

# СОЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА И ДЕМОГРАФИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

УДК 352.075

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»: ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ И ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ЛЕВОБЕРЕЖНОГО И СОВЕТСКОГО РАЙОНОВ ГОРОДА ВОРОНЕЖА)

Коды JEL: R 11, R 21, O 18, P25

*Азибалов Ю. В., кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия*

*E-mail: ayv1957@yandex.ru*

*SPIN-код: 7016-1790*

*Шахворостов Г. И., кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия*

*E-mail: shakhvorostov@mail.ru*

*SPIN-код: 3352-6307*

*Копытин О. Ю., магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия*

*E-mail: oyukopytin@cityhall.voronezh-city.ru*

*SPIN-код: отсутствует*

*Шалимова А. Н., консультант руководителя управы, Управа Советского района городского округа город Воронеж, г. Воронеж, Россия*

*E-mail: anshalimova@cityhall.voronezh-city.ru*

*SPIN-код: отсутствует*

### Аннотация

**Предмет.** Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» в Левобережном и Советском районах города Воронежа.

**Тема.** Практика и проблема реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Левобережном и Советском районах города Воронежа.

**Цели.** Анализ реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Левобережного и Советского районов городского округа город Воронеж. Идентифицируются проблемы, возникающие в ходе реализации национального проекта в городском районе и предлагаются возможные пути их решения.

**Методология.** Метод сравнительного анализа статистических данных и оценки состояния реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на примере Левобережного и Советского районов города Воронежа.

**Результаты.** В рамках статьи проводится анализ и оценка практики реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на территории городских районов муниципального образования, выявляются достигнутые результаты в период с 2018 по 2020 гг. Предлагаются пути решения проблем, выявленных за три года исполнения национального проекта на территории городских районов муниципального образования.

**Область применения.** Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» на территории муниципального образования.

**Выводы.** Реализация национальных проектов на территории Левобережного и Советского районов городского округа город Воронеж, являясь в целом успешной, требует повышения уровня комплексного подхода к благоустройству, а также усиления общественного участия в реализации национальных проектов.

**Ключевые слова:** национальный проект, муниципальные образования, городской округ город Воронеж, программы благоустройства, общественные пространства.

**UDC 352.075**

**NATIONAL PROJECT «HOUSING AND URBAN ENVIROMENT»:  
IMPLEMENTATION PRACTICE AND PROBLEMS  
(ON TNE EXAMPLE OF THE LEVOBEREZHZNYJ AND SOVETSKY  
DISTRICT OF THE CITY OF VORONEZH)**

**JEL Codes:** R 11, R 21, O 18, P25

**Agibalov Yu. V.**, candidate of economic sciences, professor of the Department of State and Municipal Administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: ayv1957@yandex.ru

SPIN-code: 7016-1790

**Shakhvorostov G. I.**, candidate of Technical Sciences, associate professor, head of the department of state and municipal administration, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: shakhvorostov@mail.ru

SPIN-code: 3352-6307

**Kopytin O. Yu.**, graduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: oyukopytin@cityhall.voronezh-city.ru

SPIN-code: none

**Shalimova A. N.**, consultant to the Head of the Council of the Sovetsky District Administration of the Urban District, the city of Voronezh, Voronezh, Russia

E-mail: anshalimova@cityhall.voronezh-city.ru

SPIN-code: none

**Subject.** Implementation of the national project «Housing and Urban Environment» in the Levoberezhnyj and Sovetskij of Voronezh

**Topic.** Practice and problem of implementation of the national project «Housing and Urban Environment» in the Levoberezhnyj and Sovetskij districts of Voronezh.

**Purpose.** Analysis of the implementation of the national project «Housing and Urban Environment» in the area of the Levoberezhnyj and Sovetskij districts of the Voronezh city district. The problems arising during the implementation of the national project in the urban area are identified and possible solutions are proposed.

**Methodology.** A method for comparative analysis of statistical data and evaluation of the digital circuit.

**Results.** The article analyzes and evaluates the practice of implementing the national project «Housing and Urban Environment» on the territory of urban areas of the municipality, reveals the results achieved in the period from 2018 to 2020. The ways of solving the problems identified during the three years of implementation of the national project on the territory of urban areas of the municipality are proposed.

Application area. *Implementation of the national project «Housing and Urban Environment» in the territory of the municipality*

Conclusions. *The implementation of national projects on the territory of the Levoberezhnyj and Sovetskij districts of the urban district, the city of Voronezh, being generally successful, requires an increase in the level of an integrated approach to landscaping, as well as increased public participation in the implementation of national projects.*

Keywords: *national projects, municipalities, Voronezh city district, improvement programs, public spaces*

DOI: 10.22394/1997-4469-2020-51-4-70-78

## Введение

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», приоритетной целью реализации национального проекта «Жильё и городская среда» является кардинальное повышение комфортности и индекса качества городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, создание механизмов комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды [1].

В действующих нормативных документах подчеркивается взаимосвязь проектов и программ, реализуемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и в совокупности образующих программно-целевое управление бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, направленное на комплексное и системное решение задач и целей, стоящих перед субъектами государственного и муниципального управления. При этом переход к проектным методам государственного и муниципального управления не связан только лишь с принятием национальных проектов, а реализуется путем построения взаимосвязанных, нормативно определенных целей и соответствующих им подзаконных и муниципальных актов, объединенных единой направленностью, и образующих систему бюджетирования, ориентированного на результат.

В рамках Национального проекта «Жильё и городская среда» реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого преимущественно и осуществляется благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований [2].

В соответствии с методическими рекомендациями по подготовке региональных и муниципальных программ [3], в Воронежской области и городском округе город Воронеж, были приняты ряд нормативных актов: постановление Правительства Воронежской области от 31 августа 2017 г. № 679 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Формирование современной городской среды Воронежской области» [4], постановление администрации городского округа город Воронеж от 27 декабря 2017 г. № 720 «Об утверждении муниципальной программы городского округа город Воронеж «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018—2024 годы» [5] и постановление администрации городского округа город Воронеж от 19 октября 2017 г. № 578 «О реализации муниципальной программы городского округа город Воронеж «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018—2024 годы» [6].

## 1. Оценка реализации национальных проектов на территории Левобережного и Советского районов городского округа город Воронеж

В рамках муниципальной программы городского округа город Воронеж по формированию современной городской среды реализуются следующие мероприятия: благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, благоустройство общественных территорий, создание, восстановление и реконструкция объектов централизованной (нецентрализованной) системы холодного водоснабжения и цифровизация городского хозяйства.

Левобережный район городского округа город Воронеж является активно развивающимся районом города, как в ча-

сти жилищного строительства (на территории Левобережного района расположены 903 многоквартирных жилых домов и 7639 индивидуальных жилых домов), так и в плане промышленности (в 2019 году введены в эксплуатацию 4 крупных промышленных объекта), что вызывает необходимость комплексной реализации проектов для создания комфортных общественных пространств и инфраструктуры. При этом стоит отметить, что значительную часть жилого фонда Левобережного района составляют 3—5 этажные многоквартирные дома 1960—1970 гг. постройки, характеризующиеся замкнутыми, но довольно обширными пространствами дворов. Дворы, с момента постройки домов, в большинстве своем не ремонтировались, благоустройство могло проходить лишь по инициативе жителей и за их средства, представляя собой лишь самодельные косметические улучшения. Примерно такой же состав жилой застройки имеет Советский район городского округа город Воронеж, в силу чего для наглядности и репрезентативности анализа целесообразно рассмотреть реализацию национальных проектов по формированию комфортной городской среды в Левобережном и Советском районах городского округа город Воронеж.

Нами проведён анализ практики благоустройства общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных домов, в рамках реализации проекта по формированию комфортной городской среды в 2018—2020 годах на территории Левобережного и Советского районов города Воронежа.

В бюджете городского округа город Воронеж в 2018—2019 годах не были предусмотрены средства на благоустройство общественных территорий, а на 2020 год — 60 тыс. руб. Левобережному району. Фактически было выделено управе Левобережного района в 2018 году 1900 тыс. руб. и в 2020 году — 1000 тыс. руб.; управе Советского района — в 2018 году — 2357,4 тыс. руб.

Отбор подлежащих включению в программу благоустройства общественных территорий осуществлялся управами районов с использованием механизмов общественного участия согласно утвержденному администрацией городского округа город Воронеж порядку [6].

Отбор общественных территорий для включения в муниципальную программу

на территории как Левобережного, так и Советского районов осуществляется при помощи трех механизмов общественного участия, опосредованного и прямого характера:

— направление предложений о включении территории в программу непосредственно населением;

— отбор территорий комиссией, включающей представителей общественных организаций;

— прямое голосование населения по отбору территорий, подлежащих первоочередному благоустройству.

По итогам конкурсного отбора в программу для благоустройства, за счет бюджетных средств, включены следующие общественные территории Левобережного района: территория бульвара Ростовский; парк «Южный»; территория парковой зоны Воронежского зоопарка им. А. С. Попова; сквер «Старт»; парк «БАМ» или Ростовский; сквер Циолковский; сквер Майский; парк Мостозавода; сквер Крамского; парк «Алые паруса»; парк Патриотов. На территории Советского района благоустройству подлежат следующие общественные зоны: территория ТОС «Виноградный»; территория ТОС «Придонской»; сквер, расположенный перед многоквартирным домом по адресу ул. Южно-Моравская, 22; площадь, прилегающая к многофункциональному торговому комплексу по адресу ул. Тепличная, 4а; пешеходная зона к источнику святителя Антония; территория, прилегающая к многоквартирным жилым домам, расположенным по адресу ул. Тепличная, 8, 10, 14; территория, прилегающая к многоквартирному дому по адресу ул. Курчатова, 16; парк «Танаис»; сквер им. И. В. Курчатова; сквер Приозерный; сквер Космонавтов; бульвар Ворошиловский; сквер «Романтика»; лесопарк Оптимистов; пр-кт Патриотов, 52в, 42, 42в, 46, ул. Южно-Моравская, 136, ул. Космонавта Комарова, 14б, пр-кт Патриотов, 44а (общая площадь 66,77 га) [6].

Таким образом, в Левобережном районе выбрано 11 общественных территорий для благоустройства, а в Советском — 15, что соотносимо с площадями районов.

Стоит отметить, что в состав территорий, подлежащих благоустройству, входят не только территории, имеющие минимальное благоустройство или вообще его не имеющие (например, парк Мостозавода, территория, при-



легающая к многоквартирному дому по адресу ул. Курчатова, 16), но и ранее благоустроенные парки и скверы, что может свидетельствовать о наличии потребности населения в усовершенствовании и повышении комфорта излюбленных мест отдыха и рекреации.

Кроме этого, в Советском и Левобережном районах выбрано по одной общественной территории, благоустройство которых будет осуществляться за счет внебюджетных средств (ТОС «Придонской», ул. Защитников Родины, 10В и бульвар Ростовский).

По итогам реализации программы в 2018 году в Советском районе городского округа город Воронеж управой района заключен и исполнен муниципальный контракт на благоустройство общественных территорий по адресам ТОС «Придонской», ул. Защитников Родины, 10В, ТОС «Виноградный», ул. Тепличная, 4 на общую сумму 2 350 348,96 рублей, а в Левобережном районе — был благоустроен сквер по адресу «бульвар Ростовский» на сумму 1 884 824,99 рублей. Таким образом, из внебюджетных источников общественные пространства были благоустроены в первый год реализации муниципальной программы.

В 2020 году проведены конкурсные процедуры и заключены контракты длительного производственного цикла на благоустройство парков «Алые паруса» и «Мостозавод» на общую сумму 16 396 559,40 руб.

Значительнейшую часть средств, выделенных на реализацию муниципальной программы, составляют бюджетные средства, направленные на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов.

В муниципальную программу для благоустройства с 2018 года по 2024 год в Левобережном районе включено 85 дворовых территорий, в Советском районе — 80 дворов.

Исполнение программы в части ремонта дворовых территорий по количеству благоустроенных дворов за 3 года реализации муниципальной части в Левобережном районе составило 48 процентов, в Советском районе — 61 процент.

Стоит отметить, что между 2019 и 2020 годами прослеживается тенденция к уменьшению количества благоустраиваемых дворовых территорий с сопоставимыми денежными затратами. На наш взгляд, данное обстоятельство связано с так называемым «укрупнением» дворов: благоустра-

ивается не отдельный двор, а общий двор на несколько домов, что позволяет повышать охват жителей, имеющих благоустроенное пространство, и в полной мере соответствует принципу комплексного подхода.

Таким образом, муниципальная часть проекта по формированию комфортной городской среды в 2018—2020 годах в Левобережном и Советском районах городского округа город Воронеж, в целом исполнена, с учетом выделенного финансирования.

Согласно проведенному Минстроем РФ расчету индекса качества городской среды, Воронеж входит в группу пятнадцати крупнейших городов. В 2019 году по сравнению с 2018 годом индекс качества городской среды города Воронежа вырос на 6 баллов и составил 164 балла. Это, с одной стороны, говорит о том, что качество городской среды в городе Воронеже является благоприятным, но, с другой стороны, в группе крупнейших городов, в которую входит Воронеж, средний балл индекса качества городской среды составляет 183 балла, а Воронеж находится на 10 месте из 15 городов по комфортности среды.

Таким образом, Воронеж, хоть и находится в группе городов, благоприятных для проживания, имеет потенциал и необходимость роста качества городской среды, и соответственно, повышения эффективности реализации национальных проектов.

## **2. Предложения по повышению эффективности и результативности развития районов городского округа город Воронеж на основе реализации национальных проектов**

Проведенный анализ реализации проекта по формированию комфортной городской среды в 2018—2020 годах в Советском и Левобережном районах позволил выявить ряд возможностей для повышения эффективности исполнения проектов для повышения комфортности проживания на территории районов, повышения индекса качества городской среды.

На наш взгляд, исходя из опыта реализации проектов, можно выделить основные маркеры, влияющие на эффективность и результативность выполнения проектов по благоустройству общественных и дворовых территорий:

**1 группа маркеров:** структура и организация управления как внутри реализу-

ющего проект субъекта, так и во взаимосвязи с вышестоящими уровнями государственной власти.

Отмечается, что система управления национальными проектами должна включать достижения необходимого взаимодействия разных уровней государственной власти и органов местного самоуправления, постоянный мониторинг их работы, а также обеспечение взаимодействия государства, общества и бизнеса, привлекаемого в рамках государственно-частного партнерства, а реализация национальных проектов должна идти в связке со стратегией развития государства [7].

Особенно важным данный маркер представляется для органов местного самоуправления, которые, с одной стороны, являются немаловажными исполнителями национальных проектов, а с другой, представляют наиболее приближенное к населению звено публичного управления.

**2 группа маркеров:** финансирование исполнения проектов.

На сегодняшний день ни в одном регионе в бюджет не заложены расходы на реализацию приоритетных национальных проектов, все финансирование национальных проектов осуществляется из федерального бюджета, а в регионах осуществляется его распределение [8].

**3 группа маркеров:** информационное и правовое обеспечение.

Информирование населения о запланированных и проводимых мероприятиях является немаловажным, поскольку степень вовлеченности жителей в благоустройство территорий напрямую определяет качество реализованных проектов и уровень удовлетворенности проживающего на территории населения от полученных результатов исполнения проекта.

Информация о национальных проектах, порядке участия населения в них, порядок представления заявки должны быть доступны широким слоям населения, особенно тем, которые в силу возрастных или имущественных особенностей лишены доступа в интернет, не компьютеризированы.

Кроме этого существует проблема взаимосвязи реализации крупных государственных и муниципальных проектов. Представляется, что исполнение федерального проекта по формированию комфортной городской среды на определенной террито-

рии, без учета других реализуемых проектов (федеральная программа капитального ремонта, безопасные и качественные дороги) не позволит добиться комплексного освоения благоустраиваемых объектов. Эта проблема характерна как для Левобережного и Советского районов, так и в целом для городского округа город Воронеж.

Благоустраиваемые дворовые и общественные пространства зачастую включаются в планы на текущий год без учета работ по капитальному ремонту дома, инженерных коммуникаций, что приводит, как к повторному выполнению работ, так и к ухудшению эстетического и функционального восприятия пространства.

Стоит отметить, что в Воронеже есть положительный опыт комплексного благоустройства общественных территорий и прилегающего окружения: благоустраиваемые в центральной части города по национальному проекту общественные территории (Советская площадь, парк Орленок) ремонтируются одновременно с фасадами и коммуникациями окружающих домов, что качественно улучшает восприятие зоны.

К сожалению, подобные мероприятия не реализуются по всей территории Воронежа в силу неравномерности финансирования и общего дефицита бюджета городского округа и отсутствия системы межведомственного взаимодействия между исполняющими структурами в период планирования и распределения бюджетных ассигнований.

Сегодня, очевидно, что городские программы благоустройства должны обязательно синхронизироваться с планами капитального ремонта домов, инженерных сетей, дорожно-транспортной инфраструктуры и т. п. объектов. Прежде чем планировать масштабные работы по благоустройству, необходимо провести инвентаризацию и паспортизацию всех городских территорий, в целях определения их функционального назначения, уточнения границ, оснащенности необходимой инфраструктурой, оценки их востребованности жителями города. В программы благоустройства, кроме графиков и объемов благоустройства и озеленения дворовых территорий, общественных зон и других объектов, необходимо обязательно включать, их паспортизацию.

С учетом общенациональных и региональных особенностей, первым уровнем ре-

шения данной проблемы в городском округе город Воронеж может являться создание межведомственной дорожной карты комплексного благоустройства городских территорий, разработанной при совместном участии федеральных, региональных и местных структур и ведомств.

Данная карта должна быть разработана на основе паспорта районов и микрорайонов — документа, содержащего основные сведения об имеющемся благоустройстве территории, функционирующих предприятиях, социальных и культурно-досуговых учреждениях, возможностях социально-экономического развития территории.

Представляется, что дорожная карта должна содержать адресную привязку объектов, включенных в каждый из реализуемых проектов, временную взаимосвязь между ними, а также контрольные точки исполнения каждого проекта, позволяющие сопоставить каждый из видов выполняемых работ для их комплексного выполнения.

Данная дорожная карта должна составляться до начала финансового года и, соответственно, до планирования бюджетных ассигнований и составления проекта бюджета соответствующего уровня бюджетной системы.

Предлагаемый документ позволит определить основные направления благоустройства территории на планируемый финансовый год, рационально распределить средства всех трех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, учесть при включении территории в национальный проект необходимые работы, подлежащие выполнению за счет других федеральных, региональных и местных программ.

С учетом того, что основные общественные пространства городского округа город Воронеж формируются с учетом деления городского округа на условные территориальные единицы — районы городского округа, представляется, что программно - целевое управление развитием городского округа должно включать в себя управление развитием каждого района городского округа и реализацию на его территории программ и проектов различных уровней.

### **Заключение**

В настоящее время, как, на федеральном, так и региональных уровнях отсут-

ствуют требования по комплексной реализации проектов. Масштабные проекты по повышению качества проживания в городах реализуются параллельно друг другу, контрольные точки каждого из проектов не являются корреспондирующими.

С учетом общефедеральных и региональных особенностей, первым уровнем решения данной проблемы в городском округе город Воронеж может являться создание межведомственной дорожной карты комплексного благоустройства городских территорий, разработанной при совместном участии федеральных, региональных и местных структур и ведомств.

Данная карта должна быть разработана на основе паспорта территорий и микрорайонов. Представляется, что дорожная карта должна содержать адресную привязку объектов, включенных в каждый из реализуемых проектов, временную взаимосвязь между ними, а также контрольные точки исполнения каждого проекта, позволяющие сопоставить каждый из видов выполняемых работ для их комплексного выполнения.

Данная дорожная карта должна составляться до начала финансового года и, соответственно, до планирования бюджетных ассигнований и составления проекта бюджета соответствующего уровня бюджетной системы.

В настоящее время, в городском округе город Воронеж при реализации проектов по благоустройству общественных и дворовых территорий применяются три основные формы непосредственного и опосредованного участия жителей в благоустройстве территорий: заявительный принцип включения территорий в программу; формирование комиссии по отбору территорий с участием общественных организаций; последующая приемка и трудовое участие жителей в выполнении работ.

Предлагается использовать следующие формы общественного участия жителей в реализации национальных проектов на территории Левобережного и Советского районов:

— местные жители, активисты, представители архитектурного сообщества могут принимать участие в формировании технического задания и проектов благоустройств территории;

— граждане могут принимать участие в комплексной оценке реализованных проектов благоустройства территории дворов и общественных пространств;

— граждане на основе оценки реализованных проектов могут выдвигать предложения и замечания по проектам.

Для повышения уровня информированности различных слоев населения о возможности включения территорий в план благоустройства, проводимых работах и оценки уже реализованных проектов, можно дополнительно использовать следующие механизмы:

— проведение опросов как инструмента первичного выявления мнения населения с использованием репрезентативной выборки опрошиваемых;

— размещение в общественных местах брошюр с отражением мероприятий проекта, условий участия в нем;

— создание единого информационного ресурса и его «раскрутка». В данном ресурсе целесообразно аккумулировать всю информацию о проекте, проводить онлайн-опросы, публиковать фото и видео отчеты об этапах реализации проектов и др.;

— проведение публичных обсуждений направлений развития территории района, что наиболее актуально в условиях пандемии коронавируса.

## ЛИТЕРАТУРА

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 [Электронный ресурс]. — URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027/> (дата обращения 07.07.2019)

2. Паспорт приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол № 5 от 18.04.2017г.) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/14194> (дата обращения 25.04.2020)

3. Рекомендации по организации общественного участия в реализации проектов комплексного благоустройства городской среды [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/13338> (дата обращения 26.09.2020)

4. Об утверждении государственной программы Воронежской области «Формирование современной городской среды Воронежской области» : постановление Правительства Воронежской области от 31 августа 2017 г. № 679.

5. Об утверждении муниципальной программы городского округа город Воронеж «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018—2024 годы» : постановление администрации городского округа город Воронеж от 27 декабря 2017 г. № 720 [Электронный ресурс]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/440501145> (дата обращения 07.07.2020)

6. О реализации муниципальной программы городского округа город Воронеж «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Воронеж на 2018—2024 годы» : постановление администрации городского округа город Воронеж от 19 октября 2017 г. № 578 [Электронный ресурс]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/675401145> (дата обращения 07.10.2020)

7. Почтовая А. В. Современное состояние городской среды: основные понятия, проблемы и особенности управления / А. В. Почтовая // Вопросы экономики и управления. — 2017. — № 4 (11). — С. 3—7. — URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/73/2782/> (дата обращения: 01.11.2020)

8. Погудина А. Л. Формирование комфортной городской среды / А. Л. Погудина // Научный альманах. — 2016. — № 5—3 (19). — С. 146—148.

## LITERATURE

1. On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2018 No. 204 [Electronic resource]. — URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027/> (date accessed: 07.07.2019)

2. Passport of the priority project «Formation of a comfortable urban environment»: approved. by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and Priority Projects (Minutes No. 5 dated April 18, 2017) [Electronic resource]. — URL: <http://www.>



minstroyrf.ru/docs/14194 (date accessed: 04/25/2020)

3. Recommendations on the organization of public participation in the implementation of projects for the integrated improvement of the urban environment [Electronic resource]. — URL: <http://www.minstroyrf.ru/docs/13338> (date accessed: 09/26/2020).

4. Decree of the Government of the Voronezh region of August 31, 2017 No. 679 «On approval of the state program of the Voronezh region» Formation of the modern urban environment of the Voronezh region» [Electronic resource] // ConsultantPlus. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_286834/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286834/) (date accessed: 20.08.2020).

5. On the approval of the municipal program of the urban district of the city of Voronezh «Formation of a modern urban environment on the territory of the urban district of the city of Voronezh for 2018—2024»: Resolution of the administration of the urban district of the city of Voronezh dated December 27, 2017 No.

720 [Electronic resource]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/440501145> (date accessed 07/07/2020).

6. On the implementation of the municipal program of the urban district of the city of Voronezh «Formation of a modern urban environment in the urban district of the city of Voronezh for 2018—2024»: Resolution of the administration of the urban district of the city of Voronezh dated October 19, 2017 No. 578 [Electronic resource]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/675401145> (date accessed 10/07/2020).

7. Pochtovaya A. V. The current state of the urban environment: basic concepts, problems and features of management / A. V. Pochtovaya // Issues of Economics and Management. — 2017. — No. 4 (11). — S. 3—7. — URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/73/2782/> (date accessed: 01.11.2020).

8. Pogudina A. L. Formation of a comfortable urban environment // Scientific Almanac.-2016.- № 5—3 (19). -FROM. 146—148.

УДК 332.142

## ОБ УПРАВЛЕНИИ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Коды JEL: R13

*Белоусов А. В., доктор экономических наук, профессор кафедры философии, экономики и социально-гуманитарных дисциплин Воронежского государственного педагогического университета, г. Воронеж, Россия*

*E-mail: [andrew-655@yandex.ru](mailto:andrew-655@yandex.ru)*

*SPIN-код: 7140-3097*

Аннотация

Предмет. Критерии качества жизни населения. Факторы, характеризующие качество жизни и влияющие на его изменение.

Тема. Управление процессами развития как на федеральном, так и на региональном уровне.

Цели. Решение задачи повышения качества жизни населения в условиях транзитивной российской экономики.

Методология. Методы логического и сравнительного анализа подходов к оценке качества жизни и его взаимосвязи с уровнем доходов населения.

Результаты. Управленческие решения, адекватные текущему состоянию конкретного региона Российской Федерации. Повышение качества жизни населения

Область применения. Управление развитием региона, муниципалитета или определенной территории.

Выводы. Оценка уровня и качества жизни населения России часто использовалась различными политическими силами с целью демонстрации глубины кризисных явлений в стране. В экономическом аспекте это важный инструмент управления процессами раз-