

# ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

УДК 316

*М. Ю. Некрасов,  
Ю. В. Агибалов*

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАКТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*Аннотация: статья посвящена анализу планов и программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации, практике организации работы по профилактике коррупции в исполнительных органах государственной власти.*

*Ключевые слова: профилактика коррупции, планы и программы противодействия коррупции.*

UDK 316

*M. Yu. Nekrasov,  
Yu. V. Agibalov*

## THE ORGANIZATION OF WORK ON ANTI-CORRUPTION IN TERRITORIAL SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: PRACTICE AND DIRECTIONS OF IMPROVEMENT

*Abstract: article is devoted to the analysis of plans and programs of anti-corruption in territorial subjects of the Russian Federation practice of the organization of work on prevention of corruption in executive bodies of the government.*

*Keywords: corruption prevention, plans and programs of anti-corruption.*

### **Введение**

Основной задачей любого государства служит обеспечение достойного качества жизни своих граждан. Чтобы обеспечить устойчивый правопорядок в обществе требуется неукоснительно соблюдать принципы правового государства. Серьезный вызов государству представляют коррупционные правонарушения, проявляющиеся в различных формах и в самых разных сферах общественных отношений.

Коррупция непрерывно эволюционирует, приобретая невероятные масштабы, подрывая авторитет государственных институтов, деформируя правосознание общества. В связи с этим противодействие коррупции, и борьба с ней приобрели в России системный и наступательный характер. Особое значение имеет программное регулирование мер противодействия коррупции. Использование антикоррупционных программ на региональном уровне позволя-

ет внедрить комплексные подходы в противодействии коррупции основываясь на мониторинге, направленном прежде всего на выявление причин и условий существования проблемы, а также создает возможность апробации качественно новых средств в борьбе с коррупционными проявлениями.

### **Разработка и реализация мероприятий по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации**

В субъектах Российской Федерации работа по противодействию коррупции осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1], Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2], Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспер-

тизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [3], Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [4], Указа Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [5], Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 [6], Указа Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016—2017 годы» [7], Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018—2020 годы».

Проведенный нами анализ правового регулирования и практики работы по противодействию коррупции в ряде субъектов Российской Федерации показал, что во всех субъектах Российской Федерации созданы комиссии по координации работы в сфере противодействия коррупции. На официальных сайтах органов государственной власти предусмотрена возможность для граждан сообщать информацию о фактах коррупции. В субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются планы мероприятий по противодействию коррупции. Общими для них является их предназначение: они направлены на выявление, предупреждение и пресечение коррупционных элементов в обществе. Однако в регионах существуют и свои особенности.

Проведенный нами анализ регионального законодательства Республики Татарстан, Астраханской, Воронежской, Калужской, Липецкой, Тюменской и Ульяновской областей показал, что только в трех субъектах Российской Федерации (Республике Татарстан [8], Воронежской [9] и Ульяновской [10] областях) приняты программы противодействия коррупции. В Астраханской [11], Липецкой [12], Калужской [13] и Тюменской [14] областях утверждены планы противодействия коррупции.

Анализ регионального законодательства показал, что программы противодействия коррупции субъектов Российской Федерации существенно различаются как по

целям и задачам, так и по объему мероприятий, индикаторам эффективности, срокам действия.

План, как правило, содержит перечень последовательных мероприятий по противодействию коррупции на установленный период времени. При этом дополнительно могут иногда закрепляться цели, задачи, объем и сроки их выполнения, а также указываются должностные лица и органы власти, ответственные за реализацию тех или иных мероприятий. В отличие от плана, программа представляет собой акт комплексного регулирования, направленный на достижение целей в сфере противодействия коррупции, имеет более сложную структуру, дополнительно включает оценку имеющихся материально-финансовых ресурсов по реализации предусмотренных мероприятий, а также индикаторы их эффективности.

В то же время наблюдается разная наполняемость планов и программ субъектов Федерации конкретными антикоррупционными мероприятиями, что отражается на степени интенсивности и успешности реализации Национальной стратегии противодействия коррупции на региональном уровне.

Так, например, в **Астраханской области** программа противодействия коррупции существовала в период с 2013 по 2015 гг. В настоящее время разработан план противодействия коррупции на 2018 г., утвержденный распоряжением губернатора Астраханской области. Отсутствуют цели и задачи, мероприятия не отображают особо опасные сферы коррупционной деятельности, отсутствуют индикаторы эффективности разработанных мероприятий [15]. На сайте Астраханской области осуществляется «Народный контроль» при помощи соответствующей вкладки. Создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Астраханской области. Утвержден «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Астраханской области».

При службе безопасности и противодействию коррупции создан общественный совет, призванный контролировать соблюде-

ние принципов законности, уважения прав и свобод человека и гражданина.

В **Калужской области** план противодействия коррупции содержит 6 подразделов, включающих в себя основные мероприятия по наиболее коррупционным сферам деятельности. Например, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд органами исполнительной власти Калужской области [16]. В соответствии с планом работы в апреле 2017 года в области был организован и проведен семинар с муниципальными служащими по вопросам противодействия коррупции в органах местного самоуправления и муниципальных организациях Калужской области. В целях охвата большей аудитории мероприятие проходило в режиме видеоконференции и транслировалось во все муниципалитеты региона. В качестве выступающих на семинар были приглашены: руководитель УФАС России по Калужской области, представитель отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Калужской области. Одной из тем, рассматриваемой на семинаре стала тема о противодействии коррупции в сфере осуществления закупок при проведении конкурсных процедур.

В области создана комиссия по координации работы в сфере противодействия коррупции. На сайте существует обратная связь для сообщения о фактах коррупции. Заключено соглашение о взаимодействии в области борьбы с коррупцией между губернатором и основными контролирующими органами.

В **Липецкой области** создана комиссия по координации работы по противодействию коррупции и утвержден кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих администрации Липецкой области и исполнительных органов государственной власти Липецкой области.

В плане противодействия коррупции Липецкой области большое внимание уделено антикоррупционному просвещению с привлечением средств массовой информации [17].

На сайте администрации Липецкой области создана горячая линия «Антикоррупция». Затрагиваются наиболее коррупционные сферы Липецкой области. Исходя из доклада о деятельности в сфере противодействия коррупции в 2017 году, в целях эффективного использования государственного имущества области, контроля за его использованием и сохранностью, а также снижения коррупционных рисков в данной сфере, проводились выездные проверки. Проверено 115 единиц государственного имущества (здания, строения, сооружения и особо ценное движимое имущество).

В **Тюменской области** была принята целевая региональная программа (план) противодействия коррупции на период с 2012 по 2015 годы. В настоящее время в области действует план противодействия коррупции. Данный план представляет четкий перечень конкретных мероприятий в зависимости от поставленных задач, перечислены основные индикаторы оценки эффективности выполнения указанных мероприятий, предложены алгоритмы для расчета показателей эффективности выполняемых работ. Можно отметить хорошую наполненность плана конкретными мероприятиями противодействия коррупции в различных сферах деятельности. Особое значение в плане имеет организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в электронном виде (портал государственных услуг, электронное взаимодействие государственных органов СМЭВ ТО, функционирование МФЦ) [18]. В области создана комиссия по координации работы противодействия коррупции и утвержден кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих. Существует обратная связь для сообщения о фактах коррупции. В то же время, на официальном портале государственной власти Тюменской области не представлен доклад о выполнении плана в 2017 году, несмотря на то что законодательством предусмотрен ежегодный отчет о проделанной работе.

В **Республике Татарстан** Программа противодействия коррупции имеет долгосрочный период. В программе установлены цели и задачи. В государственную программу включено 91 мероприятие, из них более 40 процентов являются новыми мероприя-

тиями, по сравнению с предыдущими программами. Определен объем республиканского финансирования. Имеется паспорт программы, распределено финансирование на 5 лет, определен ожидаемый эффект от реализации мероприятий программы. Установлены конкретные мероприятия и их индикаторы оценки эффективности. Большое внимание уделено привлечению прогрессивной молодежи к вопросу противодействия коррупции, учреждены конкурсы, номинации, акции в высших учебных заведениях антикоррупционной направленности [19]. На сайте министерства юстиции Республики Татарстан достаточно информативно представлены отчеты о проведенных проверках, независимых экспертизах проектов нормативных документов. Определены блок схемы последовательности действий при предоставлении государственных услуг. В целях координации деятельности по предотвращению незаконных действий в сфере финансовых рисков на сайте размещен список организаций, отсутствующих по месту регистрации на момент проведения сотрудниками налоговых органов осмотров по адресам, указанным в учредительных документах.

В Ульяновской области программа противодействия коррупции содержит цели и задачи, показатели эффективности, ресурсное обеспечение, ожидаемый эффект. Мероприятия областной программы охватывают все сферы деятельности [20]. Введена должность Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, а его аппарат является отдельным государственным органом. Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области входит в Палату справедливости и общественного контроля в Ульяновской области с независимым исполнением своих функций. На сайте Правительства существует раздел «общественная и антикоррупционная экспертиза», где размещены законопроекты, а также вкладка «обсуждение законопроектов». Большое внимание уделено оценке качества оказания услуг, вкладка разграничена по сферам деятельности. Между органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества и бизнес-сообществом подписан общественный антикоррупционный договор. Создан

сайт Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. На сайте размещена анимированная антикоррупционная карта Ульяновской области, где показаны цветные уровни коррупциогенности территории муниципального образования.

В Воронежской области наряду с программой противодействия коррупции существует план — «дорожная карта» как приложение к программе. В программе отражены основные цели и задачи, направления реализации данной программы, источники финансирования, ожидаемые результаты. В плане же определены конкретные мероприятия для реализации программы, закреплены исполнители и определены сроки. В области создано Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений правительства Воронежской области, которое согласно п. 1.2 Положения об Управлении находится в непосредственном подчинении губернатора Воронежской области. Управление в соответствии с планом проводит проверки организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Воронежской области. Проверки проводятся на основе регламентов, определены критерии оценки. Созданы Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Воронежской области и Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов [21]. На сайте Правительства Воронежской области размещены доклады о деятельности в области противодействия коррупции в Воронежской области в 2016 и в 2017 годах. Доклады представляют собой достаточно информативные документы о выполнении всех мероприятий программы противодействия коррупции с анализом и оценкой эффективности проведенной работы. Представляет интерес наиболее коррупционная отрасль в области закупок и обеспечение гласности и прозрачности их проведения. Для этих целей создан сайт с функционированием «Витрины закупок Воронежской области». Это единая платформа объединяющая государственные, муниципальные и коммерческие закупки области. Хотелось бы отметить массовость и разнообразие проведения социологических исследований в виде ин-

тернет-опросов. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов используют общественную экспертизу путем направления законопроектов в Общественную палату и Торгово-промышленную палату Воронежской области. Активно проводится антикоррупционное просвещение молодежи (молодежные форумы, семинары, анкетирование).

### Заключение

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что региональные программы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации имеют множество различий в целях и задачах программных документов, выбранных способах их решения, сроках действия программ, а также индикаторах эффективности реализации. Достаточно сложно осуществить корректное научное сопоставление программ. В ряде субъектов Российской Федерации программы так и не разработаны, а приняты планы противодействия коррупции, в связи с чем не определены цели и задачи, источники финансирования, отсутствуют индикаторы оценки эффективности, не определен ожидаемый эффект. В ряде субъектов не определены наиболее коррупциогенные отрасли, планы содержат слишком абстрактные мероприятия, без уточнения конкретных действий. На сайтах исполнительных органов государственной власти отсутствуют доклады о деятельности в области противодействия коррупции.

Для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий и создания нетерпимости коррупции в обществе необходимо:

Во-первых, определить на федеральном уровне единый для всех субъектов орган по координации деятельности в области противодействия коррупции, утвердить примерное положение с закреплением за ним единых функций и полномочий.

Во-вторых, закрепить на законодательном уровне необходимость разработки региональных программ противодействия коррупции, разработать регламент их разработки, определив основное содержание.

В-третьих, рекомендовать субъектам Российской Федерации провести независимый антикоррупционный аудит правиль-

ности составления программ, оценки полноты исполнения и эффективности мероприятий.

В-четвертых, создать общероссийский интернет-форум для обсуждения проблем связанных с разработкой, внедрением и исполнением программ противодействия коррупции и обобщения передового опыта.

В-пятых, необходимо осуществлять мониторинг проблем, связанных с коррупционными проявлениями в регионах.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2004. — № 31. — Ст. 3215 (в ред. от 28.12.2017).
2. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 52 (ч. 1). — Ст. 6228 (ред. от 28.12.2017).
3. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — № 29. — Ст. 3609 (ред. от 04.06.2018).
4. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2012. — № 50 (ч. 4). — Ст. 6953 (ред. от 03.11.2015).
5. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 21. — Ст. 2429 (ред. от 09.10.2017).
6. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2010. — № 16. — Ст. 1875.
7. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2016. — № 14. — Ст. 1985.
8. Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015—2020 годы» : постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.
9. Об утверждении Программы «Противодействие коррупции в Воронежской области на 2018—2019 годы» : распоряжение правительства Воронежской области от 25.12.2017 № 1104-р.
10. Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2016—2018 годы» : постановление правительства Ульяновской области от 14.03.2016 № 5/92-П. — URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 17.03.2016.
11. О плане противодействия коррупции в исполнительных органах государственной

власти Астраханской области на 2018 год : распоряжение губернатора Астраханской области от 12.04.2018 № 242-р // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области № 15, 19.04.2018.

12. Об утверждении плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2016—2017 годы : распоряжение главы администрации Липецкой области от 06.05.2016 № 202-р.

13. Об утверждении плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Калужской области на 2018 год : постановление губернатора Калужской области от 21.12.2017 № 573. — URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 26.12.2017.

14. Об утверждении плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Тюменской области на 2016—2018 годы : распоряжение правительства Тюменской области от 25.01.2016 № 38-рп.

15. <http://pravo-astrobl.ru/wp-content/plugins/pdfjs-viewer-shortcode/web/viewer.php?file=http://pravo-astrobl.ru/wp-content/uploads/2018/04/84d2279100eb867206a7efcb07c89393.pdf&download=1&print=true&openfile=true>

16. <http://docs.cntd.ru/document/446594388>

17. [http://www.admlip.ru/doc/app/corruption\\_066\\_2018.pdf](http://www.admlip.ru/doc/app/corruption_066_2018.pdf)

18. <http://docs.cntd.ru/document/446620634>

19. <http://minjust.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-realizatsiya.htm>

20. <http://docs.cntd.ru/document/463713561>

21. <https://www.govvrn.ru/plany-protivodejstviu-korrupcii>

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Воронежский филиал)*

*Некрасов М. Ю., магистрант*

*E-mail: [nekrasov.lip@mail.ru](mailto:nekrasov.lip@mail.ru)*

*Тел.: 8-904-299-93-37*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Воронежский филиал)*

*Агибалов Ю. В., кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры государственной и муниципальной службы и кадровой политики*

*E-mail: [kafgmsk@vrn.ranepa.ru](mailto:kafgmsk@vrn.ranepa.ru)*

*Тел.: 8-473-274-60-74*