

# ФАКТОРЫ, ТЕНДЕНЦИИ И УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

УДК 338

EDN KXTRNI

## ПОТЕНЦИАЛ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН КАК ДРАЙВЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Коды JEL: L 51, L 52

*Деркач Н. Е., кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия*

*E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN-код: 6096-8004*

*Варшавский К. А., аспирант кафедры международных отношений и государственного управления, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия*

*E-mail: alex.varshavskiy@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует*

*Машкина А. И., студент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия*

*E-mail: nastiamashkina@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует*

Поступила в редакцию 30.07.2025. Принята к публикации 25.08.2025

### Аннотация

*Актуальность темы. На сегодняшний день в Российской Федерации остро стоит проблема функционирования и развития особых экономических зон (далее — ОЭЗ). К главным проблемам этой сферы относятся высокие административные барьеры, затрудняющие ведение бизнеса в этих зонах, множество регуляторных требований, не приемлемых для потенциальных инвесторов, нехватка инфраструктуры, низкая инновационная активность и др. Многие особые экономические зоны действуют в традиционных секторах и не могут привлечь современные технологии или развить стартапы. В таких условиях инвестиции чаще направляются на закупку зарубежного оборудования, что в сегодняшних реалиях крайне сложно осуществить, и при этом такой подход не способствует привлечению отечественных производителей оборудования, росту местного производства и использованию традиционных технологий. Разработка комплексной стратегии развития и мониторинга ситуации в особых экономических зонах могла бы помочь в решении вышеупомянутых проблем. Необходимо активизировать усилия по созданию системы поддержки для инвесторов, переориентироваться на развитие инноваций и высоких технологий, повысить уровень образования и подготовку кадров и др. Комплексный подход сможет преодолеть существующие препятствия и создать конкурентоспособные особые экономические зоны в России.*

*Цель. Системное исследование особых экономических зон южных регионов Центрального Федерального округа Российской Федерации для выявления проблем и перспективных направления развития национальной экономики.*

*Методология. Методология исследования опирается на системный и процессный подходы. В ходе исследования использованы общенаучные и специальные приемы и методы познания: системный анализ и синтез, индукция, дедукция, теоретическое моделирование, формально-логический метод, методы построения гипотез, интерпретация правовых концепций и нормативных правовых актов.*

*Результаты и выводы. Авторами осуществлен системный анализ функционирования свободных экономических зон на территории южных регионов Центрального Федерального округа Российской Федерации (Орловской, Курской, Брянской, Белгородской и Липецкой областей). Определены масштабы, основные резиденты, точки роста, выявлены проблемы и перспективы развития особых экономических зон исследуемых регионов. Каждый регион демонстрирует свои сильные и слабые стороны. Орловская область выделяется высоким темпом роста в промышленности, тогда как Брянская область делает акцент на аграрном секторе. В то же время,*

Курская, Липецкая и Белгородская области сталкиваются с трудностями в добыче полезных ископаемых и сельском хозяйстве, что может ограничивать их экономический рост. Инвестиционная привлекательность регионов зависит от их способности адаптироваться к экономическим вызовам и использовать свои конкурентные преимущества.

**Область применения.** Сформулированные положения могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти в процессе создания и развития потенциала свободных экономических зон.

**Ключевые слова:** свободная экономическая зона, территории опережающего развития, инвестиции, потенциал.

Публикация выполнена в рамках Государственного задания на 2025 год № 075-03-2025-526 «Концептуальные подходы к формированию механизмов национального экономического суверенитета Российской Федерации в условиях беспрецедентных глобальных вызовов»

UDC 338

EDN KXTRNI

## THE POTENTIAL OF SPECIAL ECONOMIC ZONES AS A DRIVER OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE NATIONAL ECONOMY

**JEL Codes:** L 51, L 52

**Derkach N. E.**, PhD in Economics, Associate Professor, Head of the Department of Customs and World Economy, Southwestern State University, Kursk, Russia  
E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN-code: 6096-8004

**Varshavsky K. A.**, Post-graduate Student of the Department of International Relations and Public Administration, Southwestern State University, Kursk, Russia  
E-mail: alex.varshavskiy@yandex.ru; SPIN-code: missing

**Mashkina A. I.**, Student of the Department of Customs and World Economy, Southwestern State University, Kursk, Russia  
E-mail: nastiamashkina@yandex.ru; SPIN-code: missing

Received by the editorial office 30.07.2025. Accepted for publication 25.08.2025

### Annotation

Relevance of the topic. Today, the problem of the functioning and development of special economic zones (hereinafter referred to as SEZs) is acute in the Russian Federation. The main problems in this area include high administrative barriers that make it difficult to do business in these areas, many regulatory requirements that deter potential investors, lack of infrastructure, low innovation activity, etc. Many special economic zones operate in traditional sectors and cannot attract modern technologies or develop startups. In such conditions, investments are more often directed to the purchase of foreign equipment, which is extremely difficult to implement in today's realities, and at the same time, this approach does not help attract domestic equipment manufacturers, increase local production and use traditional technologies. The development of a comprehensive development strategy and monitoring of the situation in special economic zones could help solve the above-mentioned problems. It is necessary to step up efforts to create a support system for investors, refocus on the development of innovations and high technologies, increase the level of education and training, etc. An integrated approach can help overcome existing obstacles and create competitive special economic zones in Russia.

Goal. A systematic study of the special economic zones of the southern regions of the Central Federal District of the Russian Federation to identify problems and promising areas of development of the national economy.

Methodology. The research methodology is based on system and process approaches. In the course of the research, general scientific and special methods and methods of cognition were used: system analysis and synthesis, induction, deduction, theoretical modeling, formal logical method, methods of constructing hypotheses, interpretation of legal concepts and normative legal acts.

*Results and conclusions. The authors carried out a systematic analysis of the functioning of free economic zones in the southern regions of the Central Federal District of the Russian Federation (Orel, Kursk, Bryansk, Belgorod and Lipetsk regions). The scales, main residents, growth points are determined, problems and prospects for the development of special economic zones of the studied regions are identified. Each region demonstrates its strengths and weaknesses. The Orel region stands out for its high growth rate in industry, while the Bryansk Region focuses on the agricultural sector. At the same time, the Kursk, Lipetsk and Belgorod regions face difficulties in mining and agriculture, which may limit their economic growth. The investment attractiveness of regions depends on their ability to adapt to economic challenges and use their competitive advantages.*

*Scope of application. The formulated provisions can be used by state and municipal authorities in the process of creating and developing the potential of free economic zones.*

**Keywords:** free economic zone, priority development territories, investments, potential.

*The publication was carried out within the framework of the State Assignment for 2025 No. 075-03-2025-526 «Conceptual approaches to the formation of mechanisms of national economic sovereignty of the Russian Federation in the context of unprecedented global challenges»*

## Введение

Экономическая политика развитых и развивающихся стран не стоит на месте, она активно использует специальные территории как инструмент стимулирования экономического роста в условиях глобализации и усиления международной конкуренции. Правительства многих государств применяют сложные экономические механизмы для достижения желаемого уровня развития, и среди них важную роль играют специальные территории, предоставляющие льготный режим для резидентов. К таким территориям относятся территории опережающего развития (далее — ТОР) и особые экономические зоны (далее — ОЭЗ), иногда именуемые специальными или свободными. Согласно статье 2 ФЗ РФ № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», ОЭЗ определяется как часть территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться режим свободной таможенной зоны [1].

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны четырех типов: промышленно-производственного типа, технико-внедренческого типа, туристско-рекреационного типа и портовые особые экономические зоны [2]. Всего на 2025 год в России функционирует 53 особые экономические зоны: 34 промышленно-производственного типа, 7 технико-внедренческого типа, 10 туристско-рекреационного типа и 2 портовые особые экономические зоны.

Для повышения эффективности работы особых экономических зон правительство РФ может объединять зоны одного или нескольких типов в кластер [3]. Этот законодательно установленный механизм позволяет создавать кластеры из различных типов ОЭЗ в рамках одной зоны, что может предоставить конкурентные преимущества, в том числе в сфере экспорта,

по сравнению с ОЭЗ одного типа. На практике подобные кластеры показали свою эффективность, особенно в туристско-рекреационных зонах Северного Кавказа, так как это уникальное место, идеальное для туристов самых разных направленностей. Тут можно покататься на лыжах зимой, в теплое время года отдохнуть на морском пляже, а ещё познакомиться с богатой историей и необычными традициями местных жителей, что в совокупности делает регион чрезвычайно привлекательным для посещения.

## Анализ и оценка показателей функционирования особых экономических зон

Обратимся к анализу особенностей функционирования особых экономических зон в южных регионах Центрального федерального округа (далее — ЦФО) — Орловской, Курской, Брянской, Белгородской и Липецкой областях. Этот обзор позволит выявить ключевые различия в подходах к развитию ОЭЗ в различных субъектах и оценить потенциал каждого из них для привлечения инвестиций и стимулирования экономического роста (Рисунок).

Территория опережающего развития «Губкин» в Белгородской области, созданная в 2018 году, призвана повысить инвестиционную привлекательность города, который в том же году стал одним из 19-ти российских моногородов, которым присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития. Помимо него в списке находятся города преимущественно Сибирского Федерального округа и Северо-Западного Федерального округа. Из городов ЦФО яркими примерами могут служить г. Ефремов и г. Узловая Тульской области (переориентированные на химическую промышленность и машиностроение соответственно), и г. Павловск Воронежской области (развитие сельхознаправления). Два из них стали ТОРами, а Узловая отметилась созданием ОЭЗ.



Рис. ОЭЗ в южных регионах Центрального федерального округа

Основная цель формирования территорий опережающего социально-экономического развития заключается в диверсификации экономики и снижении зависимости города от нескольких крупных предприятий. В «Губкине» на данный момент уже 33 резидента самых разных отраслевых направлений, в числе которых, например, ООО «Белкорм» — лидер Белгородской области по производству комбикормов и пищевых добавок для животных (мощность — 6 336 тонн продукции в год), ООО «Эко-пласт» — занимается переработкой вторичных полимеров методом дробления с последующей экструзией и гранулированием, ООО «НЕБЕЛ-ХАУС» — реализует проект по производству биоразлагаемых моющих, дезинфицирующих и чистящих средств [4].

В ближайшее время на территории опережающего развития «Губкин» ожидается запуск ряда новых производств. Среди них будут предприятия, занимающиеся выпуском электрической распределительной регулирующей аппаратуры, измерительных, тестирующих и навигационных инструментов и приборов, биоразлагаемых моющих, дезинфицирующих и чистящих средств, изготовлением полуторстяных одеял и пледов, выращиванием цветов и овощей, а также предоставляющие медицинские услуги населению. С 2018 по 2023 годы благодаря механизму территории опережающего развития создано 1076 новых рабочих мест, привлечено более 4,3 млрд руб. инвестиций. Инвестиционный портфель наполнен проектами в общей сумме инвестиций более 7,649 млрд. руб. Режим территории опережающего развития продолжает оставаться дей-

ственным инструментом, способствующим диверсификации экономики путём активизации развития отдельных территорий, привлечению инвестиций в моногорода и снижению уровня безработицы [5].

В Министерстве экономического развития и промышленности Белгородской области в 2021 году представили концепцию особой экономической зоны в Старооскольском городском округе. Проект получил название «Зелёная сталь» и предполагал инвестиции в размере более 212 млрд руб. Строительство завода по обогащению руды, фабрики окомкования и цеха по производству горячебрикетированного железа планировалось сочетать с экологическими технологиями. Реализация проекта должна была привести к созданию 900 новых рабочих мест и развитию региональной экономики. Однако, несмотря на первоначальные амбициозные планы, проект был свёрнут уже в 2023 году. Как позже сообщили в региональном министерстве экономического развития, основной инвестор решил отказаться от участия в проекте. Основной причиной послужили западные санкции, которые изменили маршруты продажи продукции. Также была подтверждена ликвидация юридического лица, созданного для реализации проекта. 95 % уставного капитала компании «Зелёная сталь» принадлежало министерству земельных и имущественных отношений, а остальные 5 % — НЛМК (Новолипецкому металлургическому комбинату). Однако проект ОЭЗ не закрывают окончательно, продолжается проработка проекта с учетом текущих ограничений на использование импортных технологических решений.

На данный момент в Белгородской области не планируется создание других особых экономических зон из-за отсутствия потенциальных резидентов. Тем не менее, в перспективе возможно расширение территории опережающего развития «Губкин» с преобразованием ее в особую экономическую зону с новыми участками [6].

В Брянской области на данный момент не существует особой экономической зоны или территории опережающего развития. Но наряду с Курской и Белгородской областями с 2024 года на отдельных ее территориях будет осуществляться режим особой экономической зоны, позволяющий оказать поддержку приграничному региону. В 2021 году он вошел в топ-25 субъектов Российской Федерации с наивысшим уровнем инвестиционной привлекательности. В числе крупнейших брянских компаний и производств находятся:

— АО «Транснефть — Дружба» - дочерняя компания ведущей российской нефтетранспортной и экспортной компании «Транснефть», помимо транспортирования нефти и нефтепродуктов занимается производством стальных труб, паровых котлов, монтажом промышленных машин и оборудования;

— Брянский машиностроительный завод — одно из старейших машиностроительных предприятий России, основано в 1873 году. Основная продукция — железнодорожные машины: магистральные и маневровые железнодорожные локомотивы, вагоны различного предназначения, дизельные двигатели, включая судовые;

— Бежицкий сталелитейный завод — является ведущим производителем и поставщиком вагонного литья в Российской Федерации;

— ОАО «Брянский молочный комбинат» — занимает лидирующие позиции в молочной промышленности Брянской области и осуществляет поставки своей продукции свыше 500 торговым организациям в пяти регионах Российской Федерации;

— ООО «Брянская мясная компания» — в сельхозорганизациях области производит 88 % крупного рогатого скота в живом весе. По поголовью она занимает 2-е место в России [7].

В рамках обсуждения итогов социально-экономического развития региона за первое полугодие 2023 года в Брянской областной Думе сообщили, что индекс промышленного производства в Брянской области достиг уровня 113,7 %. Объем отгрузки промышленной продукции предприятиями региона составил 221,4 млрд руб. Было отмечено увеличение объемов производства в таких отраслях, как выпуск лекарственных средств и матери-

алов, кожевенная промышленность и производство изделий из кожи, изготовление готовых металлических изделий, не относящихся к машинам и оборудованию, производство электрического оборудования, химическая продукция, полиграфия, ремонт и монтаж машин и оборудования [8].

Управляющая компания особой экономической зоны «Алабуга», успешно развивающейся в Республике Татарстан, столкнулась с проблемой заполнения всех доступных площадей в пределах одного субъекта Федерации. В соответствии с федеральными нормами, максимальная допустимая территория одной ОЭЗ составляет 4000 м<sup>2</sup> или 40 гектаров. В связи с этим «Алабуга» предприняла попытку расширения за пределы Татарстана, обратив внимание на Брянскую область. С этой целью представители компании посетили Брянскую область с рабочим визитом. Планировалось создание новой ОЭЗ в Новозыбковском районе, где основным резидентом мог бы стать «Новозыбковский машиностроительный завод». Это предприятие, ранее входившее в состав «Рэйтрансхолдинга» и специализирующееся на производстве вагонов-цистерн для сыпучих грузов, находилось в состоянии банкротства. Тем не менее, реализация этих планов зависела от подачи заявки правительству Брянской области в федеральные органы власти на увеличение территории татарстанской ОЭЗ, что позволило бы соблюсти требования законодательства. На данный момент указанные инициативы остаются нереализованными [9].

Совсем новая особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Третий полюс» в Курской области создана в феврале 2022 года и располагается на территории двух муниципальных образований — города Железногорска и Железногорского района. На территории зоны общей площадью 237,05 гектар располагаются земельные участки, которые имеют различное разрешенное использование. Согласно инвестиционной карте Курской области, есть участки для обслуживания подъездной автодороги, недропользования, размещения сельскохозяйственного производства, эксплуатации для обслуживания объектов производственного назначения и другие важные по своему значению земельные участки.

Основная цель создания ОЭЗ ППТ «Третий полюс» — развитие обрабатывающих отраслей экономики через создание на территории ОЭЗ современных промышленно-производственных комплексов, способных обеспечить производство высокотехнологичной продукции глубокой промышленной пе-

реработки в целях удовлетворения потребностей российской экономики и стимулирования экспорта. Планируется, что зона станет площадкой для строительства заводов по производству горячебрикетированного железа, инновационной железнодорожной техники и резинотехнических изделий [10].

В рамках реализации инвестиционных проектов достигнуты договорённости с четырьмя резидентами, с которыми были подписаны соглашения о намерениях: дочернее предприятие Металлоинвеста — ООО «Михайловский ГБЖ»; группа компаний «Вагонмаш» (резидент ООО «Передовые технологии машиностроения») намерена организовать инновационное производство, специализирующееся на выпуске поглощающих аппаратов и скользунов для железнодорожного транспорта; ООО «Цинкум» приступит к реализации проекта по переработке вторичных ресурсов в рамках выполнения государственных инициатив, предусмотрено строительство завода по выпускке вельц-оксида цинка.

В настоящий момент свою деятельность осуществляет лишь один резидент — ООО «ЖЗ РТИ», которое планирует производить резиновые смеси различных свойств и резиновую крошку, полученную в результате переработки отработанных автомобильных шин. Сейчас компания находится на этапе получения разрешения на строительство завода. Инвестиции, запланированные в рамках проекта, составляют 140 млн руб. (без учета НДС). Предполагается создание 53 рабочих мест. Общая площадь участка, отведенного под реализацию проекта, составляет 1,06 гектаров [11].

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Третий полюс» была создана с целью развития обрабатывающих секторов экономики через формирование промышленно-производственных парков, способных обеспечивать выпуск высокотехнологичной продукции глубокой переработки. Основные задачи ОЭЗ ППТ «Третий полюс» включают создание благоприятных условий для инвестиций, привлечение иностранных и отечественных инвесторов, развитие инновационных направлений и технологической инфраструктуры, создание новых рабочих мест и улучшение качества жизни населения региона. Всё это перемежается с отраслевой структурой Курской области, ведущими направлениями которой являются агропромышленный комплекс, металлургия (основой служит Михайловское месторождение железорудного сырья, одно из крупнейших в Европе), машиностроение и атомная промышленность — Курская атомная электростанция является

важнейшим узлом единой энергетической системы России и обеспечивает электроэнергией более 90 % промышленных предприятий Курской области. Достижение перечисленных целей и задач представляет собой важный вклад в выполнение стратегических приоритетов президента Российской Федерации, направленных на развитие экономики и повышение благосостояния граждан страны.

Особая экономическая зона «Липецк» расположена на территории Липецкой области и занимает площадь около 2300 гектаров, охватывая два инфраструктурно подготовленных участка в Грязинском и Елецком районах. Создание ОЭЗ «Липецк» было инициировано решением Правительства Российской Федерации в 2005 году. Богатый ресурсный потенциал региона и высокий уровень индустриального развития создают благоприятные условия для привлечения крупных международных компаний с высокими технологиями. Эти компании успешно реализуют свои инвестиционные проекты, повышая их конкурентоспособность за счёт локализации производств и оптимизации логистических цепочек.

В июле 2020 года на заседании Совета по инвестиционному климату Особая экономическая зона «Липецк» была признана лидером среди российских экономических зон по эффективности своей деятельности с начала её функционирования. В отчете Министерства экономического развития, содержащем оценку ОЭЗ по более чем 30 критериям, отмечено, что показатели ОЭЗ «Липецк» выполнены на 100 %. К числу этих критерии относятся активность резидентов, рентабельность государственных инвестиций, а также вклад в реализацию национальных стратегических задач и качество управления зоной [12].

Многие действующие резиденты зоны входят в число ведущих предприятий своих глобальных корпораций по показателям эффективности. Развитие ОЭЗ осуществляется в соответствии со стратегическими приоритетами Липецкой области, направленными на локализацию вспомогательных производств на территории региона, что способствует снижению затрат у промышленных и сельскохозяйственных товаропроизводителей. Елецкий участок ОЭЗ представляет особый интерес для агропромышленного сектора, поскольку Липецкая область является ключевым регионом в производстве сельскохозяйственной продукции, обеспечивая половину общероссийского объёма сахарной свёклы и около 20 % пшеницы. Территория Елецкого района становится важным центром формирования логистической инфраструктуры агропромышленного комплекса.

Резидентами ОЭЗ «Липецк» являются 62 компании из разных стран мира. Из них 33 осуществляют производственную деятельность, остальные — в стадии проектов, подготовки и строительства. В числе приоритетных направлений — энергетическое оборудование, бытовая техника, медицинское оборудование, автомобилестроение. К некоторым резидентам ОЭЗ «Липецк» относятся:

— ООО «ЙОКОХАМА Р.П.З» — один из крупнейших мировых производителей автомобильных шин, компания обладает заводами по всему миру, выпускающими продукцию высокого качества;

— ООО «РУСТАРК» — российский производитель высококачественных крахмалопродуктов, являющийся лидером в сфере растительных полисахаридов, также известен как единственный изготавливатель премиального мальтодекстрина под брендом «MultyDex» — натурального углеводного продукта, производимого из высокоочищенного крахмала;

— ООО «ФОНДИТЕЛЬ» — итальянская промышленная группа, занимающая лидирующие позиции в мировом производстве алюминиевых радиаторов [13].

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Орёл» была создана в 2019 году на территории Мценского района Орловской области на базе индустриального парка «Зелёная роща». Данный проект представляет собой подготовленную площадку для реализации инвестиционных инициатив, оснащённую базовой инфраструктурой, достаточной для размещения первых резидентов. Благоустроенное местоположение и наличие развитого ресурсного потенциала открывают значительные перспективы для пищевых производств и перерабатывающих предприятий. Основные преимущества особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Орёл» включают хорошую транспортную доступность, наличие квалифицированной рабочей силы, высокую степень готовности инфраструктуры, а также полный набор налоговых и таможенных преференций. Специализация ОЭЗ ППТ «Орёл» охватывает такие направления, как приборостроение и электроника, машиностроение, металлургия и металлообработка, производство строительных материалов, фармацевтика, пищевая и перерабатывающая промышленность, а также логистика. Ключевые кластерные инициативы сосредоточены на развитии перерабатывающей промышленности, машино- и приборостроении, современных энергетических технологиях и материалах строительства. Основными целями развития ОЭЗ «Орёл» являются формирование объектов ин-

фраструктуры, привлечение новых резидентов и наращивание цепочек добавленной стоимости [14].

На территории «Орла» площадью 152,4 гектаров уже функционируют несколько резидентов: ООО «РК-премикс» реализует проект по созданию производства кормовых добавок для животноводства с годовой мощностью 4,8 тыс. тонн; ООО «Три точки мануфактинг», начавшая проект по возведению завода по производству телематического оборудования для автомобильной отрасли; «Мценский элеватор» намерена запустить проект по строительству мукомольного комбината с годовой производственной мощностью 36 тыс. тонн и возможностью единовременного хранения 20 тыс. тонн зерна и др.

Согласно информации департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области, создание и развитие этой ОЭЗ является важным фактором для стимулирования регионального инвестиционного и социально-экономического роста. Ожидается, что ОЭЗ привлечет до 16 резидентов, чьи совокупные инвестиции могут достичь отметки в 9 млрд руб., а количество создаваемых рабочих мест — 1800. Такой рост приведет к диверсификации экономики региона, увеличению внешнеэкономической активности и укреплению налоговой базы [15].

Анализ деятельности российских особых экономических зон по объему привлечённых инвестиций в 2022 году показал, что особая экономическая зона «Липецк» вошла в число лидеров с общим объёмом инвестиций в размере 10,7 млрд руб.. Кроме того, по показателю налоговых отчислений в бюджеты различных уровней Российской Федерации ОЭЗ «Липецк» заняла ведущие позиции, обеспечив поступление средств в объеме 3,3 млрд руб. [16].

В таблице 1 представлены основные показатели деятельности ОЭЗ в южных регионах ЦФО.

В таблице 2 представлены некоторые показатели социально-экономического положения исследуемых регионов за 2024 год

Белгородская область демонстрирует индекс промышленного производства на уровне 104,2 %, что выше, чем в Курской, где индекс составляет 101,1 %. В Белгороде наблюдается рост в обрабатывающей промышленности на 106,1 %, однако снижение в добыче полезных ископаемых на 0,5 % и в водоснабжении на 2,7 % указывает на проблемы в этих секторах. Это ставит Белгород в менее выгодное положение по сравнению с Орловской областью, где наблюдается рост в обрабатывающих отраслях и аграрном секторе [17].

## Основные показатели деятельности ОЭЗ в южных регионах ЦФО

Название ОЭЗ	Количество резидентов ОЭЗ, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ с привлечением иностранных инвестиций (ед.)	Количество рабочих мест, созданных на территории особой экономической зоны резидентами особой экономической зоны и управляющей компанией особой экономической зоны (ед.)	Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ (млн руб.)	Объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за вычетом НДС, акцизов и сумма доходов (млн руб.) Всего	Сводный расчётный показатель эффективности деятельности
ОЭЗ «Липецк» в Липецкой области	62	5 805	102 970	326 000	97 %
ОЭЗ «Третий полюс» в Курской области	3	103	4 069	0	75 %
ОЭЗ «Орел» в Орловской области	7	73	1 686	6	74 %

Курская область, хотя и показала рост в промышленности на 101,1 %, сталкивается с проблемами в добыче полезных ископаемых, которая сократилась на 1,3 %. Аграрный сектор в Курской области также продемонстрировал снижение до 96,5 %, что делает её менее привлекательной для инвестиций по сравнению с Орловской областью, где аграрный сектор показывает положительную динамику [18].

Орловская область выделяется высоким темпом роста промышленного производства на 107,3 % и положительной динамикой в аграрном секторе (плюс 5 %). Орловская область демонстрирует уверенную экономическую динамику в 2024 году, что подтверждается ря-

дом ключевых показателей. Однако аномально теплая зима оказала негативное воздействие на некоторые виды производственной деятельности, но в целом не помешала общему росту, более того — позволила нарастить объемы добычи полезных ископаемых на 6,3 %. Высокие темпы роста промышленного производства, особенно в обрабатывающих отраслях (106,3 %), свидетельствуют о стабильном развитии индустриального сектора. Это делает её более привлекательной для инвестиций в сравнении с Курской и Белгородской областями, где наблюдаются проблемы в сельском хозяйстве. Инвестиции в импортозамещение в Орле также подчеркивают стремление региона к технологическому прогрессу [19].

Таблица 2

## Социально-экономическое положение южных областей ЦФО

Субъект РФ	Индекс промышленного производства, 2024 в % к 2023	Производства скота и птицы на убой, 2024 в % к 2023	Производство молока, 2024 в % к 2023	Оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах), 2024 в % к 2023	Индекс потребительских цен, %	
					Декабрь 2024 к ноябрю 2023	Декабрь 2024 к декабрю 2023
Белгородская область	104,2	104,1	97,6	103,7	101,6	109,1
Брянская область	104,7	99,4	94,6	102,5	101,4	109,4
Курская область	101,1	96,6	95,9	106,4	101,5	109,8
Липецкая область	100,7	113,9	102,2	110,9	101,5	110,0
Орловская область	107,3	119,8	97,3	104,8	101,9	109,8

Брянская область достигла значительных успехов в сельском хозяйстве, став лидером по урожайности зерновых и валовому производству картофеля. Однако общее сокращение численности крупного рогатого скота на 12 % может стать проблемой в будущем. Это создает контраст с Орловской областью, где аграрный сектор демонстрирует рост. В то же время Брянская область может воспользоваться своим аграрным потенциалом для улучшения экономических показателей, при том, что в январе — ноябре 2024 года по сравнению с соответствующим периодом 2023 года индекс промышленного производства составил 104,7 %, что немногим выше показателя Белгородской области [20].

В Липецкой области, между тем, индекс производства упал во многих сферах деятельности, по сравнению с другими регионами он тоже незначительно проседает и составляет 100,7 %. Самый большой спад зафиксирован у производителей табака — на 56,6 % (если считать от 100-процентных показателей). В упадке оказались и компьютерщики — 74,6 %. Также индекс снизился у обработчиков древесины — 84,7 %. Отрицательные изменения задели и сельскохозяйственный сектор, индекс производства продукции сельского хозяйства в январе-декабре 2024 года к аналогичному периоду 2023 года составил 91,3 %. При этом объём составил 156,5 млрд руб., объём инвестиций на душу населения — 140,2 тыс. руб.. По этому показателю регион занял третье место в ЦФО. Основной объём инвестиций приходился на приобретение транспортных средств, машин, оборудования, хозяйственного инвентаря. Липецкая область, несмотря на стабильный рост, сталкивается с проблемами в отдельных секторах, что может снизить её инвестиционную привлекательность [21].

Белгородская область, поддерживаемая государственными мерами, активно занимается инвестициями и выделила 2,071 млрд руб. на развитие промышленности, что укрепляет её экономическую базу. Курская область показывает улучшение по инвестициям в основной капитал на 8,3 %, что также положительно сказывается на её экономике.

Орловская область, с инвестициями в 21 млрд руб. на импортозамещение, демонстрирует стремление к технологическому прогрессу и повышению конкурентоспособности. Брянская область продемонстрировала значительный рост инвестиций на 54,3 %, что также говорит о её привлекательности для инвесторов.

В 2024 году регионы Центрального федерального округа реализовали ряд крупных инвестиционных проектов, среди которых выделя-

ется открытие производства уникальных и востребованных товаров и услуг.

В Липецкой области начал свою работу первый цех Липецкого тракторного завода по выпуску металлоконструкций и навесного оборудования для сельскохозяйственной и коммунальной техники, объем инвестиций составил 500 млн руб. Кроме того, на территории особой экономической зоны «Липецк» открылся завод по производству кормов для домашних животных, объем инвестиций 3 млрд руб. В Брянской области введен в эксплуатацию новый цех по выпуску кухонной мебели мебельной компании «Катюша», входящей в группу DMI Group, объем инвестиций — 1 млрд руб. В Орловской области открыт современный завод по переработке мусора полного цикла, что способствует решению экологических проблем региона. В Белгородской области группа компаний «Агро-Белогорье» открыла на своем мясоперерабатывающем заводе новый цех по производству консервированной свинины, объем инвестиций составил 78 млн руб. Что касается Курской области, то в 2024 году здесь не отмечено реализации крупных и значимых инвестиционных проектов [22].

Таким образом, каждый из рассматриваемых регионов демонстрирует свои сильные и слабые стороны. Орловская область выделяется высоким темпом роста в промышленности, тогда как Брянская область делает акцент на аграрном секторе. В то же время, Курская, Липецкая и Белгородская области сталкиваются с трудностями в добыче полезных ископаемых и сельском хозяйстве, что может ограничивать их экономический рост. Инвестиционная привлекательность регионов зависит от их способности адаптироваться к экономическим вызовам и использовать свои конкурентные преимущества.

### Заключение

В целом особые экономические зоны в России служат важным инструментом привлечения инвестиций и внедрения инноваций, что особенно актуально в условиях санкций. Государство поддерживает эти процессы через налоговые льготы, субсидии и развитие инфраструктуры. Однако проблемы остаются. В южных регионах ЦФО, таких как Курская и Брянская области, недостаток инвестиций и слабая инфраструктура ограничивают развитие ОЭЗ. Проект «Зелёная сталь» в Белгородской области был закрыт из-за санкций, а попытка расширения «Алабуги» в Брянск столкнулась с бюрократическими барьерами. При этом Орловская область показывает рост промышленности (107,3 %), а Липецкая, несмотря на успехи ОЭЗ, испытывает трудности в отдельных секторах. Как итог, для устойчивого роста необходимо

мо устранять административные барьеры, повышать прозрачность условий для инвесторов и активнее внедрять механизмы государственно-частного партнерства. Только так ОЭЗ смогут стать полноценными центрами технологического и экономического прорыва.

### **Информация о конфликте интересов**

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : федер. закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ // КонсультантПлюс — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) (дата обращения: 30.05.2025).

2. Солодухина О. И. Регулирование международной торговли / О. И. Солодухина, Н. Е. Цуканова. — Санкт-Петербург : Издательский центр «Интермединя», 2019. — 120 с.

3. Государственное управление внешнеторговой деятельностью на основе развития институтов таможенного администрирования / И. В. Минакова, Н. Е. Деркач, О. И. Солодухина, С. А. Старых. — Курск : Университетская книга, 2024. — 103 с.

4. ТОСЭР «Губкин»: официальный сайт. — URL: <http://gubkintoser.ru/> (дата обращения: 18.06.2025).

5. Территория опережающего развития «Губкин» отметила пятилетний юбилей // Просторы31. — URL: <https://prostor31.ru/articles/obshestvo/2023-03-20/territoriya-operezhayuscheogo-razvitiya-gubkin-otmetila-pyatiletneyu-yubilej-320670> (дата обращения: 21.06.2025).

6. Почему в Белгородской области свернули проект ОЭЗ «Зелёная сталь» // ФонарьТВ. — URL: <https://poleznygorod.fonar.tv/news/2023/10/20/pochemu-v-belgorodskoy-oblasti-svernuli-proekt-oez-zelenaya-stal> (дата обращения: 22.05.2025).

7. Компании Брянской области // Интерфакс. — URL: <https://spark-interfax.ru/statistics/region/15000000000> (дата обращения: 10.05.2025).

8. Индекс промышленного производства Брянской области // Брасово-вестник: районная газета — URL: <https://brasovo-vestnik.ru/economy/2023/09/16/indeks-promyshlennogo-proizvodstva-bryanskoy-oblasti> (дата обращения: 08.06.2025).

9. «Алабуга» расширят свою особую экономическую зону до Брянска // Digital Group. — URL: <https://digroup.pro/news/alabuga-rasshirit-svoyu-osobuyu-ekonomiceskuyu-zonu-dobryanska/> (дата обращения: 15.06.2025).

10. О создании на территориях муниципальных образований «город Железногорск» и «Железногорский район» Курской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа : постановление Правительства РФ от 26.02.2022 г. № 244 // Альта-Софт. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22ps0244/> (дата обращения: 04.03.2025).

11. На территории города Железногорска и Железногорского района появилась особая экономическая зона — «Третий полюс» // Муниципальное образование «город Железногорск» Курской области. — URL: [https://gorodzhe46.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti\\_21.html](https://gorodzhe46.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti_21.html) (дата обращения: 01.06.2025).

12. Особая экономическая зона «Липецк» признана лучшей в стране // Российская газета. — URL: <https://rg.ru/2020/07/08/reg-cfo/osobaia-ekonomiceskaya-zona-lipeck-priznala-luchshej-v-strane.html> (дата обращения: 20.05.2025).

13. ОЭЗ «Липецк» // Особые экономические зоны России. — URL: <https://oez.rpf/zone/lipetsk/> (дата обращения: 28.03.2025).

14. Особая экономическая зона «Орёл». — URL: <https://oezorel.ru/> (дата обращения: 27.06.2025).

15. Два резидента ОЭЗ «Орел» весной намерены запустить новые производства // РБК. — URL: <https://chr.rbc.ru/chr/freenews/644118959a7947b212023b87> (дата обращения: 30.06.2025).

16. ОЭЗ «Липецк» стала лидером по эффективности среди промышленно-производственных зон за 2022 год среди ОЭЗ ППТ // Особые экономические зоны России. — URL: <https://sezlipetsk.ru/news/sez/oez-lipetsk-stala-liderom-po-effektivnosti-za-2022-god-sredi-oez-ppt/> (дата обращения: 17.05.2025).

17. Краткие итоги социально-экономического положения Белгородской области в январе — декабре 2024 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. — URL: <https://31.rosstat.gov.ru/folder/46585?print=1> (дата обращения: 20.05.2025).

18. Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Курской области по итогам 9 месяцев 2024 года // Министерство экономического развития Курской области. — URL: <https://economy.kursk.ru/economy/page-415806/> (дата обращения: 20.03.2025).

19. Социально-экономическое положение Орловской области за 2024 год // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. — URL:

<https://57.rosstat.gov.ru/news/document/254242>  
(дата обращения: 20.03.2025).

20. Социально-экономическое положение Брянской области за январь — ноябрь 2024 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области. — URL: <https://32.rosstat.gov.ru/folder/31508> (дата обращения: 22.05.2025).

21. Социально-экономическое положение Липецкой области за 2024 год // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области. — URL: <https://48.rosstat.gov.ru/folder/201398> (дата обращения: 22.05.2025).

22. Наиболее значимые инвестиционные проекты, реализованные в регионах Центрального федерального округа в 2024 году // Полномочный представитель Президента России в Центральном федеральном округе. — URL: [http://cfo.gov.ru/ekonomika\\_2024](http://cfo.gov.ru/ekonomika_2024) (дата обращения: 26.05.2025).

## LITERATURE

1. On Special Economic Zones in the Russian Federation : Federal Law No. 116-FZ of 07.22.2005 // ConsultantPlus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599) / (date of reference: 05/30/2025).

2. *Solodukhina O. I. Regulation of international trade / O. I. Solodukhina, N. E. Tsukanova.* — Saint Petersburg : Intermedia Publishing Center, 2019. — 120 p.

3. State management of foreign trade activities based on the development of customs administration institutions / I. V. Minakova, N. E. Derkach, O. I. Solodukhina, S. A. Starykh. — Kursk : Universitetskaya kniga, 2024. — 103 p.

4. TOSER Gubkin: the official website. — URL: <http://gubkintoser.ru> / (date of access: 06/18/2025).

5. Gubkin Priority Development Area celebrated its fifth anniversary // Space31. — URL: <https://prostor31.ru/articles/obshestvo/2023-03-20/territoriya-operezhayuscheho-razvitiya-gubkin-otmetila-pyatiletney-yubilej-320670> (date of request: 06/21/2025).

6. Why the SEZ «Green Steel» project was curtailed in the Belgorod region // Lanterntv. — URL: <https://poleznygorod.fonar.tv/news/2023/10/20/pochemu-v-belgorodskoy-oblasti-svernuli-proekt-oez-zelenaya-stal> (date of application: 05/22/2025).

7. Companies of the Bryansk region // Interfax. — URL: <https://spark-interfax.ru/statistics/region/15000000000> (date of access: 05/10/2025).

8. Industrial production index of the Bryansk region // Brasovo-vestnik: regional newspaper. — URL: <https://brasovo-vestnik.ru/>

[economy/2023/09/16/indeks-promyshlennogo-proizvodstva-bryanskoy-oblasti](https://economy/2023/09/16/indeks-promyshlennogo-proizvodstva-bryanskoy-oblasti) (date of request: 06/08/2025).

9. Alabuga will expand its special economic zone to Bryansk // Digital Group. — URL: [https://digroup.pro/news/alabuga-rasshirit-svoyu-ekonomicheskuyu-zonu-do-bryanska/](https://digroup.pro/news/alabuga-rasshirit-svoyu-osobuyu-ekonomicheskuyu-zonu-do-bryanska/) / (date of application: 06/15/2025).

10. On the creation of a special economic zone of industrial type in the territories of the municipalities of Gorod-Leznogorsk and Zheleznogorsk district of the Kursk region : Decree of the Government of the Russian Federation dated 02.26.2022, No. 244 // Alta-Soft. — URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22ps0244> / (date of access: 03/04/2025).

11. A special economic zone, the «Third Pole», has appeared on the territory of the city of Zheleznogorsk and the Zheleznogorsk district // The municipal entity «city of Zheleznogorsk» of the Kursk region. — URL: [https://gorodzhe46.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti\\_21.html](https://gorodzhe46.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti_21.html) (accessed: 06/01/2025).

12. Lipetsk Special Economic Zone is recognized as the best in the country // Rossiyskaya Gazeta. — URL: <https://rg.ru/2020/07/08/reg-cfo/osobaia-ekonomicheskaia-zona-lipeck-priznala-luchshej-v-strane.html> (date of request: 05/20/2025).

13. Lipetsk SEZ // Special economic zones of Russia. — URL: <https://oez.pf/zone/lipetsk> / (date of access: 03/28/2025).

14. Orel Special Economic Zone. — URL: <https://oezorel.ru> / (date of application: 06/27/2025).

15. Two residents of the Orel SEZ intend to launch new productions in the spring // RBC. — URL: <https://chr.rbc.ru/chr/freenews/644118959a7947b212023b87> (date of request: 30.06.2025).

16. Lipetsk SEZ became the leader in efficiency among industrial and production zones in 2022 among the SEZS of the Russian Federation // Special economic zones of Russia. — URL: <https://sezlipetsk.ru/news/sez/oez-lipetsk-stala-liderom-po-effektivnosti-za-2022-god-sredi-oez-ppt> / (date of reference: 05/17/2025).

17. Summary of the socio-economic situation of the Belgorod region in January — December 2024 // Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Belgorod Region. — URL: <https://31.rosstat.gov.ru/folder/46585?print=1> (date of request: 05/20/2025).

18. Analytical note on the socio-economic development of the Kursk region for the first 9 months of 2024 // Ministry of Economic Development of the Kursk Region. — URL: <https://economy.kursk.ru/economy/page-415806> / (date of reference: 03/20/2025).

19. Socio-economic situation of the Orel region in 2024 // Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Orel Region. — URL:

<https://57.rosstat.gov.ru/news/document/254242>  
(date of request: 03/20/2025).

20. Socio-economic situation of the Bryansk region in January — November 2024 // Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Bryansk Region. — URL: <https://32.rosstat.gov.ru/folder/31508> (date of access: 05/22/2025).

21. Socio-economic situation of the Lipetsk region in 2024 // Territorial Body of the Federal

State Statistics Service for the Lipetsk Region. — URL: <https://48.rosstat.gov.ru/folder/201398> (date of notification: 05/22/2025).

22. The most significant investment projects implemented in the regions of the Central Federal District in 2024 // Plenipotentiary Representative of the President of Russia in the Central Federal District. — URL: [http://cfo.gov.ru/ekonomika\\_2024](http://cfo.gov.ru/ekonomika_2024) (date of request: 05/26/2025).

УДК 332.02

EDN LFCKAD

## РАЗРАБОТКА ДОКТРИНЫ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МАКРОРЕГИОНА В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Коды JEL: H12, H56, L51, J21, P25

*Кулагина Н. А., доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры финансового учета и контроля, МИРЭА - Российский технологический университет, г.Москва, Россия  
E-mail: Kulagina\_n@mirea.ru; SPIN-код: 8555-4812*

*Третьяк Е. Б., аспирант, Брянский государственный инженерно-технологический университет, г.Брянск, Россия  
E-mail: tretyak.le@yandex.ru; SPIN-код: 5315-7370*

Поступила в редакцию 21.08.2025. Принята к публикации 04.09.2025

### Аннотация

*Актуальность темы. Неопределенность ситуации на geopolитическом ландшафте, обусловленная новыми угрозами и санкционными мерами давления на РФ, рецессией и стагнацией в ведущих экономиках мира, формированием новой архитектуры мирового миропорядка являются объективными предпосылками для формирования новых возможностей обеспечения национальной экономической безопасности (НЭб), поиска альтернативных векторов реализации социально-экономической политики, адаптированной под текущие негативные внешние условия, а также их прогнозные ограничения, которые формируют дестабилизацию в парадигме общего развития. Статья посвящена основам стратегирования при формировании направлений обеспечения финансовой безопасности макрорегионов в условиях современных вызовов и угроз экономической безопасности России.*

*Цель. Цель исследования заключается в разработке основных разделов доктрины финансовой безопасности макрорегионов как документа, определяющего вектор экономической безопасности макрорегиона и национальной экономической безопасности в целом.*

*Методология. Методология исследования базируется на результатах имеющегося научного задела по рассматриваемой тематике и формировании авторской гипотезы, основанной на методах критического анализа, системного и комплексного подходов, синтезе, детализации, систематизации, что позволило обосновать позицию авторов.*

*Результаты и выводы. Раскрыты подходы к формированию системы национальной экономической безопасности и дополнена ее архитектура в части выделения отдельного уровня- экономической безопасности макрорегионов в соответствии с концепцией пространственного развития РФ и необходимости интеграции нормативно-правовых актов в единую систему законодательного регулирования национального экономического развития. Представлено авторское видение понятия «экономическая безопасность макрорегиона», а также уточнена терминология по каждому из предложенных уровней системы экономической безопасности. Представлена совокупность компонент, определяющих экономическую безопасность макрорегиона и раскрыта роль финансовой безопасности, которая формирует конкурентные условия не только для отдельных территорий, но и для экономического суверенитета страны.*

*Область применения. Предложен состав важнейшего стратегического документа развития макрорегиона- доктрины финансовой безопасности макрорегиона, раскрыто содержание основных ее разделов, что может быть использовано в системе стратегического планирования*