

*В. Ф. Печеневский,
И. С. Попов,
И. И. Прибыткова,
О. И. Снегирев*

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ АГРАРНОЙ СТРУКТУРЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные вопросы формирования и развития институциональной аграрной структуры в России и зарубежных странах, а также сложившаяся отраслевая структура сельскохозяйственного производства по категориям хозяйств. Представлен опыт Российской Федерации и зарубежных стран по проведению аграрной структурной политики, формулируются предложения по формированию и развитию эффективной отечественной аграрной структуры.

Ключевые слова: аграрная структура, сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения, структура производства.

UDK 631.153

*V. F. Pechenevsky,
I. S. Popov,
I. I. Pribytkova,
O. I. Snegirev*

THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF AGRARIAN STRUCTURES IN RUSSIA AND FOREIGN COUNTRIES

Abstract: the article deals with topical issues of formation and development of the institutional agricultural structure in Russia and abroad, as well as the current sectoral structure of agricultural production by categories of farms. The experience of the Russian Federation and foreign countries in carrying out agricultural structural policy is presented, proposals for the formation and development of an effective domestic agricultural structure are formulated.

Keywords: agricultural structure, agricultural organizations, peasant (farm) economy, households, structure of production.

Введение

В современной аграрной экономике России идет преобразовательный процесс институционального характера, столь необходимый для создания организационно устойчивой и экономически эффективной аграрной структуры.

В регионах Российской Федерации к началу XXI столетия сложилась новая аграрная структура. Однако, структурные изменения окончательно не завершены и на современном этапе развития АПК продолжают совершенствоваться. Это требует изучения, поиска направлений и механизмов, обеспечивающих такое развитие организационно-производственной структуры сельского хозяйства, когда она становится способной противостоять неблагоприятным внутренним и внешним факторам и вы-

полнять свои социально-производственные функции.

В Западной Европе, США, Канаде и других зарубежных развитых странах институциональная структура аграрной экономики давно сложилась и эффективно функционирует.

Организационная структура характеризуется устоявшимися формами, а сельское хозяйство, его состояние и развитие отражают определенный социально-экономический тип воспроизводства. В этой связи актуальным становится изучение зарубежного опыта аграрной структурной политики и возможности его использования в условиях отечественного сельского хозяйства для его эффективного развития в перспективе.

Формирование и развитие аграрной структуры в Российской Федерации

Сложившаяся в настоящее время в России аграрная структура представлена в основном тремя категориями хозяйств: сельскохозяйственными организациями (СХО), крестьянско-фермерскими хозяйствами (К(Ф)Х) и личными подсобными хозяйствами (ЛПХ). Доли этих категорий в 2016 году в валовой продукции сельского хозяйства составляли соответственно: СХО-52,5 %, К(Ф)Х-12,1 %, ЛПХ-35,4 %. Однако, по регионам эти соотношения значительно разнятся. Например, в Белгородской области доля СХО за период 2000—2016 года в структуре производства продукции выросла почти в два раза и составила 86,4 %. Это произошло за счёт сокращения значительной доли хозяйств населения. В 2000 году их доля составляла 53,2 %, а 2016 году этот показатель сократился до 9,4 %. В Воронежской области количество СХО за этот период выросло с 46 % до 54,6 %, а также увеличилось число фермерских хозяйств с 1,7 % до 11,5 % [1].

В производстве конкретных видов сельскохозяйственной продукции между категориями хозяйств также имеются большие различия. В СХО осуществляется в основном производство зерновых и масличных культур, сахарной свеклы, развивается птицеводство и свиноводство. В К(Ф)Х высокая доля составляет в производстве зерна, масличных культур, овцеводства. ЛПХ производят большую часть картофеля, овощей, фруктов, говядины и молока.

Исследования и отечественная практика свидетельствуют, что сложившаяся в России аграрная структура принципиально отличается от структуры зарубежных стран. В странах Западной Европы в аграрной структуре преобладает фермерский сектор, основное сельскохозяйственное производство приходится на долю фермеров. В России формирование фермерства идет медленно и противоречиво, так как в дореформенный период основу аграрной структуры составляли крупные сельскохозяйственные предприятия [2, 3]. В ходе реформ произошли существенные структурные изменения, проведена приватизация земли и имущества предприятий. В результате этого большая часть сельскохозяйственных организаций стали частными, возникли К(Ф)Х, развитие которых во многом сдер-

живалось из-за недоступности инвестиций. Поэтому в России сформировалась аграрная структура, в которой функционирует большое число мелких, так называемых, личных подсобных хозяйств. На их долю приходится 35 % производства всей аграрной продукции. Лидирующее положение в агроструктуре занимают крупные и средние сельскохозяйственные организации, а также сверхкрупные формирования как агрохолдинги, агрокомплексы и другие интегрированные структуры.

В последние годы наращивают свою долю в общем производстве К(Ф)Х, которые функционируют в форме юридического лица или без образования юридического лица, когда глава хозяйства регистрируется индивидуальным предпринимателем. При этом допускается членство в К(Ф)Х лиц, не являющихся членами семьи. Согласно Всероссийской переписи 2016 года, в стране действовало 174,6 тысяч К(Ф)Х и индивидуальных предпринимателей. Средняя площадь сельхозугодий, приходящихся на одно К(Ф)Х, по стране составляет 240,9 га.

Эффективное сбалансированное развитие всех категорий сельхозтоваропроизводителей является необходимым условием решения проблемы обеспечения страны продовольствием, а также устойчивости функционирования сельского хозяйства.

Важное значение для устойчивого развития аграрной структуры имеет совершенствование нормативной правовой базы функционирования АПК, обеспечивающей развитие отрасли и всех его структур, эквивалентность межотраслевых отношений, улучшение инфраструктуры аграрного рынка, социальных условий сельского населения (доступность и качество здравоохранения, образования, культуры, жилищных и коммунальных услуг).

Особую роль приобретает дальнейшее развитие интеграции и кооперации, совершенствование взаимодействия государственно-частного партнерства, крупного, среднего и малого предпринимательства.

Важнейшим приоритетом в долгосрочном развитии аграрных структур является поддержка деятельности кооперативных форм в производстве, переработке, хранении и реализации сельскохозяйственной продукции, развитию оптовой и розничной торговли сельскохозяйственной продукци-

ей, сырьем и продовольствием, совершенствовании материально-технического обеспечения, производственного обслуживания. Зарубежный опыт свидетельствует, что в отечественном сельском хозяйстве в качестве приоритетного направления в развитии агроструктуры должны стать малые формы бизнеса, в которых занятые работники являлись бы собственниками произведенной ими продукции и полученного дохода, а государственная аграрная политика стимулировать деятельность средних и малых по размерам производства сельскохозяйственных товаропроизводителей на одинаковых условиях как и для крупных СХО.

Функционирование аграрных структур в зарубежных странах

Анализ состояния и развития аграрных структур в экономически развитых странах важен, прежде всего, с точки зрения возможности использования его при совершенствовании отечественной аграрной политики в сельском хозяйстве.

Основу аграрной структуры США составляют фермерские семейные хозяйства. Фермерским хозяйством в США считается предприятие, которое производит в год товарную продукцию на сумму свыше 1000 долларов. Количество фермерских хозяйств США составляет 16 тыс. ед. Выручка по крупнейшим хозяйствам в среднем составляет 3,5 млн долларов. Средний размер фермерского хозяйства в среднем составляет 100 га пашни, выручка от реализации продукции за год составляет, примерно, 50 тыс. долларов [4, 5].

В результате мощного технико-технологического развития сельского хозяйства США в аграрной структуре за последние годы произошли изменения, характеризующиеся повышением уровня концентрации производства, ростом среднего размера фермерского хозяйства, расширением диапазона направлений специализации сервисных фермерских кооперативов. В тех подкомплексах сельского хозяйства, где современные технологии ослабили аграрно-экономические особенности (овощеводство защищенного типа, птицеводство, заключительный откорм КРС) возникли крупные предприятия индустриального типа, с большим количеством наемных работников и со сложной многоступенчатой систе-

мой управления. Но при всех изменениях сохранилась ведущая роль семейных фермерских хозяйств как основного элемента аграрной структуры сельхозпроизводства.

Особенностью аграрной структуры США является то, что фермерские хозяйства функционируют здесь вне зависимости от крупных формирований по переработке и реализации продукции. Фермерам в реализации продукции помогает Министерство сельского хозяйства США, оно поддерживает сбытовые кооперативы, гарантирует конкуренцию рынка, предоставляя информацию о ценах на рынках. Фермеры самостоятельно вступают в экономические отношения с агросервисными фирмами, образуют межфермерские кооперативы.

Для США характерна другая организация производства, чем в России. Например, если в России крупные сельскохозяйственные товаропроизводители предпочитают иметь в своем хозяйстве наемных рабочих, различную технику, то в США у фермера находится минимум постоянных рабочих и техники, так как часть работ выполняется по контракту временными рабочими и механизированными отрядами.

В основном вся деятельность фермеров в США осуществляется в условиях всесторонней государственной поддержки. В тоже время фермеры в США менее защищены государством, чем в странах ЕС, так как рынок США основан на рыночных ценах спроса и предложения, а государство практически не вмешивается в ценообразование [6].

В США основная поддержка сельхозтоваропроизводителей осуществляется через систему сельскохозяйственного кредита. Сельскохозяйственные товаропроизводители любой формы собственности и размера ферм, сельскохозяйственных угодий могут быть обеспечены кредитом. Кредиты предоставляются как краткосрочные (до 1 года), так и долгосрочные (от 5 до 40 лет). В случае неплатежеспособности заемщика государство гарантирует возврат до 97 % полученной суммы. Всё это позволяет фермерам получать ссуды и кредиты на льготных условиях. Получать льготное кредитование могут молодые работники, являющиеся членами организации «Будущие фермеры села», а также малоимущие фермеры. Такой подход представляет определенный интерес для использования в нашей стране.

Совместные предприятия в аграрном секторе США, создаваемые в форме кооперативов фермеров с целью сбыта продукции, материально-технического снабжения, переработки и хранения продукции, продолжают сегодня свое эффективное развитие. Политика, проводимая государством в отношении агропромышленных объединений, осуществляется посредством кредитного регулирования и проведения социальных преобразований на селе.

Рыночный механизм США основан на рыночных ценах, отражающих более полно спрос и предложение, а государственное вмешательство в ценообразование при этом минимальное.

Институциональная структура сельского хозяйства США во многом сходна с агроструктурой стран Западной Европы. Основными звеньями агропромышленного производства стран Западной Европы являются фермерские хозяйства, но они имеют свои особенности. В европейском сельском хозяйстве значительно ниже степень концентрации сельскохозяйственного производства и меньшие размеры фермерских хозяйств. Если в США половина фермерских хозяйств работают на площади более 50 гектаров земли (остальные меньше), а 20 % ферм работают на площади 200 и более гектаров, то в странах ЕС доля хозяйств с 50 и более гектаров земли составляет всего 10 % [7, 8, 9, 10].

Сельское хозяйство Великобритании является одним из высокопродуктивных в мире. В сельскохозяйственной структуре преобладает животноводство. Это первая страна в Европе, в которой получило широкое развитие фермерство, а традиции фермерства этой страны, на наш взгляд, наиболее интересны для России.

В Великобритании распространение получили в основном средние хозяйства с площадью около 70 га сельскохозяйственных угодий. Британские фермы представляют собой чисто семейный бизнес, где число работников составляет всего лишь 1—5 человек. Фермеры ведут разноплановые хозяйства. Они не обходятся без услуг сервисных организаций, маркетинговых и консультационных. В то же время государство недостаточно предоставляет фермерам помощи, а для банков фермерство представляется определенным видом бизнеса.

Сельскохозяйственное ведомство Великобритании несет ответственность за охрану здоровья фермеров, продовольственную безопасность государства, экологическую безопасность сельскохозяйственного производства, защиту интересов британских фермеров.

В Израиле сельское хозяйство является высокоэффективным и работает на передовых технологиях. Сельскохозяйственные предприятия представлены кибуцами — это сельскохозяйственные коммуны и мошавы-овдим (рабочие поселения) и шитуфи (коллективные поселения). На территории этих коммун были созданы две формы организации сельхозпроизводства: производственные сельскохозяйственные кооперативы и семейные крестьянские хозяйства. Во время приватизации кибуцы преобразовались в сельхозартель, а потом в семейные крестьянско-фермерские хозяйства. В результате такого продуманного и системного реформирования крупных коммун — артелей, в сельском хозяйстве Израиля нет «поредорформенного кризиса».

Таким образом, кибуцы и мошавы, а также индивидуальные фермерские хозяйства представляют многоукладную аграрную экономику Израиля. Производительность труда по данным Международного кооперативного альянса в кибуце является одним из самых высоких в мире, примерно на уровне фермерских хозяйств высокоразвитых стран Западной Европы.

Сельскохозяйственные уклады различаются уровнем обобществления средств производства, принципами воспроизводственного процесса, распределением результатов труда, размерами земельных угодий. Расширение фермерско-кооперативного сектора способствует стабильному наращиванию объемов производства и экспорта сельхозпродукции.

В Японии аграрная реформа была проведена после окончания мировой войны. Помещичьи крупные предприятия были ликвидированы. Было образовано множество самостоятельных товарных крестьянских хозяйств семейного типа. Одновременно были созданы сервисные кооперативы. Учитывая местные японские традиции, наиболее широкое распространение получили территориальные кооперативы комплексного производственного и социального обслуживания крестьянских хозяйств и крестьянских семей. Фермерские хозяй-

ства очень небольшие: средняя площадь земли на одно хозяйство меньше 2 гектаров, доля крупных хозяйств очень мала. Они не могут быть хозяйственно автономными, имея такие размеры. Все кооперативы объединены (а через них и фермеры) в многоступенчатый кооперативный союз.

Фермеры Японии работают вынужденно в неблагоприятных условиях, связанных с природными условиями и ограниченными земельными ресурсами, до 95 % своих доходов они получают от государства за счет субсидий и дотаций. Государство поддерживает своих фермеров, используя льготное налогообложение и регулируя цены на сельскохозяйственные земли [11].

В Финляндии аграрная политика формируется Министерством сельского и лесного хозяйства при участии профессиональных и кооперативных объединений производителей. В основном около 90 % фермеров являются членами сельскохозяйственных профессиональных организаций. Сельское хозяйство Финляндии основано на семейных фермах. Семьи сами обслуживают свое хозяйство.

Аграрная политика Финляндии реализуется через сельскохозяйственные кооперативы, они обеспечивают фермерам необходимые условия производства и сбыта продукции. Кооперативы осуществляют экономические связи с другими отраслями народного хозяйства. Это сбыт сельскохозяйственной продукции, переработка, кредитование и обслуживание фермерских хозяйств. Важнейшим направлением кооперативной деятельности является производственное снабжение фермерских хозяйств. Кооперативы в Финляндии поставляют до 65 % кормов, 40 % техники и топлива и до 50 % удобрений. В условиях интеграции, кооперативы представляют форму объединения крупного производства и мелкого фермерского хозяйства.

Анализируя и сравнивая аграрную структуру России и зарубежных стран, следует подчеркнуть, что во всех рассмотренных странах значительной опорой аграрного производства являются семейные крестьянско-фермерские хозяйства. Аграрная структура в России отличается от зарубежных стран способом организации производства, слабым развитием малых форм хозяйствования. Сельское хозяйство современной России, в отличие от зарубежных стран, пока

остается недостаточно конкурентоспособным и экономически эффективным. Однако, быстро растущее население может обеспечить продуктами питания только многоукладное, высокотехнологичное сельское хозяйство, включающее как крупные СХО, так и малые формы хозяйствования (крестьянско-фермерские хозяйства, кооперативы).

Современная аграрная структурная политика в России направлена на поддержку крупных форм хозяйствования. Эти действия возможно и приведут к решению задачи в краткосрочном периоде, но в долгосрочной перспективе такой подход неизбежно приведет к снижению устойчивости и конкурентоспособности по сравнению с западной моделью со всеми вытекающими последствиями. В стратегии долгосрочного устойчивого и эффективного аграрного производства, и развития сельских территорий при таком отношении Россия может проиграть, решая задачи быстрого насыщения рынка собственной продукцией.

Выводы

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации формируется новая многоукладная аграрная структура, в которой сельскохозяйственный товаропроизводитель получает возможность выбора соответствующий его интересам и возможностям организационно-правовой формы ведения своей хозяйственной деятельности.

Исследования показали, что аграрная структура сельского хозяйства России еще не совершенна. Аграрными структурами сельского хозяйства производится свыше 48 % объема продукции АПК, в них располагаются 68 % производственных основных фондов, занято почти 67 % работающих в АПК. В развитых же странах в создании конечного продукта основная роль принадлежит третьей сфере АПК (например, в США на долю перерабатывающих и бытовых отраслей приходится 73 % производимой продукции АПК, сельское хозяйство дает лишь 13 %).

Важным фактором дальнейшего развития АПК России является совершенствование аграрной структуры в направлении господдержки крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств и других малых форм хозяйствования, которые являются источником продукции, как

для собственного потребления, так и для поставок излишков сельскохозяйственной продукции на рынок.

Для зарубежных стран характерна развитая система поддерживающих производителя институтов: система сельскохозяйственного кредитования, субсидирование экспорта, введение квот на импорт, система поддержки доходов товаропроизводителей, система консультирования, организация внедрения научно-технических достижений и ряд других систем, что также следует активнее использовать в аграрных структурах Российской Федерации.

Большое значение для долгосрочного развития эффективной аграрной структуры России имеет формирование и совершенствование кооперативных форм в производстве, переработке, хранении и реализации сельскохозяйственной продукции, развитие оптовой и розничной торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, а также дальнейшее совершенствование материально-технического обеспечения, производственного обслуживания, развития социальной инфраструктуры и всесторонней действенной государственной поддержки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Регионы России. Социально-экономические показатели 2016 г. : сборник / Официальный сайт Росстата. — Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

2. Хицков И. Ф. Концепция формирования и функционирования многоукладной экономики с учетом региональных особенностей Центрально-Черноземного района Российской Федерации / И. Ф. Хицков, А. С. Дерюга, И. С. Попов. — Воронеж, НИИЭОАПК ЦЧР РФ, 1993. — 63 с.

3. Кузнецов В. В. Экономический анализ и прогноз социально-экономических процессов в аграрном секторе экономики / В. В. Кузнецов, А. Н. Тарасов, В. В. Гарькавый, Л. Г. Максимова, Н. Ф. Гайворонская [и др.]. — Ростов н/Д. : Изд. ГНУ НИИ ВНИИЭиН, 2010. — 432 с.

4. Черняков Б. А. Американское фермерство: XXI век / Б. А. Черняков. — М. : Художественная литература, 2002. — 400 с.

5. Черняков Б. А. Основные факторы конкурентоспособности аграрного сектора

США: опыт для России / Б. А. Черняков // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. — 2009. — № 4. — С. 15—19.

6. Угланов Д. Г. Анализ зарубежного опыта господдержки и участия малого бизнеса в аграрном комплексе / Д. Г. Угланов // Российский предприниматель. — 2011. — № 12. Вып. 2 (198). — С. 138—141.

7. Франческо Мантино. Сельское развитие в Европе. Политика, институты и действующие лица на местах с 1970-х годов до наших дней / Франческо Мантино. — ФАО. — 2010. — 256 с.

8. Ильин Ю. Развитие аграрного сектора экономики: зарубежный опыт / Ю. Ильин // Междунар. с.-х. журн. — 2008. — № 2. — С. 14—17.

9. Назаренко В. И. Аграрная политика Европейского Союза / В. И. Назаренко. — М. : Маркет ДС Корпорейшн, 2004. — 362 с.

10. Папцов А. Г. Тенденции развития сельского хозяйства стран Центральной и Восточной Европы в условиях интеграции их в Европейский Союз / А. Г. Папцов, Н. А. Шеламова. — М., 2005. — 92 с.

11. Башмачников В. Ф. Методы оценки территориального разделения труда и территориальной организации сельского хозяйства / В. Ф. Башмачников, И. Н. Буздавов, Е. А. Гатаулин, В. Я. Узун [и др.]. — М. : Аналитик, 2002. — 222 с.

Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации, г. Воронеж

Печеневский В. Ф., кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом
E-mail: monitoringr@mail.ru
Тел. 8-920-218-56-35

Попов И. С., кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, ведущий научный сотрудник

E-mail: monitoringr@mail.ru
Тел. 8-915-583-55-98

Снегирев О. И., научный сотрудник
E-mail: monitoringr@mail.ru
Тел. 8-915-540-54-54

Прибыткова И. И., научный сотрудник
E-mail: monitoringr@mail.ru
Тел. 8-910-345-87-77