

*О. В. Мяснянкина,
Б. Г. Преображенский,
И. Н. Жилияков*

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: in article the analysis of perspective sustainable development of municipal unit of agrarian industrial specialization is carried out. The development resources mobilized from the internal and external environment, factors and barriers of transformation of economy of municipal unit and a prerequisite of capacity building of the social sphere are investigated. The created competitive advantages of municipal unit — the Kantemirovsky municipal district of the Voronezh region are result of the analysis.

Ключевые слова: перспективы развития, муниципальный район, ресурсы, потенциал стратегического преобразования.

UDK 332.142

*O. V. Mjasnjankina,
B. G. Preobrazhensky,
I. N. Zhilyakov*

ASSESSMENT OF THE POTENTIAL SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF MUNICIPAL FORMATION (EDUCATION)

Abstract: this article discusses the methodological issues analysis of the prospects for sustainable development-the municipality of agrarian economic specialists. Explores the development resources mobilized from domestic and foreign races Wednesday would factors and barriers to transformation of municipal education, as well as a prerequisite for capacity-building in the social sphere. The result of the Ana-Lisa Act formed the competitive advantages of municipal education-Kantemirovskogo municipal district of Voronezh region.

Keywords: development, municipal district, resources, potential strategic transformation.

Введение

Устойчивое развитие субъекта Федерации требует определения перспектив пространственной трансформации и идентификации места каждого муниципально-образовательного образования в процессе преобразования региональной социально-экономической системы. Определение стартовых условий развития муниципальных образований наиболее трудоемкий этап разработки стратегических планов территорий, так как связан с необходимостью проведения обширных полевых исследований. В этом случае целесообразно воспользоваться традиционными методами стратегического анализа, которые учитывают деформацию пространственных изменений, структуры экономики, результаты исследования тенденций развития и процедур управленческого воздействия на трансформацию социально-экономической системы. Приме-

нение методических основ стратегического анализа перспектив устойчивого развития муниципального образования показано на примере анализа Кантемировского муниципального района Воронежской области.

Стартовые условия устойчивого развития района

Кантемировский муниципальный район занимает площадь — 2348 кв. км (91,1 % занимают сельскохозяйственные угодия), расположен на юге Воронежской области и является самым удаленным (279 км) от областного центра муниципальным образованием. Район граничит с Россошанским и Богучарским районами Воронежской области, Чертковским районом Ростовской области, с Луганской областью Республики Украина. Протяженность границы с Украиной составляет 97 км. Территориальное расположение района на карте Воронежской области показано на рисунке 1.



Рис. 1. Кантемировский район на карте Воронежской области

Численность постоянного населения Кантемировского муниципального района (на 01.01.2017 года) составила 34,629 тыс. человек (68,1 % проживает в сельской местности), доля пенсионеров в об-

щей численности населения составляет 33,7 %. Население Кантемировского района ежегодно сокращается (рисунок 2) из-за роста смертности и сокращения рождаемости.

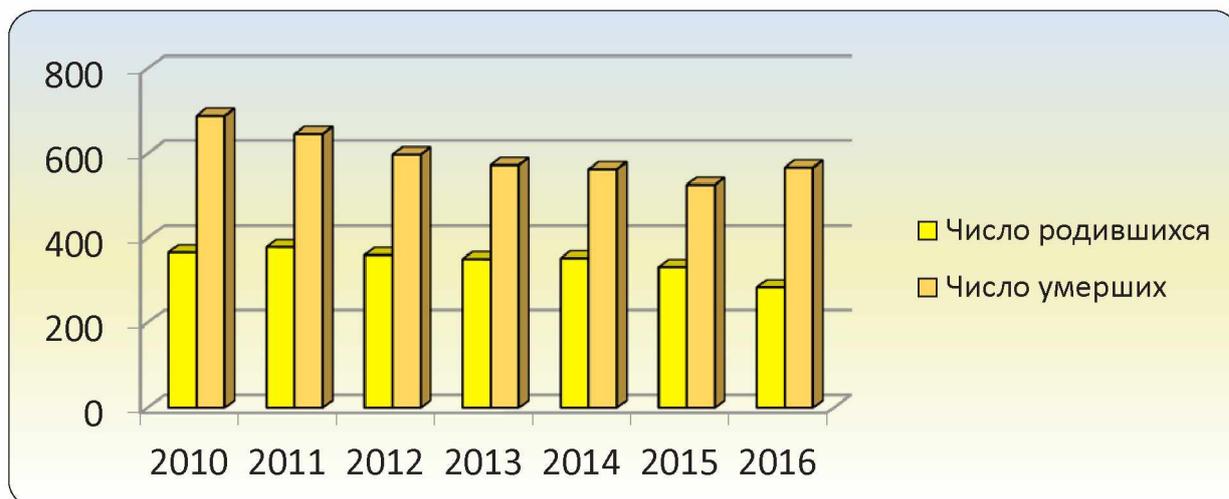


Рис. 2. Динамика естественного движения населения

Удельный вес экономически активного населения (рисунок 3) остается стабильным, но абсолютная численность экономически активного населения снижается, что отражается на ситуации с трудовыми ресурсами.

В районе низкая плотность населения, удельный вес численности населения Кантемировского муниципального района в общей численности населения Воронежской области сокращается, что объясняется показателями естественной убыли и миграционным оттоком.

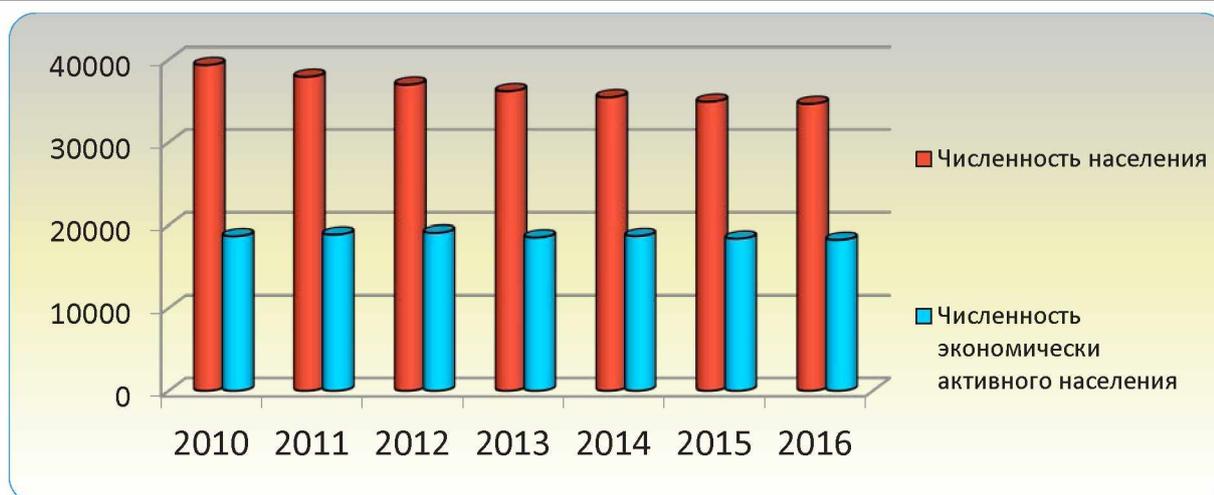


Рис. 3. Динамика численности населения Кантемировского района

Кантемировский район относится к аграрно-индустриальным, так как определяющей производственной сферой явля-

ется сельское хозяйство. Структура экономики района приведена на рисунке 4.

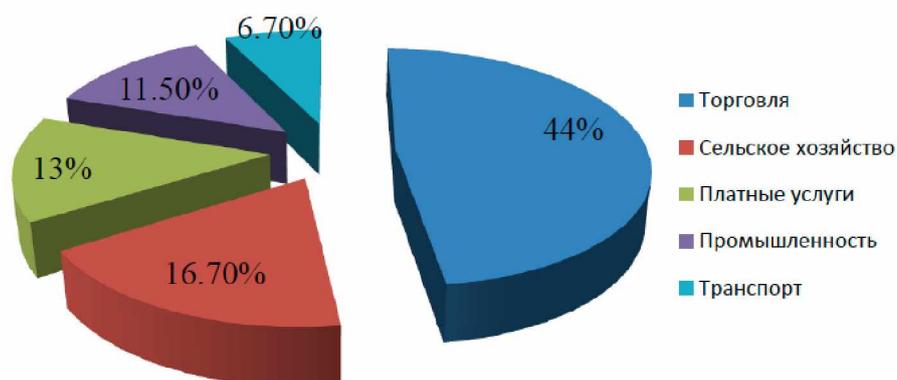


Рис. 4. Структура экономики Кантемировского района

Ведущую роль в производственной деятельности района занимает сельское хозяйство, где функционирует 15 предприятий, из которых 10 занимаются в основном животноводством. Основной специализацией сельскохозяйственных предприятий является мясо-молочное животноводство, производство зерновых культур, подсолнечника, сахарной свеклы.

Промышленным производством в районе занимается 8 предприятий (на 2016 год). Удельный вес промышленного производства предприятий Кантемировского района в общем объеме отгруженной продукции по обрабатывающим производствам в Воронежской области невысок — составляет менее 1 %.

В районе поддерживается стабильная численность субъектов малого и сред-

него предпринимательства в расчёте на 10000 населения, в 2016 году — 248 единиц, которые в основном занимаются торгово-посреднической деятельностью.

В Кантемировском районе последние три года в силу политической макро ситуации наблюдается тенденция интенсивного роста инвестиций за счет реализации проектов по строительству железнодорожной ветки, реконструкции газопровода. Вместе с тем, реализуется ряд инвестиционных проектов, направленных на развитие сельскохозяйственного и промышленного производства, что в будущем повлияет на рост налогооблагаемой базы, то есть будет способствовать повышению финансовой устойчивости района.

В Кантемировском районе поддерживаются позитивные темпы развития социальной сферы.

В районе высокая насыщенность объектами культуры: уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет:

- клубами и учреждениями клубного типа свыше — 160 %;
- библиотеками свыше — 106 %;
- парками отдыха — 100 %.

Насыщенность объектами социальной инфраструктуры в районе достаточно высока, но требует инновационного обновления, особенно это касается оснащённости образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры.

В районе достаточный уровень обеспеченности жилыми помещениями: в 2016 году на одного жителя приходилось свыше 24 м² жилья (для сравнения, в среднем по области эта цифра составляет 28 м²).

Значительно отстают от благоустроенности городской среды территории сельских муниципальных образований. Необходимо проведение первоочередных мероприятий по благоустройству улиц, мест массового отдыха, а также мероприятий по утилизации отходов.

По мнению жителей в районе можно сформировать следующие преимущества проживания применительно к каждому населенному пункту (таблица 1).

Таким образом, в целом можно отметить в качестве позитивных характеристик для жизнедеятельности населения: благоприятный социальный климат, наличие условий для отдыха и занятий спортом, ответственность местной власти за качественную среду обитания.

Таблица 1

Преимущества проживания в Кантемировском муниципальном районе

Преимущества	Поселения района
1. Красивая природа	Все
2. Безопасность проживания. Низкий уровень преступности	Все (кроме Пасековского сельского поселения)
4. Добрые, отзывчивые люди	Все (кроме Бондаревского, Бугаевского, Михайловского, Новомарковского, Фисенковского сельских поселений)
5. Возможность жить рядом с работой	Все (кроме Пасековского, Титаревского сельских поселений)
6. Отсутствие межнациональных конфликтов	Все (кроме Михайловского, Пасековского сельских поселений)
7. Хорошая экология	Все (кроме Журавского, Зайцевского, Михайловского, Новомарковского, Смаглеевского, Таловского сельских поселений)
8. Местная власть заботится о населении	Все (кроме Михайловского, Пасековского сельских поселений)
9. Доступность земли для ведения своего дела	Все (кроме Бондаревского, Бугаевского, Новомарковского, Осиковского, Пасековского сельских поселений)
10. Доступность качественного образования	Все (кроме Бондаревского, Новобелянского, Пасековского сельских поселений)
11. Хорошие условия для спорта и отдыха	Все (кроме Бугаевского, Бондаревского, Зайцевского, Новомарковского, Пасековского сельских поселений)

Анализ и оценка потенциала Кантемировского муниципального района

Исследования динамики экономических показателей, характеризующих ведущие секторы производственной деятельности, показали, что в последние годы наблюдаются положительные векторы изменения в производстве продукции животноводства, растениеводства, в активизации использования потенциала промышленного производства.

Можно отметить, что в районе поддерживаются положительные тенденции изменения экономического потенциала социальной сферы и условий проживания, что может явиться предпосылкой для повышения конкурентоспособности и привлекательности территории в контексте миграционного притока населения.

Развитие экономики и социальной сферы Кантемировского муниципального района происходит в условиях действия факто-

ров, позитивно влияющих на ход реализации программ развития, а также барьеров, сдерживающих тенденции и положительные тренды роста.

По результатам анализа авторами выявлены проблемы перспективного устойчивого социально-экономического развития территории (таблица 2).

Таблица 2

Проблемы перспективного социально-экономического развития Кантемировского района, обозначенные респондентами

Работники ОМСУ	Представители бизнеса	Представители общественных организаций	Население
Отсутствие рабочих мест (72,9 %)	Отсутствие рабочих мест (69,3 %)	Низкое качество воды (100 %)	Отсутствие рабочих мест (78,7 %)
Проблемы с водообеспечением и качеством воды (68,8 %)	Низкое качество дорог (59,4 %)	Плохие дороги (100 %)	Низкое качество дорог (64,4 %)
Низкий уровень доходов населения (66,7 %)	Низкий уровень доходов населения (53,5 %)	Проблемы ЖКХ (мусор, освещение и т. п.) (50 %)	Низкий уровень доходов населения (60,9 %)
Низкое качество дорог (66,7 %)	Проблемы с водообеспечением и качеством воды (38,6 %)	Изношенность коммунальной инфраструктуры (33,3 %)	Проблемы с водообеспечением и качеством воды (43,1 %)
Недостаточное качество медицинского обслуживания (41,7 %)	Недостаточная государственная поддержка развития предпринимательства (36,6 %)	Отсутствие рабочих мест (33,3 %)	Недостаточное качество медицинского обслуживания (41,1 %)

Результаты анализа позволяют проанализировать проблемы, определяющие динамику стратегического развития района: ограниченное количество рабочих мест, обеспеченных современным оборудованием, с достаточным уровнем денежного вознаграждения, что несомненно ухудшает деловой имидж территории и ориентирует трудоспособное население на мигрирование в районы с благоприятными условиями труда. Прежде всего, это обостряет проблему со стимулированием трудоспособной молодежи на проживание в Кантемировском районе, что может отразиться на обеспеченности направлений устойчивого стратегического развития трудовыми ресурсами.

Следующей проблемой, отражающейся на условиях жизнедеятельности населения Кантемировского муниципального района, является недостаточный уровень качества услуг ЖКХ, неблагоустроенность сельских территорий, низкое качество внутрирайонных дорог. При построении стратегических направлений развития Кантемировского района первоочередное внимание в вопросах поддержания жизнеспособности населения необходимо уделить состоянию жи-

лищно-коммунального комплекса и качеству жилищно-коммунальных услуг.

Исследование мнений представителей бизнес-структур о барьерах, сдерживающих экономическое развитие района, позволяет установить наиболее острые препятствия:

- недостаточное количество квалифицированных кадров требуемых компетенций;
- технологическая отсталость промышленных предприятий;
- невысокая предпринимательская активность населения;
- низкое качество внутрирайонных дорог;
- отток трудоспособной молодежи из района.

Анализ данных таблицы 2 позволяет сделать вывод, что собственные возможности развития района обусловлены:

- наличием потенциала для развития сельскохозяйственного производства;
- выгодным географическим положением;
- имеющимися природными ресурсами, а также заключаются:
- в привлечении эффективных инвесторов на территорию района;
- в улучшении взаимодействия органов власти с бизнес-структурами и населением;

— в совершенствовании межбюджетных отношений с областным центром.

Динамика экономических показателей, характеризующих тенденции экономиче-

ского роста, свидетельствует об установлении устойчивых тенденций роста объемных показателей аграрного и промышленного производства (рисунки 5, 6).



Рис. 5. Темпы роста продукции сельскохозяйственного производства



Рис. 6. Темпы роста промышленного производства

Исследования ресурсного потенциала устойчивого развития Кантемировского района свидетельствуют, что район обладает дополнительными преимуществами, позволяющими стабилизировать позитивные тенденции экономического роста. Вместе с тем, в муниципальном образовании в настоящее время наблюдаются трудноразрешимые проблемы, которые можно сгруппировать следующим образом:

- невысокий уровень инновационной активности предпринимателей;
- недостаток высокопроизводительных рабочих мест;
- низкая доля предприятий малого бизнеса производственной направленности;
- низкий уровень благоустроенности сельских территорий;
- недостаточный уровень качества здравоохранения.

Одновременно район обладает комплексом конкурентных преимуществ, которые при грамотном использовании могут обеспечить высокие положительные результаты с учетом возможностей его стратегического развития:

— географическое расположение на юге Воронежской области с разветвленной транспортной сетью;

— пограничное пространственное размещение на границе с Украиной;

— аграрная ориентация экономического комплекса, подкрепленная имеющимися земельными и природными ресурсами;

— ускоренное развитие животноводства в последние годы, обусловленное реализацией ряда инвестиционных проектов;

— сохранение промышленных производств;

— сохранение трудового потенциала;

— наличие свободных инфраструктурно-обустроенных участков для размещения производственного и жилищного строительства.

Конкурентные преимущества ориентируют на выбор приоритетных стратегических направлений развития и детерминируют использование резервов роста на наиболее эффективных направлениях развития.

Выводы

Формирование приоритетов развития муниципальных образований должно сопровождаться оценкой возможных ресурсов социально-экономической трансформации. Ресурсы могут быть обозначены как внутренние, т.е. привлекаемые за счет местных источников, так и внешние, мобилизуемые из областных и федеральных источников. Баланс намерений и ресурсов может быть установлен с учетом вероятностных угроз и возможностей развития муниципально-го образования.

Определение баланса интересов должно сопровождаться оценкой рисков и разработкой мероприятий по страхованию рисков событий. Устойчивое развитие муниципального образования зависит от эффективности и достоверности установленного баланса приоритетов и ресурсов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года (актуализированный вариант). — Режим доступа: http://econom.govrn.ru/images/stories/docs_190711/Project_Strategii.doc

2. Букреев А. М. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года: особенности разработки, базовые компоненты / А. М. Букреев, И. Е. Рисин, Ю. И. Трещевский // Регион: системы, экономика, управление. — 2017. — № 3 (39). — С. 10—19.

3. Мяснянкина О. В. Проблемы регионального промышленного развития / О. В. Мяснянкина // Регион: системы, экономика, управление. — 2010. — № 3 (10). — С. 26—28.

4. Мяснянкина О. В. Установление факторов и барьеров перспективного развития муниципального образования / О. В. Мяснянкина, И. Н. Жилияков // Использование современных инновационных технологий в разработке и реализации экономических реформ : сборник статей по итогам Международной науч.-прак. конф. — Стерлитамак : АМИ, 2018. — С. 124—127.

5. Рисин И. Е. Базовые компоненты социально-экономической политики Воронежской области / И. Е. Рисин, И. Н. Петрыкина // Регион: системы, экономика, управление. — 2017. — № 3 (38). — С. 48—51.

Воронежский государственный технический университет,

Мяснянкина О. В., кандидат экономических наук, доцент

E-mail: myasnolga@yandex.ru

Тел.: 8-906-675-17-45

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Воронежский филиал)

Преображенский Б. Г., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики, финансов и менеджмента

E-mail: kafec@bk.ru

Тел.: 8 (473) 247-74-05

Жилияков И. Н., магистрант

E-mail: kafec@bk.ru