

СОЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА И ДЕМОГРАФИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

УДК 338.26

РАСШИРЕНИЕ ПАЛИТРЫ ФИНАНСОВЫХ ИСТОЧНИКОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ

Коды JEL: R 58, P25, L 31, H 76.

Дорош Н. В., кандидат экономических наук, доцент, доцент 210 кафедры управления повседневной деятельностью подразделений, ВУНЦ ВВС «ВВА имени профессора Н. Е. Жуковского и Ю. А. Гагарина», г. Воронеж, Россия

E-mail: nadegdaekonomiki@mail.ru

SPIN-код: 4159-7324

Илларионов П. А., председатель участников боевых действий на Северном Кавказе, районная общественная организация ветеранов локальных войн «Мужество», г. Бобров, Россия

E-mail: pasha.illarionoff@yandex.ru

SPIN-код: 9808-3212

Трещевская Н. Ю., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: treshchevsk@mail.ru

SPIN-код: 5060-1025

Поступила в редакцию 13.01.2021. Принята к публикации 15.03.2021

Аннотация

Предмет. Отношения между субъектами, общественными институтами, участвующими в создании и реализации социальных проектов развития муниципальных образований.

Тема. Развитие финансовых источников деятельности общественных патриотических организаций в осуществлении уставной деятельности и участии во внедрении проектов социального развития.

Цели. Формирование ключевых направлений оптимизации финансового обеспечения деятельности общественных институтов в развитии гражданских позиций населения муниципальных образований.

Методология. Компаративный анализ с использованием статистических методов исследования общественных явлений, с применением монографических обследований, группировок, анализа и синтеза общественных взаимоотношений в процессе реализации социальных проектов.

Результаты. Разработка предложений по формированию эффективного портфеля финансовых источников обеспечения функциональной деятельности общественных патриотических организаций.

Область применения. Взаимоотношения между муниципальной властью, населением и общественными организациями в процессе формирования и реализации проектов социального развития.

Выводы. Исследование свидетельствует о необходимости и возможности расширения спектра финансовых источников деятельности общественных организаций для осуществ-

вления функционала организаций и, таким образом, вовлечения субъектов, участвующих в реализации проектов социального развития в активную работу по повышению эффективности социальных проектов.

Ключевые слова: общественная организация, социальный проект, финансовые источники, органы местного самоуправления, инициативное бюджетирование.

UDK 338.26

EXPANDING THE RANGE OF FINANCIAL SOURCES OF PUBLIC ORGANIZATIONS' ACTIVITIES IN THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL DEVELOPMENT PROJECTS

JEL Codes: R 58, P25, L 31, H 76.

Dorosh N. V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, associate Professor 210 of the Department of Management of Daily Activities of Units, MESC AF «N. E. Zhukovsky and Y. A. Gagarin Air Force Academy», Voronezh, Russia

E-mail: nadegdaekonomiki@mail.ru

SPIN-code: 4159-7324

Illarionov P. A., Chairman, BROO of Veterans of local wars «Courage», Bobrov, Russia

E-mail: pasha.illarionoff@yandex.ru

SPIN-code: 9808-3212

Treshchevskaya N. Yu., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: treshchevsk@mail.ru

SPIN-code: 5060-1025

Annotation

Subject. Relations between subjects and public institutions involved in the creation and implementation of social projects for the development of municipalities.

Topic. Development of financial sources of activity of public patriotic organizations in the implementation of statutory activities and participation in the implementation of social development projects.

Purpose. Formation of key areas of optimization of financial support for the activities of public institutions in the development of civil positions of the population of municipalities.

Methodology. Comparative analysis using statistical methods of studying social phenomena, using monographic surveys, grouping, analysis and synthesis of social relationships in the process of implementing social projects.

Results. Development of proposals for the formation of an effective portfolio of financial sources to ensure the functional activities of public patriotic organizations.

Application area. Relations between the municipal authorities, the population and public organizations in the process of forming and implementing social development projects.

Conclusions. The study shows the need and possibility of expanding the range of financial sources of public organizations' activities for the implementation of the functional organizations and, thus, the involvement of subjects involved in the implementation of social development projects in active work to improve the effectiveness of social projects.

Keywords: public organization, social project, financial sources, local self-government bodies, initiative budgeting.

Введение

В постсоветском пространстве многие общественные организации утратили гражданское значение вследствие идеологизации социальной сферы. Вместе с тем, нарастает численность всевозможных общественных фондов, призванных заниматься популяризацией действий публичной власти, мобилизацией трудоактивного населения к участию в социальном развитии, оказанием дополнительных услуг в социальной сфере, где недостаточно мощности государственных и муниципальных органов власти.

В соответствии с разделом 3 главы 4 ГК РФ под общественными организациями понимаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей [1].

Однако общественные организации создаются на основе членства граждан для ведения совместной деятельности с целью защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Поэтому основным источником доходов общественных организаций принято считать именно взносы членов этих организаций [2]. По сути, общественные организации осуществляют свою деятельность за счет различных видов пожертвований.

Вместе с тем эффективная деятельность общественных организаций затруднена в настоящих условиях их функционирования из-за ограниченности финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Необходимо рассмотреть возможности развития совокупности ресурсов деятельности общественных организаций за счет привлечения альтернативных источников, что, прежде всего, касается финансовых средств.

Компаративный анализ финансового обеспечения Бобровской районной общественной организации (БРОО) ветеранов локальных войн «Мужество»

Анализировать финансовое обеспечение деятельности БРОО ветеранов локальных войн «Мужество», созданной с целью

социальной поддержки, правовой защиты и адаптации ветеранов, инвалидов — участников локальных войн на территориях других государств и вооруженных конфликтов на территории Российской Федерации, членов их семей, а также семей погибших сотрудников подразделений Российской Федерации (ветеранов боевых действий), то можно увидеть, что на 80—90 % деятельность этой организации финансируется за счет средств районной администрации. Оставшаяся часть денежных средств поступает в виде благотворительных поступлений от спонсоров и депутатов Областной Думы.

Рис. 1 показывает, что общая динамика доходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» положительна и с 517 тыс.руб. в 2016 г. вырастает до 709 тыс.руб. в 2019 г., т. е. на 37 %. При этом доходы от спонсоров поступали только в 2018 г. в сумме 12 тыс. руб., поступления от депутатов Областной Думы ежегодно сокращаются. Так, если в 2017 г. от них поступило 138 тыс. руб., то в 2019 г. всего 25 тыс. руб.

Полностью все денежные средства, поступающие в доход БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» используются на финансирование расходов организации, структуру которых можно увидеть на рис. 2.

Около 44 % всех расходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» приходится на профильную деятельность организации (празднование Дня Победы, проведение тематических мероприятия, патриотическое воспитание). Содержание организации в структуре расходов занимает свыше 56 %.

В этой связи следует отметить структурную деформацию расходов, что может быть объяснено двумя причинами: небольшим объемом финансирования (который позволяет только поддерживать жизнеспособность организации), или преимущественным расходованием средств на содержание аппарата организации.

По законодательству Российской Федерации общественные организации должны потратить на свою основную деятельность не менее 80 % доходов. Соответственно, на административные расходы должно идти не более 20 % бюджета общественной организации.

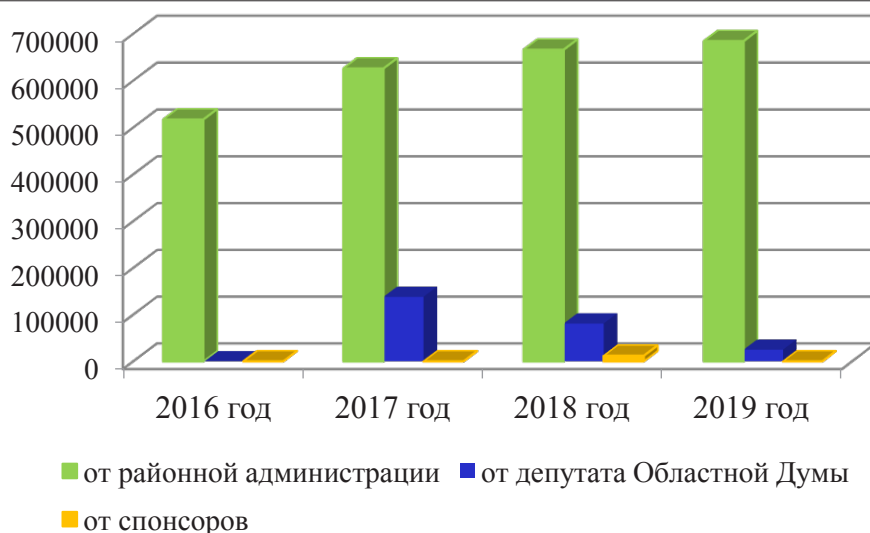


Рис. 1. Динамика доходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество», руб.

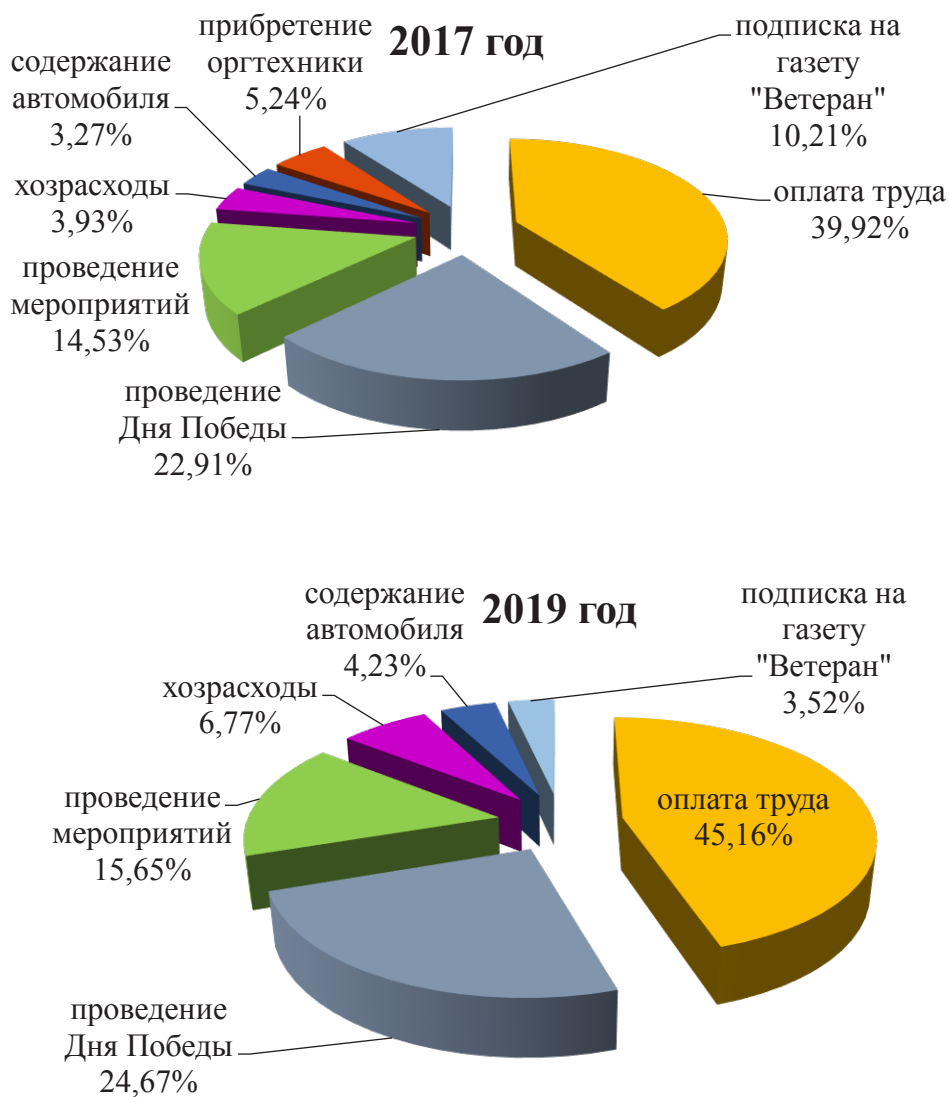


Рис. 2. Структура расходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» в 2017 г. и в 2019 г.

В тоже время общественные организации принимают активное участие в реализации социальных проектов органов местного са-

моуправления и, следовательно, список источников их доходов может быть значительно расширен и проиллюстрирован на рис. 3.

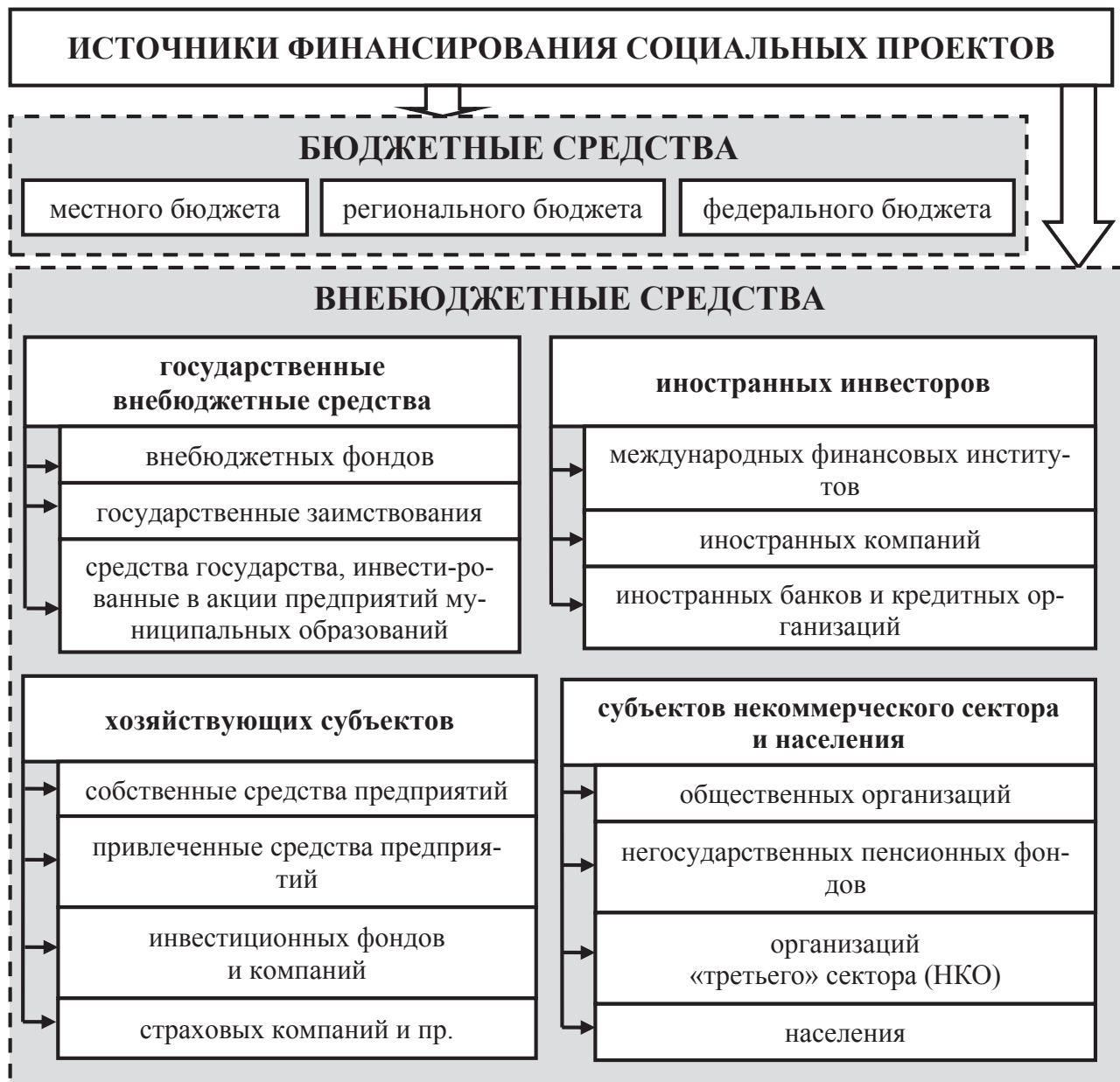


Рис. 3. Источники финансирования реализации социальных проектов в муниципальных образованиях

Бюджетные средства являются одним из главных источников финансирования реализации социальных проектов муниципального образования, при этом речь идет как о местном бюджете, так и о бюджетах других уровней. Однако эти источники могут обеспечить лишь незначительную часть необходимых потребностей и в качестве источника финансирования деятельности общественных организаций

его можно рассматривать в весьма ограниченных объемах.

Поэтому наиболее важным ресурсом финансирования проектов общественных организаций являются внебюджетные источники. Если средства из государственных внебюджетных источников и от иностранных инвесторов также довольно сложно привлечь в деятельность общественных организаций, то финансо-

вые ресурсы хозяйствующих субъектов: предприятий, банков, инвестиционных компаний и пр. играют немаловажную роль в финансировании социальных проектов, реализуемых общественными организациями. При этом условием привлечения финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов является учет в социальном проекте муниципального образования интересов этих субъектов, административная, законодательная, политическая поддержка их деятельности [5].

Особо следует остановиться на недавно обозначенном источнике финансирования социальных проектов — инициативном бюджете.

Инициативное бюджетирование предполагает активное участие граждан

в принятии решений, особенно когда эти решения непосредственно затрагивают интересы граждан и их объединений. Оно считается наиболее оптимальным и эффективным, поскольку люди гораздо лучше осведомлены о большинстве проблем их муниципалитетов и, безусловно, выбор граждан более обоснован, чем решение органов власти. К сожалению, выбор власти, без его обсуждения и одобрения гражданами, часто приводит к взаимному отторжению и росту неприязни [4].

В рамках инициативного бюджетирования участие граждан в распределении бюджетных средств может быть организовано тремя ключевыми способами в соответствии с рис. 4.

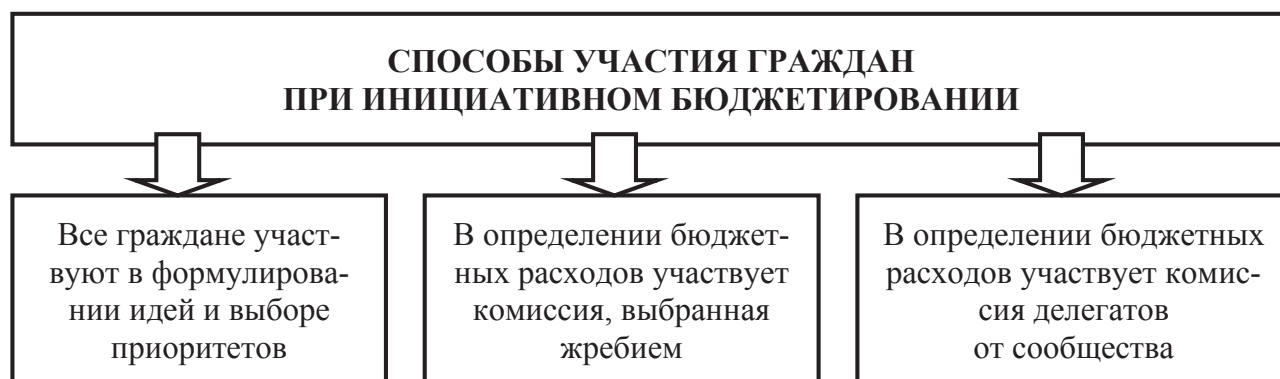


Рис. 4. Способы участия граждан в распределении бюджетных средств в рамках инициативного бюджетирования

Первый способ, к сожалению, можно использовать только в тех муниципальных образованиях, где невысокая численность населения посредством проведения очного схода, где собирается большинство местных жителей.

Второй способ участия как раз может быть реализован в крупных муниципальных образованиях, где организовать всеобщее вовлечение достаточно трудоемко.

Третий способ в настоящее время больше существует теоретически.

Поскольку Бобровский муниципальный район по количеству жителей нельзя отнести к малонаселенному, то наиболее приемлемым способом участия граждан в распределении средств бюджета Бобровского муниципального района бу-

дет являться второй способ, т. е. выбор комиссии посредством жеребьевки.

Однако целесообразнее было бы создание комиссии из граждан с различными интересами, что соответствует больше третьему способу участия граждан в распределении бюджетных средств. В данном случае в состав комиссии выдвигаются представители от различных сообществ горожан, объединенных по социальному признаку: инвалиды и их семьи, ветераны, детские или юношеские организации, в том числе социально-ориентированные общественные организации.

Общую схему взаимодействия общественных организаций и органов местного самоуправления при реализации социальных проектов можно представить в виде рис. 5 [3].

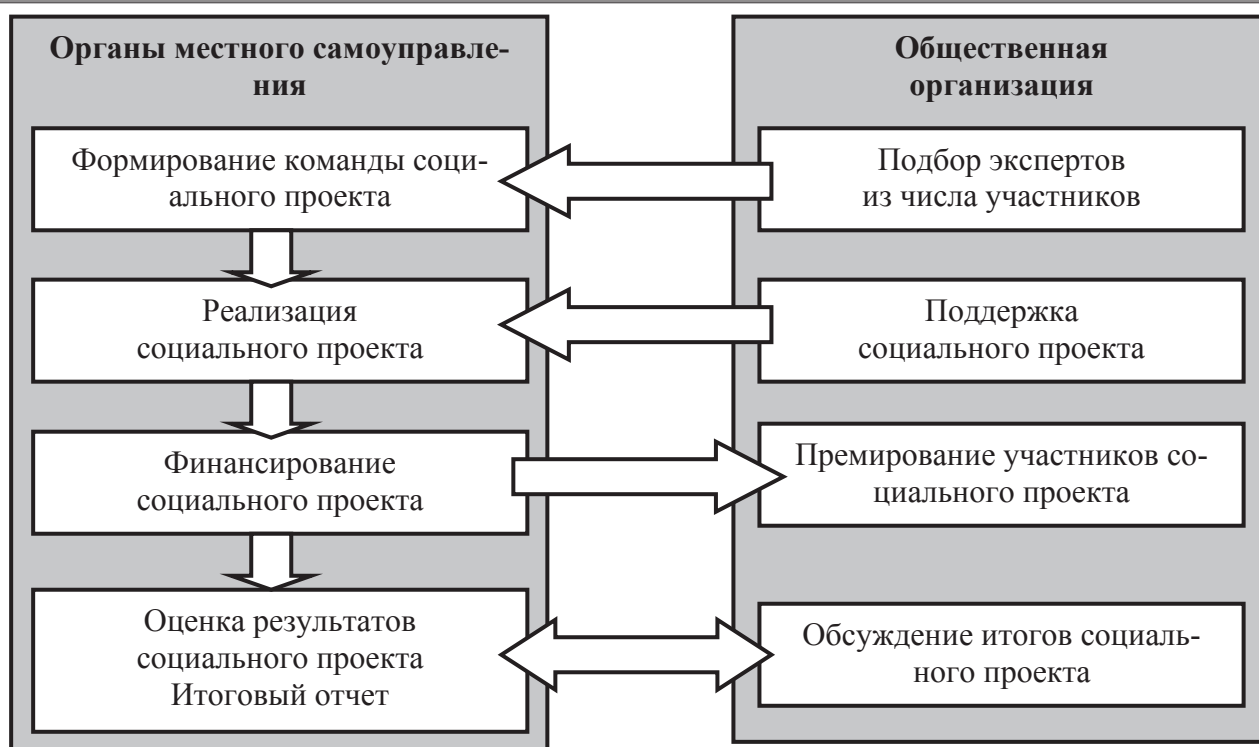


Рис. 5. Схема взаимодействия общественных организаций и органов местного самоуправления при реализации социальных проектов

Следовательно, при конструировании входящих финансовых потоков в БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» необходимо обратить внимание на активизацию работы в отношении привлечения средств внебюджетных фондов (Пенсионный фонд России, Фонд социального страхования Рос-

сийской Федерации и Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования), средств предприятий и инициативного бюджета.

Можно предложить структуру доходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество», приведенную на рис. 6.

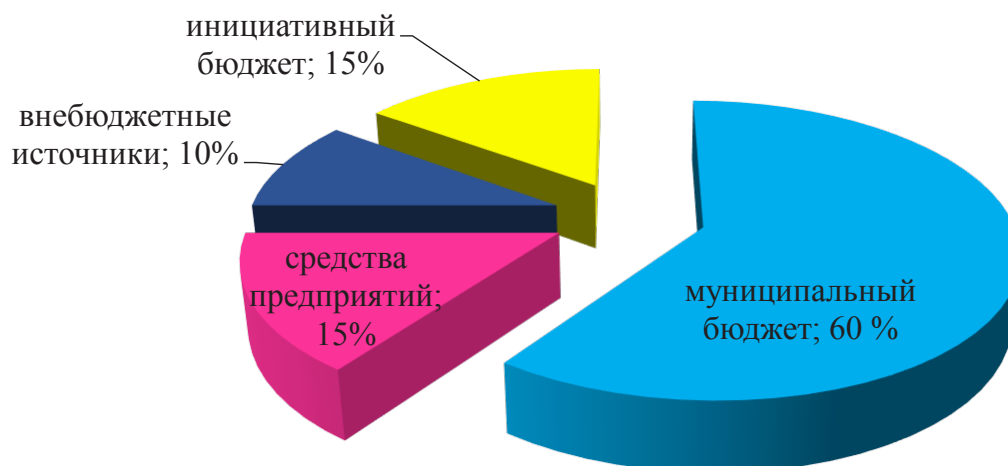


Рис. 6. Предлагаемая структура доходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество»

Как было рассмотрено ранее, в настоящее время муниципальный бюджет является практически единственным источником доходов БРОО ветеранов локальных войн

«Мужество», доля которого превышает 90 % всех доходов общественной организации. Но, по нашему мнению, долю этого источника нужно сократить примерно до 60 %.

На территории Бобровского муниципального района работает достаточное количество крупных и даже градообразующих промышленных предприятий, к которым относятся, в том числе ООО «Русская центральная компания — Бобров», АО «Геркулес», ООО «Мясокомбинат Бобровский», АО «ЗРМ Бобровский», ООО «Специализированное хозяйство «Московское», ООО «ЭкоНиваАгро», ООО «АГРОЭКО-Воронеж», ООО «Бобровский сырзавод» и др. Эти предприятия можно привлечь на благотворительной основе для финансирования деятельности БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» по реализации социальных проектов на территории Бобровского муниципального района.

Заключение

Оптимизация доходов БРОО ветеранов локальных войн «Мужество» позволит увеличить масштабы профильной деятельности общественной организации, сосредоточив основное внимание на решении вопросов социального развития района.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.
2. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/.
3. *Галунов Т. Г.* Взаимодействие органов местного самоуправления и инсти-

тутов гражданского общества в реализации социальных проектов / Т. Г. Галунов, О. Н. Юркова, О. В. Быхтин // Эпоха науки. — 2020. — № 21. — С. 223—321.

4. *Катов В. В.* Управление муниципальными финансами на основе инициативного бюджетирования / В. В. Катов // Ученые записки. — 2019. — № 1 (29). — С. 95—100.

5. *Логинов М. П.* Муниципальный опыт реализации социальных проектов / М. П. Логинов, А. А. Муринович // Муниципалитет: экономика и управление. — 2014. — № 3 (8). — С. 82—86.

LITERATURE

1. Civil Code of the Russian Federation (Part One) No. 51-FZ of 30.11.1994 — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.

2. On Public Associations : Federal Law No. 82-FZ of 19.05.1995. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/.

3. *Galunov T. G.* Interaction of local self-government bodies and civil society institutions in the implementation of social projects / T. G. Galunov, O. N. Yurkova, O. V. Bykhtin // Epoch of Science. — 2020. — No. 21. — Pp. 223—321.

4. *Katov V. V.* Management of municipal finances on the basis of initiative budgeting / V. V. Katov // Scientific Notes. — 2019. — No. 1 (29). — Pp. 95—100.

5. *Loginov M. P.* Municipal experience in the implementation of social projects / M. P. Loginov, A. A. Murinovich // Municipality: economy and management. — 2014. — No. 3 (8). — Pp. 82—86.