

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

УДК 339.5

EDN PMYWCO

О СОБЛЮДЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНОГО ПОРЯДКА ВЫВОЗА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ ЗА ПРЕДЕЛЫ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коды JEL: F13, D22, F19

Деркач Н. Е., кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN-код: 6096-8004

Тихомиров М. Е., доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

E-mail: max_nata_n@mail.ru; SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 30.07.2025. Принята к публикации 28.08.2025

Аннотация

Актуальность темы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации» до 31 декабря 2025 года включительно введен разрешительный порядок вывоза за пределы территории Российской Федерации на территории государств-членов ЕАЭС отдельных видов товаров. Из России нельзя вывезти товар иностранного производства, а некоторые товары можно вывозить по отдельному разрешению. Список товаров, запрещенных к экспорту, включает более 200 наименований, в том числе технологическое, медицинское оборудование и сельхозтехнику. Цель запрета на вывоз - защита внутреннего рынка. Правительство постоянно вносит изменения в условия, на которых работает запрет на экспорт. В связи с чем представленное исследование приобретает несомненную теоретическую и практическую значимость.

Цель. Системное теоретическое исследование разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации.

Методология. Методологической основой исследования выступили общенаучные и специальные приемы и методы познания. Авторами использовались методы системного анализа и синтеза, теоретического моделирования, формально-логический метод, методы построения гипотез, интерпретации правовых концепций и нормативных правовых актов, позволившие выявить теоретические и прикладные проблемы соблюдения разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации в условиях глобальных вызовов.

Результаты и выводы. Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2020 № 891 утвержден Порядок ведения статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами-членами Евразийского экономического союза, в частности при отгрузки товаров российским лицом из Российской Федерации на территории государств-членов Союза. Данным Постановлением Правительства установлена статистическая форма учета перемещения товаров (далее - Статформа) и правила заполнения Статформы. Авторами установлено отсутствие в Статформе информации о полученном разрешении на вывоз - это потенциальное нарушение Разрешительного порядка со стороны лица, осуществлявшего вывоз товара. За нарушение предусмотрена административная ответственность.

Выявлены и другие проблемы соблюдения разрешительного порядка вывоза товаров.

Область применения. Сформулированные теоретические положения могут быть использованы в рамках процесса правотворчества в ЕАЭС, а также применяются в ходе практической деятельности таможенных органов и непосредственно участниками внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: разрешительный порядок вывоза отдельных видов товаров, сертификат о происхождении товара, статистическая форма учета перемещения товаров.

ON OBSERVING THE PERMITTED PROCEDURE FOR EXPORTING CERTAIN TYPES OF GOODS OUT OF THE RUSSIAN FEDERATION

JEL Codes: F13, D22, F19

Derkach N. E., PhD in Economics, Associate Professor, Head of the Department of Customs and World Economy, Southwestern State University, Kursk, Russia
E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN-code: 6096-8004

Tikhomirov M. E., Associate Professor of the Department of Customs Affairs and World Economy, Southwestern State University, Kursk, Russia
E-mail: max_nata_n@mail.ru; SPIN-код: omcymcmeyem

Received by the editorial office 30.07.2025. Accepted for publication 28.08.2025

Annotation

By Decree of the Government of the Russian Federation № 312 dated March 9, 2022 «On the temporary introduction of a permissive procedure for the export of certain types of goods outside the Territory of the Russian Federation», until December 31, 2025, inclusive, a permissive procedure for the export of certain types of goods outside the territory of the Russian Federation to the territory of the EAEU member States was introduced. Foreign-made goods cannot be exported from Russia, and some goods can be exported with a separate permit. The list of goods prohibited for export includes more than 200 items, including technological, medical equipment and agricultural machinery. The purpose of the export ban is to protect the domestic market. The government is constantly making changes to the conditions under which the export ban operates. In this regard, the presented research acquires undoubtedly theoretical and practical significance.

Goal. A systematic theoretical study of the permissive procedure for the export of certain types of goods outside the territory of the Russian Federation.

Methodology. The methodological basis of the research was general scientific and special techniques and methods of cognition. The authors used methods of system analysis and synthesis, theoretical modeling, formal logical method, methods of constructing hypotheses, interpretation of legal concepts and regulatory legal acts, which made it possible to identify theoretical and applied problems of compliance with the permissive procedure for the export of certain types of goods outside the territory of the Russian Federation in the context of global challenges.

Results and conclusions. Decree of the Government of the Russian Federation № 891 of June 19, 2020 approved the Procedure for maintaining statistics on mutual trade in goods between the Russian Federation and the member States of the Eurasian Economic Union, in particular when goods are shipped by a Russian person from the Russian Federation on the territory of the member States of the Union. This Government Decree establishes the statistical form of accounting for the movement of goods (hereinafter referred to as the Statform) and the rules for filling out the Statform. The authors have established the absence of information in the Status Form about the export permit received is a potential violation of the Licensing Procedure on the part of the person who exported the goods. Administrative liability is provided for violations.

Other problems of compliance with the permissive procedure for the export of goods have also been identified.

The scope of application. The formulated theoretical provisions can be used in the framework of the law-making process in the EAEU, as well as applied in the course of practical activities of customs authorities and directly by participants in foreign economic activity.

Keywords: permissive procedure for the export of certain types of goods, certificate of origin, statistical form of accounting for the movement of goods.

The publication was carried out within the framework of the State Assignment for 2025 № 075-03-2025-526 «Conceptual approaches to the formation of mechanisms of national economic sovereignty of the Russian Federation in the context of unprecedented global challenges»

Введение

Многие из представителей бизнес-сообщества в своей деятельности столкнулись с разрешительным порядком вывоза определенной номенклатуры товаров в рамках взаимной торговли с контрагентами-резидентами того или иного государства-члена ЕАЭС.

Разрешительный порядок вывоза введен Постановлением Правительства РФ от 9 марта 2022 г. № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации» [1, 2].

Данным постановлением определены шесть перечней товаров, подпадающих под действие разрешительного порядка вывоза. Разрешительный порядок означает, что данные товары возможно вывозить, но только при соблюдении установленных требований.

К таковым относится получения разрешения на вывоз товаров от различных Министерств в зависимости от вывозимых товаров. При вывозе сельскохозяйственной техники и частей к ней необходимо разрешение Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, транспортных средств и их комплектующих — Министерства транспорта Российской Федерации. Отдельные виды промышленной продукции, например двигатели внутреннего сгорания с искровым зажиганием, можно вывезти по разрешению от Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Вывоз отдельных видов телекоммуникационного оборудования, частей и материалов, геолого-разведочного оборудования и товаров медицинского назначения возможен при наличии разрешений от Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения соответственно [3].

Также указанным Постановлением Правительства установлено, что при сопровождении вышеуказанных товаров сертификатом о происхождении товара по форме СТ-1 или иным сертификатом, подтверждающим российское происхождение товара, разрешения у различных Министерств Российской Федерации просить не требуется.

Уполномоченной организацией на выдачу сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 или иного сертификата, подтверждающего российское происхождение товара, является Торгово-Промышленная Палата.

Таможенный контроль в контексте выявления нарушений таможенных правил

Постановлением Правительства РФ от 19.06.2020 № 891 утвержден Порядок ведения

статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами-членами Евразийского экономического союза в частности при отгрузке товаров российским лицом из Российской Федерации на территории государств-членов Союза [4]. Обязанность представлять в таможенный орган статистическую форму установлена частью 2 статьи 278 Федерального закона от 3 августа 2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5, 6].

В соответствии с Порядком в таможенный орган не позднее 10-го рабочего дня календарного месяца, следующего за календарным месяцем, в котором произведена отгрузка, представляется Статистическая форма.

Данным Постановлением Правительства установлена статистическая форма учета перемещения товаров (далее Статформа) и правила заполнения Статформы.

В случае, если вывезен товар, подпадающий под действие Постановления Правительства РФ от 9 марта 2022 г. № 312, информацию о полученном разрешении на вывоз необходимо указывать в Статформе в графе 10 [2, 7].

Отсутствие в Статформе информации о полученном разрешении на вывоз — это потенциальное нарушение Разрешительного порядка со стороны лица, осуществлявшего вывоз товара. За такое нарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 16.3 КоАП РФ.

Разрешительный порядок не распространяет свое действие на случаи, указанные в пункте 2 Постановления. Остановимся на наиболее распространенном случае — это вывоз товаров, происходящих с территории Российской Федерации.

Товары, происходящие с территории Российской Федерации, при вывозе должны сопровождаться сертификатом о происхождении товара по форме СТ-1 или иным сертификатом, подтверждающим российское происхождение товара, либо заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемым в установленном порядке Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719) [8, 9].

При вывозе товаров российского происхождения, поименованных в одном из перечней к Постановлению Правительства РФ № 312, информацию о сертификате о происхождении товара по форме СТ-1 или ином сертификате, подтверждающем российское происхождение товара, либо заключение о подтверждении про-

изводства промышленной продукции на территории Российской Федерации, необходимо указывать в Статформе.

Соответственно, в случае отсутствия данной информации вывоз товара — потенциальное нарушение, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 16.3 КоАП РФ [10].

Таможенные органы в своей деятельности осуществляют контроль баз данных Статформ на предмет заявления в них достоверных сведений и сроков ее подачи. При выявлении Статформы на товары, подпадающих под действие нормативных правовых актов РФ, устанавливающих запреты или ограничения на перемещение товаров с или на территорию Российской Федерации таможенные органы выясняют следующие обстоятельства.

Устанавливают факт отсутствия или подлинности разрешительных документов, указанных в графе 10 Статформы. При отсутствии разрешительных документов таможенные органы с использованием программного средства «Прием статистических форм учета перемещения товаров» через личный кабинет лица, подающего Статформу осуществляют запрос пояснений и документов, на основании которых заполнена Статформа.

Это последняя возможность лица устранить признаки правонарушения и представить пояснения и документы, в том числе и предусмотренные Постановлением Правительства.

Чтобы решить, начинать ли административное делопроизводство по статье 16.3 КоАП РФ, таможня выясняет:

- когда и где товар пересек границу;
- в какой стране товар был произведен;
- какой код присвоен товару по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС);
- подпадает ли товар под какие-либо установленные списки (перечни);
- в какую страну товар направляется;
- распространяются ли на товары исключения, предусмотренные актами Правительства РФ;
- имеются ли внешнеторговый договор, иной договор, например, розничной купли-продажи и др., транспортные (перевозочные) документы, путевые листы, позволяющие определить отправителя, получателя и перевозчика товаров, маршрут следования;
- возможность зафиксировать в документах контроля (например, в акте остановки транспортного средства или в акте таможенного досмотра (таможенного осмотра) его результаты (запрет вывоза), провести их анализ и оценку.

Субъектом ответственности являются:

— отправитель — при вывозе товаров в государства-члены ЕАЭС (если он указан в документах, подтверждающих договор международной перевозки) при наличии документов, подтверждающих договор международной перевозки, и отсутствии исключений;

— лицо, фактически осуществляющее вывоз товаров из РФ без каких-либо документов (например, в случаях, выявленных мобильными группами таможенных органов).

Наибольшее количество дел об АП возбуждено в 2024 году таможенными органами по составам, не относящимся к нарушениям таможенных правил, таким как непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы перемещения товаров (статья 19.7.13 КоАП РФ) — 60 %, за нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования (статья 15.25 КоАП РФ) — 20 %. В связи с нарушениями, предусмотренными 16 главой КоАП РФ (Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил) возбуждено 20 % дел об АП, из которых 3 % дел об АП по ст.16.3 КоАП РФ (несоблюдение запретов и ограничений при ввозе товаров).

В 2024 году наблюдается увеличение количества возбужденных дел об АП по статье 16.3. КоАП в сравнении с аналогичным периодом 2023 года. Это вызвано объективными причинами, в первую очередь увеличение торговли внутри ЕАЭС, во вторую — незнания норм Постановления Правительства РФ № 312.

Заключение

Таким образом, основными правонарушениями, совершамыми участниками ВЭД, являются непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы перемещения товаров (статья 19.7.13 КоАП РФ). При этом следует отметить, что нарушения, связанные с Постановлением Правительства РФ № 312, приводят к ответственности не только за несоблюдение запретов и ограничений на вывоз товаров из РФ, но и за непредоставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы перемещения товаров.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 312 // АЛЬТА-СОФТ. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22ps0312/> (дата обращения 23.07.2025).

2. Дейч А. Запрет на экспорт из России в 2024 году: постановление и список товаров / А. Дейч // Журнал Эвотора Жиза. — URL: <https://zhiza.evotor.ru/zapret-na-eksport-iz-rossii-v-2024-godu-postanovlenie-i-spisok-tovarov/> (дата обращения: 23.07.2025).

3. О направлении разъяснений : письмо ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 22.03.2022 г. № 01-07/15151 // АЛЬТА-СОФТ. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22p15151/> (дата обращения 23.07.2025).

4. О порядке ведения статистики взаимной торговли товарами Российской Федерации с государствами — членами Евразийского экономического союза и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1329 : постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 г. № 891 // АЛЬТА-СОФТ. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20ps0891/> (дата обращения 23.07.2025).

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (дата обращения: 22.07.2025).

6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза: от 12.04.2017 г. // КонсультантПлюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 15.07.2025).

7. Государственное управление внешнеторговой деятельностью на основе развития институтов таможенного администрирования / И. В. Минакова, Н. Е. Деркач, О. И. Солодухина, С. А. Старых. — Курск : Университетская книга, 2024. — 103 с.

8. О подтверждении производства российской промышленной продукции : постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 // АЛЬТА-СОФТ. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/15ps0719/> (дата обращения 23.07.2025).

9. Солодухина О. И. Регулирование международной торговли / О. И. Солодухина, Н. Е. Цу-

канова. — Санкт-Петербург : Издательский центр «Интермедиа», 2019. — 120 с.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // КонсультантПлюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 20.07.2025).

LITERATURE

1. On the introduction, on a temporary basis, of a permissive procedure for the export of certain types of goods outside the territory of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation dated 03/09/2022 No. 312 // ALTA-SOFT. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22ps0312/> (accessed 07/23/2025).

2. Deutsch A. Ban on exports from Russia in 2024: resolution and list of goods / A. Deutsch // Evotor Zhiz Journal. — URL: <https://zhiza.evotor.ru/zapret-na-eksport-iz-rossii-v-2024-godu-postanovlenie-i-spisok-tovarov/> / (date of access: 07/23/2025).

3. On sending clarifications : Letter from the Federal Customs Service of Russia of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 03/22/2022 № 01-07/15151 // ALTA SOFTWARE. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22p15151/> / (accessed 07/23/2025).

4. On the procedure for maintaining statistics on Mutual Trade in Goods of the Russian Federation with the Member States of the Eurasian Economic Union and the Invalidation of Decree of the Government of the Russian Federation No. 1329 of December 7, 2015 : Decree of the Government of the Russian Federation No. 891 of 06/19/2020 // ALTA-SOFT. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/20ps0891/> (accessed 07/23/2025).

5. On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts in the Russian Federation : Federal Law No. 289-FZ of 08/03/2018 // ConsultantPlus. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (date of reference: 07/22/2025).

6. Customs Code of the Eurasian Economic Union : Appendix No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union: dated 04/12/2017 // ConsultantPlus — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (accessed: 07/15/2025).

7. State management of foreign trade activities based on the development of customs administration institutions / I. V. Minakova, N. E. Derkach, O. I. Solodukhina, S. A. Starykh. — Kursk : Universitetskaya kniga, 2024. 103 p.

8. On the confirmation of the production of Russian industrial products : Decree of the Government of the Russian Federation dated 17.07.2015 No. 719 // ALTA-SOFT. — URL:

<https://www.alta.ru/tamdoc/15ps0719> / (accessed 07/23/2025).

9. Solodukhina O. I. Regulation of international trade / O. I. Solodukhina, N. E. Tsukanova. — St. Petersburg : Publishing Center «Intermedia», 2019. — 120 p.

10. The Code of Administrative Offences of the Russian Federation : Federal Law No. 195-FZ dated 12/30/2001 // ConsultantPlus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 / (date of access: 07/20/2025).

УДК 519.711.3:355

EDN PWQMXU

СИСТЕМНО-ДИНАМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коды JEL: Q57, C 51, C 53

Куксова И. В., доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов, Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, г. Воронеж, Россия
E-mail: iris1982@yandex.ru; SPIN-код: 8399-3835

Серебрякова Н. А., доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов, Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г. Ф. Морозова, г. Воронеж, Россия
E-mail: nad.serebryakova@mail.ru; SPIN-код: 7638-0443

Подмолодина И. М., доктор экономических наук, профессор кафедры экономической безопасности и финансового мониторинга, Воронежский государственный университет инженерных технологий, г. Воронеж, Россия
E-mail: podmin@mail.ru; SPIN-код: 1163-6642

Поступила в редакцию 02.10.2025. Принята к публикации 08.10.2025

Аннотация

Актуальность темы. В данной статье представлена системно-динамическая модель, целью которой является формирование алгоритма рационального использования природных ресурсов. Основная задача модели, описанной в статье, заключается в разработке алгоритма, позволяющего оценивать ключевые социально-экономические и экологические индикаторы, характеризующие устойчивое природопользование в контексте различных сценариев экономического развития. Кроме того, модель предсказывает результат эффективности управлеченческих мероприятий, направленных на оптимизацию процессов, в результате чего образуется оптимальная система стратегического планирования рационального природопользования. В современной экономической среде, где рациональное природопользование является приоритетной задачей, принятие оперативных управлеченческих решений невозможно без наличия функциональной системы стратегического планирования. В рамках современных подходов к стратегическому управлению ключевую роль играет применение имитационного моделирования как метода анализа и прогнозирования процессов. Данный метод обеспечивает высокую точность и достоверность в исследовании стратегических процессов благодаря возможности моделирования различных условий и сценариев развития.

Цель. Разработать теоретико-методологические положения, раскрывающие особенности имитационных моделей в контексте стратегического планирования регионов.

Методология. Монографический метод, имитационное моделирование, метод эмпирического обобщения, историко-логический подход, графический метод, системный анализ, метод аналогий.

Результаты и выводы. Применение имитационных моделей в контексте стратегического планирования может быть охарактеризовано как использование гибридного инструмента анализа, аналогичного тренажерной системе для проверки и оптимизации стратегических решений. Расширенный анализ результатов имитационного моделирования и их экономическая интерпретация позволяют оценивать эффективность стратегий использования региональных ресурсов и своевременно оценивать последствия управлеченческих решений по управлению региональной экономикой.

Область применения. Региональная экономика, экономика природопользования, формирование региональной системы управления.

Ключевые слова: природные ресурсы, системно-динамическая модель, природопользование, системный анализ.