осуществляют мусульманские, иудейские, протестантские, католические и другие религиозные общины. Религиозные общины становятся центром притяжения верующего населения и этнических групп и являются важной частью гражданского общества. Кроме, религиозно-просветительской и миссионерской деятельности, работа общин направлена на формирование и укрепление морально-нравственных и духовных ценностей, развитие патриотизма, обеспечение взаимопомощи и социальной поддержки, воспитание подрастающих поколений в духе любви к Отечеству и малой Родине.

Так, в Воронежской области ежегодно проводится благотворительная акция «Белый цветок». Идея её формирования принадлежит РПЦ. Традиционно, это мероприятие носит благотворительный характер, а средства, собранные в рамках акции, направляются в фонд помощи людям, страдающим онкологией. Но идея создания, как и смысл существования этого мероприятия значительно шире. Круг субъектов, участвующих в акции не ограничивается лишь представителями духовенства, её участниками являются представители образовательных организаций и их обучающиеся, органы государственной власти субъекта и муниципалитет, общественная палата Воронежской области и различные институты общества. Важными задачами данной акции являются привлечение внимания населения и государства к про-

блеме модернизации системы здравоохранения и привитие региональному обществу стиля здорового образа жизни.

Также деятельность традиционных религиозных организаций направлена на формирование межконфессионального и межэтнического диалога, взаимного уважения. Благодаря плодотворной деятельности представителей традиционных конфессий на территории Воронежской области, по результатам социологических исследований, снизился процент респондентов, считавших, что межконфессиональные отношения в регионе напряженные. Большая часть жителей региона (89,5 %) считают их бесконфликтными и равноправными [4].

Под пристальным внимание экспертного сообщества Воронежской области находится вопрос радикализации деструктивных религиозных течений и ответвлений традиционных религий. Этот вопрос привлекает внимание и рядовой общественности региона. Стоит отметить, что одним из факторов, способствующих гармонизации этноконфессиональных отношений на территории Воронежской области и РФ в целом, стало решение Верховного суда РФ от 20.04.2017 г. о признании религиозной организации «Свидетели Иеговы в России» экстремистской и запрете ее деятельности. В соответствии с распоряжением УФСН России по Воронежской области прекратили свою деятельность местные религиозные организации «Свидетелей Иеговы» в г. Воронеже, г. Лиски, г. Калаче и г. Борисоглебске [4].

Для построения диалога по вопросам религии между органами государственной власти субъекта и непосредственно религиозными организациями формируются общественные площадки. В рамках данных локаций происходят регулярные встречи представителей всех основных религиозных групп. Целью данного диалога является совместная работа представителей религиозных общин, духовенства и экспертного сообщества, направленная на формирование общей политики в вопросах государственно-конфессиональных отношений. Одной из таких площадок является «Межконфессиональный Совет» при Воронежской областной думе, который был создан в начале 2000-ых годов. Свою деятельность ведет координационный Совет межнациональных и межконфессиональных отношений городского округа г. Воронеж, который был создан в 2012 году. Он является постоянно действующим органом, основной функцией которого является обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Воронеж с национальными и религиозными общинами муниципального образования. Дополнительной площадкой для построения межнацио-

нального и межконфессионального диалога является Национальная палата, созданная в 2010 году [3]. В состав палаты входят свыше двух десятков представителей национальных групп, как правило это авторитетные лидеры сообществ, и группа экспертов в области этноконфессиональной сферы на территории Воронежской области по построению гармоничных межнациональных отношений. После удачного интегрирование указанных общественных площадок в столице региона, руководством области и членами коллегиальных органов, было принято решение о формировании аналогичных площадок на территории муниципальных образований региона.

Основные функциональные направления, представленных диалоговых площадок в рамках субъекта являются следующие направления.

Во-первых, построение межконфессионального диалога, благодаря которому религиозные объединения, действующие на территории региона, находятся в мирном сосуществовании.

Во-вторых, определение границ светского государства. Организовано взаимодействие между органами государственной власти и религиозными объединениями.

В-третьих, выстроено взаимодействие с общественностью. Сформирована системная работа по информированию населения в вопросах конфессионального характера, вызывающих общественный протест [4].

Выводы

Основной задачей религиозных организаций, как участников социально-политических процессов на своренном этапе развития российского общества является обеспечение социальной стабильности политической системы государства.

В июне 2017 года, в рамках заседания общественной палаты Национальной палаты Воронежской области бывший глава региона А. В. Гордеев отметил: «В мире нарастают определенного рода угрозы. И неконструктивные экстремистские силы всегда используют национальные или межконфессиональные различия. Эта тема, к сожалению, остаётся злободневной, и мы как представители, с одной стороны, разных народов и национальностей, с другой стороны, люди, как правило, старшего поколения, своей мудростью можем вместе повести народ в созидательном направлении» [4].

Направление, в котором необходимо развивать межконфессиональные отношения на территории региона, продиктовано самим обществом — повышение самосознания и патриотической активности социума на основах идей религиозной нравственности и с целью

консолидации для преодоления внутренних и внешних факторов дестабилизации политической системы государства. Аналогичная деятельность по построению государственно-конфессионального диалога и дальнейшей интеграции религиозных организаций в социально-значимые сферы общественной жизни, курируемые государством, также важна и на федеральном уровне и находит своё воплощение в различных проектах, что подтверждает обозначенную тенденцию вовлечения религиозных организаций в социально-политическую деятельность.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев С. В. Институциональные особенности православной церкви как субъекта гражданского общества / С. В. Алексеев, Б. Г. Златанов, А. В. Шумилов // PolitBook. — 2018. — № 4. — С. 74—84.
2. Гришин О. Е. Религиозные предпочтения как фактор влияния на результаты избирательных кампаний в современной России / О. Е. Гришин, О. С. Степура // Проблемы постсоветского пространства. — 2016. — № 1 (7). — С. 102—115.
3. О создании национальной палаты при губернаторе Воронежской области : указ губернатора Воронежской области от 7 сентября 2010 г. № 300-у // СПС «Консультант Плюс».
4. Общественная палата Воронежской области [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://opvo36.ru/publications_list/go_review (дата обращения: 10.06.2022).
5. Преображенский Б. Г. Государственное управление: развитие кадрового потенциала и трансформация функций : монография / Б. Г. Преображенский. — Воронеж : ИПЦ «Научная книга», 2015. — 140 с.
6. Преображенский Б. Г. Разграничение полномочий и компетенций в сфере отношений «регион — муниципалитет»: теоретический контекст децентрализации управления / Б. Г. Преображенский // Регион: системы, экономика, управление. — 2013. — № 3 (22). — С. 34—41.
7. Слинко А. А. Модернизация института местного самоуправления в современной России: проблемы и перспективы / А. А. Слинко, Т. Н. Полтавская // Вестник Воронежского го-

сударственного университета. Сер.: История. Политология. Социология. — 2015. — № 1. — С. 116—121.

8. Слинко А. А. Политические проблемы трансформации роли исполнительной власти в эпоху глобализации / А. А. Слинко, Д. А. Маликов // Регион: системы, экономика, управление. — 2014. — № 2 (25). — С. 91—95.

9. Сметанина Т. А. Церковь и государство в контексте глобализации / Т. А. Сметанина // Вестник Нижегородской правовой академии. — 2015. — № 6 (6). — С. 78—80.

LIST OF LITERATURE

1. Alekseev S. V. Institutional features of the Orthodox Church as a subject of civil society / S. V. Alekseev, B. G. Zlatanov, A. V. Shumilov // PolitBook. — 2018. — No. 4. — S. 74—84.

2. Grishin O. E. Religious preferences as a factor influencing the results of election campaigns in modern Russia / O. E. Grishin, O. S. Stepuro // Problems of the post-Soviet space. — 2016. — No. 1 (7). — S. 102—115.

3. On the creation of a national chamber under the governor of the Voronezh region: decree of the governor of the Voronezh region of September 7, 2010 No. 300-y // SPS «Consultant Plus».

4. Public chamber of the Voronezh region [Electronic resource]. — Access mode: https://opvo36.ru/publications_list/go_review (date of access: 06/10/2022).

5. Preobrazhensky B. G. Public administration: development of personnel potential and transformation of functions : monograph / B. G. Preobrazhensky. — Voronezh : CPI «Scientific Book», 2015. — 140 p.

6. Preobrazhensky B. G. Delimitation of powers and competencies in the sphere of relations «region - municipality»: the theoretical context of management decentralization / B. G. Preobrazhensky // Region: systems, economics, management. — 2013. — No. 3 (22). — S. 34—41.

7. Slinko A. A. Modernization of the institution of local self-government in modern Russia: problems and prospects / A. A. Slinko, T. N. Poltavskaya // Bulletin of the Voronezh State University. Series: History. Political science. Sociology. — 2015. — No. 1. — P. 116—121.

8. Slinko A. A. Political problems of transformation of the role of executive power in the era of globalization / A. A. Slinko, D. A. Malikov // Region: systems, economics, management. — 2014. — No. 2 (25). — S. 91—95.

9. Smetanina T. A. Church and state in the context of globalization / T. A. Smetanina // Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of Law. — 2015. — No. 6 (6). — S. 78—80.