

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА
АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
С МОЛОДЕЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Коды JEL: L29, J59, L31

Шахворостов Г. И., кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: shakhvorostov@mail.ru

SPIN-код: 3352-6307

Удалова Н. Е., кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: udalovane2013@yandex.ru

SPIN-код: отсутствует

Акатова А. В., магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: angel-akat@mail.ru

SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 11.06.2021. Принята к публикации 30.08.2021

Аннотация

Предмет. Механизм взаимодействия органов государственной власти с молодежными организациями.

Тема. Развитие механизма взаимодействия органов государственной власти с молодежными организациями.

Цели. Анализ нормативных актов, содержащих термины государственная молодежная политика. Проводится оценка современных направлений и истории развития государственной молодежной политики. Идентифицируются проблемы развития механизма взаимодействия органов государственной власти с молодежными организациями.

Методология. Метод сравнительного анализа статистических данных, оценка нормативно-правовой базы.

Результаты. В рамках анализа и оценки состояния государственной молодежной политики в России выявлен ряд необходимых для развития механизма взаимодействия путей решения. Предлагаются следующие пути решения: включение представителей от молодежных организаций в состав координационных советов при исполнительных органах государственной власти, интеграция молодежных платформ в АИС «Молодежь России», а также создание алгоритма взаимодействия организаций поддержки молодежного предпринимательства с профильными государственными органами.

Область применения. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Выводы. Взаимодействие органов государственной власти с молодежными организациями является перспективным механизмом развития государственного управления в субъектах Российской Федерации, что объективно предполагает реализацию предложенных в статье рекомендаций.

Ключевые слова: Государственная молодежная политика, общественные организации, социальные проекты, Федеральное агентство по делам молодежи, грантовая поддержка.

IMPROVING THE MECHANISM OF ADMINISTRATIVE MANAGEMENT IN THE SPHERE OF INTERACTION OF STATE AUTHORITIES WITH YOUTH ORGANIZATIONS

JEL Codes: JEL: L29, J59, L31

Shakhvorostov G. I., candidate of Technical Sciences, head of the department of state and municipal administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: shakhvorostov@mail.ru

SPIN-code: 3352-6307

Udalova N. E., candidate of philosophical sciences, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: udalovane2013@yandex.ru

SPIN-code: none

Akatova A. V., graduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: angel-akat@mail.ru

SPIN-code: none

Annotation.

Subject. Mechanism of interaction of state authorities with youth organizations.

Topic. Development of the mechanism of interaction of state authorities with youth organizations.

Purpose. Analysis of normative acts containing the terms state youth policy. The assessment of the current trends and history of the development of the state youth policy is carried out. The problems of the development of the mechanism of interaction between state authorities and youth organizations are identified.

Methodology. The method of comparative analysis of statistical data, assessment of the regulatory framework of the issue.

Results. As part of the analysis and assessment of the state of the state youth policy in Russia, a number of necessary mechanisms for the development of interaction were identified. The following solutions are proposed: the inclusion of representatives from youth organizations in the coordination councils under the executive bodies of state power, the integration of youth platforms in the AIS «Youth of Russia», as well as the creation of an algorithm for interaction of organizations supporting youth entrepreneurship with relevant state bodies.

Application area. Executive bodies of state power of the subject of the Russian Federation.

Conclusions. Interaction of public authorities with youth organizations, as a promising mechanism for the development of improving public administration in the subjects of the Russian Federation.

Keywords: State youth policy, public organizations, social projects, Federal Agency for Youth Affairs, grant support.

DOI: 10.22394/1997-4469-2021-54-3-63-68

Введение

Государственная молодежная политика — направление, стремительно развивающееся в современной России, оно охватывает наиболее активные группы молодежи, и быстро расширяет свою деятельность на все регионы страны и их муниципальные образования. На 2020 год в России зарегистрировано около 36,1 млн человек в возрасте от 14 до 35 лет [1], в возрастном промежутке под названием «молодежь» [2], что является целевой группой данного направления (таблица 1).

Важным итогом 2020 года стало принятие основного документа, регулирующего молодежную политику на всей территории России, а именно, Федерального закона № 489 «О молодежной политике в Российской Федерации». Данный закон имеет свою особенность: в то время, как большинство законопроектов «спускаются» с Федерального уровня в регионы, этот нормативно-правовой акт был инициирован иначе. В большинстве регионов уже был свой аналог закона и уже на основе регионального опыта был принят общий «рамочный» закон.

Распределение населения по возрастным группам

| Возраст | 2020 |
|---------------|---------|
| Все население | 146 749 |
| 0—4 | 8579 |
| 5—9 | 9309 |
| 10—14 | 8049 |
| 15—19 | 7161 |
| 20—24 | 6889 |
| 25—29 | 9427 |
| 30—34 | 12 633 |
| 35—39 | 12 003 |
| 40—44 | 10 708 |
| 45—49 | 9896 |
| 50—54 | 8846 |
| 55—59 | 10 443 |
| 60—64 | 10 106 |
| 65—69 | 8339 |
| 70 и более | 14 361 |

На федеральном уровне молодежная политика России представлена Федеральным агентством по делам молодежи и рядом его подведомственных учреждений, что же касается регионов, то в Воронежской области развитием молодежных движений и их взаимо-

действием с исполнительными органами государственной власти занимается департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области и его подведомственное учреждение — «Областной молодежный центр» (рис.) [3].



Рис. Структура Федерального агентства по делам молодежи

Государственную молодежную политику можно рассматривать как комплекс молодежных инициатив, которые в последующем могут перерасти в социальные проекты. Молодежные инициативы в нашей стране отвечают самым разным запросам целевой аудитории, однако, постараемся выделить самые крупные из направлений деятельности:

1. Молодежное самоуправление — направление, миссия которого — подготовка кадрово-

го резерва для органов государственной власти, поддержания диалога власти с молодежью и организации предложений в виде проектов нормативно-правовых актов. Так, при участии молодежного правительства Воронежской области был инициирован один из первых в России региональных законов «О молодом специалисте» (впоследствии принят и на федеральном уровне).

2. Профсоюзная деятельность — главные действующие лица данного направления — профсоюзы в образовательных организациях, отстаивающие права студенческого сообщества.

3. Творческая молодежь — главная цель направления — организация различных творческих мастерских и конкурсов для привлечения большой доли талантливой молодежи и открытия новых имен в российском искусстве.

4. Российское движение школьников — социализация и развитие (soft-skills) навыков у обучающихся школ от 8 до 18 лет.

5. Добровольческое движение — одно из самых крупных движений в стране, миссия которого — помощь социально незащищенным категориям граждан, развивать у населения таких ценности, как сострадание и помощь.

6. Молодежное предпринимательство — целью является создание сообщества молодых предпринимателей и потенциальных предпринимателей, их взаимная поддержка.

7. Futureteam — международное движение, культурный обмен и развитие межэтнического диалога.

Сравнивая Российскую молодежную политику и молодежную политику зарубежных стран, важно понимать разность исторических подходов, особенности развития и наличие социальных и экономических переворотов. Как и в целом история этих стран, молодежная политика существенно различается особенностями своего становления и развития.

Еще в 19 веке по всему миру стали возникать первые молодежные сообщества, молодежь

стремилась к инновациям, миру и социальной справедливости. Основными лозунгами молодежи была борьба за мир и равенство [4].

Только в то время, как в европейских странах развитие молодежной политики носило эволюционный характер и развивалось постепенно, перенимая у организаций-предшественниц основные механизмы и обучаясь на их опыте, в Российской империи первые молодежные организации резко прекратили свое существование с появлением СССР, а комсомольские организации, пронизанные идеологией партии, в 1991 году прекратили свою деятельность, впоследствии явив собой современные молодежные организации, хотя и имеющие схожие цели и механизмы действий, но аполитичные по своей природе. То есть, молодежные организации современной России — это не продолжатели комсомольцев или первых добровольческих объединений времен царской семьи, это самостоятельные единицы с хотя и схожими целями (как в общем, и у всей молодежной политике), но имеющие свою особенную структуру и механизмы.

ЮНЕСКО был предложен показатель, схожий с Индексом развития человеческого капитала — Индекс развития молодежи, его участниками стали — 183 страны. Он является частью ИРЧП, учитывая долю молодых людей. К слову, по показателю ИРЧП, Россия имеет значение — 0,824, в то время, как лидер этого показателя Норвегия имеет значение 0,957 [5] Важно отметить, что Россия в рейтинге на 2020 год занимает 52 место среди 189 стран мира.

Таблица 2

ТОП-5 стран по уровню Индекса развития человеческого потенциала с уровнем «Очень высокое человеческое развитие» и Российская Федерация

| Место | Название страны | ИЧР на декабрь 2020 |
|-------|----------------------|---------------------|
| 1 | Норвегия | 0,957 |
| 2 | Ирландия | 0,955 |
| 2 | Швейцария | 0,955 |
| 4 | Гонконг, Китай (САР) | 0,949 |
| 4 | Исландия | 0,949 |
| ... | ... | ... |
| 52 | Российская Федерация | 0,824 |

На современном этапе молодежная политика России тесно переплетена с государственными органами и различными государственными должностями от специалистов в муниципальных образованиях до Президента Российской Федерации. А широкая грантовая поддержка не только реализуемых проектов, но и проектных идей позволяет активно поддерживать и продвигать молодежные инициативы не только

идеологически, но и оказывать весомую материальную поддержку.

На данном этапе развития молодежной политики и развития механизма ее взаимодействия с органами государственной власти, выделяются следующие вопросы:

Во-первых, в органах государственной власти существуют рабочие группы и координационные советы, в каждом регионе существуют Об-

публичные палаты, чей состав позволяет услышать широкие группы граждан за счет участия представителей различных направлений и организаций. Однако, среди членов Общественных палат крайне мало представителей от молодежи. В нынешнем составе Общественной палаты Российской Федерации из 167 членов всего 14 человек моложе 35 лет, это 8,38 % от общей численности [6].

Во-вторых, не существует развитой системы взаимодействия между различными направлениями молодежной политики, даже на крупных федеральных мероприятиях, направления как правило обособлены и имеют собственные образовательные планы. Хотя при этом важно отметить и активное развитие некоторых направлений молодежной политики, и их активное взаимодействие с органами государственной власти как на федеральном уровне, так и на региональном. Например, Ассоциация волонтерских центров России ежегодно реализует Всероссийский конкурс «Доброволец России», участие в котором может принять любой желающий гражданин от 8 лет, а абсолютного победителя конкурса в Москве награждает лично Президент Российской Федерации.

И, наконец, такая структура, как молодежное предпринимательство, хотя и имеет федеральную подведомственную Росмолодежи организацию — Российский центр содействия молодым специалистам (в прошлом «Рос предприниматель»), активного взаимодействия с региональными ячейками или разработки совместных мероприятий и методических рекомендаций не происходит, возможно, в связи с новизной данного центра.

Хотя молодежное предпринимательство — это перспективное направление, имеющее большой потенциал в рамках взаимодействия с другими направлениями деятельности и с властными структурами. Развитие качественных примеров молодежного бизнеса привнесет большой скачок количеству проектов государственно-частного партнерства, развитию такого явления, как социальное предпринимательство и увеличению доли молодых людей, участвующих в деятельности региона.

Среди филиалов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ на протяжении более 5 лет успешно существует Всероссийский акселератор молодежных инициатив RAISE, призванный развивать молодежное социальное предпринимательство и улучшение ситуации на местах. Опыт этого мероприятия может стать базой для развития социального предпринимательства со студенческих лет во всех регионах нашей страны.

Предложения по развитию взаимодействия

Для решения вопроса участия молодых граждан до 35 лет в деятельности субъектов и конкретно органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предлагается включение представителей молодежных общественных организаций в состав координационных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для решения вопроса взаимодействия отдельных направлений молодежной политики и их поэтапного совместного развития предлагается интеграция существующих платформ по направлениям развития государственной молодежной политики таких, как ЕИС «DOBRO.RU», платформа LeaderID в Автоматизированную информационную систему АИС «Молодежь России», что сделает ее единой и понятной для использования всеми участниками государственной молодежной политики. Кроме того, можно предложить данную интеграцию наиболее крупным платформам общественных организаций таких, как волонтерыпобеды.рф и Goodsurfing.org.

И, наконец, для решения вопроса развития такого направления, как молодежное предпринимательство предлагается выстроить единый алгоритм взаимодействия региональных организаций поддержки молодежного предпринимательства с Российским центром содействия молодым специалистам и региональными органами исполнительной власти.

Заключение

Таким образом, механизмы взаимодействия молодежных организаций с органами государственной власти активно расширяются и действуют, развиваются молодежные организации как на территории федерации, так и в регионах, и даже в населенных пунктах. Существует широкая программа поддержки со стороны государства и бизнес-сообщества.

Для взаимодействия молодежи в век цифрового развития, существуют такие интернет-площадки, как АИС «Молодежь России», ЕИС «DOBRO.RU», LeaderID, GoodSurfing.org и другие. Зарегистрироваться и пользоваться сайтом на бесплатной основе может любой желающий. Некоторые платформы (как АИС «Молодежь России» и ЕИС «DOBRO.RU») интегрированы в деятельность федеральных органов государственной власти, закреплены Постановлениями и Распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Несмотря на сложный исторический процесс становления молодежной политики в России, она имеет большой потенциал к развитию,

а главное широкую поддержку государственных структур. Молодежная политика в России активно развивается в сферах социального проектирования, добровольчества, развития молодежного самоуправления.

Для дальнейшей разработки и совершенствования механизма взаимодействия молодежных организаций с органами государственной власти необходимо проработать ряд предложений и изменений ситуации как в России, так и в конкретном субъекте РФ.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Федеральная службы государственной статистики. — URL: <https://www.gks.ru/folder/12781> (дата обращения: 10.05.2021).

2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р [Электронный ресурс] // КонсорциумКодекс. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/420237592> (дата обращения: 10.05.2021).

3. Официальный сайт Государственного бюджетного учреждения Воронежской области [Электронный ресурс] // mol36.ru-. — URL: <http://mol36.ru> (дата обращения: 06.06.2021).

4. Давыдов А. В. Молодежные организации и движения в России: история и современность / А. В. Давыдов, О. А. Коряковцева // PolitBook : журнал. — 2014. — № 3. — С. 41—54.

5. Лупачева Н. С. Государственная молодежная политика в Европе и России: нормативный аспект / Н. С. Лупачева. — Москва : Вестник Московского государственного университета (электронный журнал). — 2019. — № 1. — С. 2224—2227.

6. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс] // oprf.ru-. — URL: https://www.oprf.ru/members_chamber (дата обращения: 06.06.2021).

LIST OF LITERATURE

1. Official website of the Federal State Statistics Service [Electronic resource] // Federal State Statistics Service — URL: <https://www.gks.ru/folder/12781> (accessed: 10.05.2021).

2. On the approval of the Fundamentals of the State Youth Policy of the Russian Federation for the period up to 2025 : Order of the Government of the Russian Federation of November 29, 2014 N 2403-r [Electronic resource] // Konsortsiiumkodeks. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/420237592> (accessed 10.05.2021).

3. Official website of the State Budgetary Institution of the Voronezh Region [Electronic resource] // mol36.ru-. — URL: <http://mol36.ru> (accessed: 06.06.2021).

4. Davydov A. V. Youth organizations and movements in Russia: history and modernity / A. V. Davydov, O. A. Koryakovtseva // PolitBook : Magazine. — 2014. — No. 3. — P. 41—54.

5. Lupacheva N. S. State youth policy in Europe and Russia: normative aspect / N. S. Lupacheva. — Moscow : Bulletin of the Moscow State University (electronic journal). — 2019. — No. 1. — P. 2224—2227.

6. Official website of the Public Chamber of the Russian Federation [Electronic resource] // oprf.ru-. — URL: https://www.oprf.ru/members_chamber (accessed 06.06.2021).