

нике: Proceedings of the 33rd International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2019: Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020. — 2019. — С. 4605—4611.

3. Kovarda V. V. Features of promotion of regional development in RUSSIA / V. V. Kovarda, R. A. Laptev, I. N. Nekhoroshikh // В сборнике: Proceedings of the 33rd International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2019: Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020. — 2019. — С. 4612—4616.

4. Реализация целей миграции на благо всех : доклад Генерального секретаря ООН [Электронный ресурс]. — 2018. — URL: refugeesmigrants.un.org

5. Щербакова Е. М. Международная миграция, 2017 / Е. М. Щербакова // Демоскоп Weekly. — 2017. — № 753—754. — URL: <http://demoscope.ru/weekly/2017/0753/barom01.php>

LITERATURE

1. Valdai. Life in a crumbling world : Report Of the international discussion club [Electronic

resource]. — 2018. — URL: <http://ru.valdaiclub.com/a/reports/>

2. Kovarda V. V. Dynamic Examination Of Foreign Investment In Russia / V. V. Kovarda, R. A. Laptev, I. N. Nekhoroshikh // In: Proceedings of the 33rd International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2019: Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020. — 2019. — Pp. 4605—4611.

3. Kovarda V. V. Features of promotion of regional development in RUSSIA / V. V. Kovarda, R. A. Laptev, I. N. Nekhoroshikh // In: Proceedings of the 33rd International Business Information Management Association Conference, IBIMA 2019: Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020. — 2019. — Pp. 4612—4616.

4. Implementing migration goals for the benefit of all : Report of the UN Secretary-General [Electronic resource]. — 2018. — URL: refugeesmigrants.un.org

5. Shcherbakova E. M. International migration, 2017 / E. M. Shcherbakova // Demoscope Weekly. — 2017. — № 753—754. — URL: <http://demoscope.ru/weekly/2017/0753/barom01.php>

УДК 364.04 / 365.246

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В РЕГИОНАХ

Коды JEL: D6, G38, H11.

Преображенский Б. Г., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики, финансов и менеджмента, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: b.preb@bk.ru

SPIN-код: 6900-7243

Сыроижко В. В., доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, финансов и менеджмента, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: val.siroizhko2012@yandex.ru

SPIN-код: 5622-8777

Аннотация

Предмет. Государственная политика поддержки молодых семей, сфокусированная на улучшении их благосостояния. Процессы реализации государственной программы как инструмента развития государственной политики в сфере улучшения демографической ситуации в регионе.

Цели. Анализ и оценка реализации программы государственной поддержки молодых семей на уровне субъектов федерации и обоснование предложений по дополнительному инвестированию жилищного строительства.

Методология. Исследование основано на системном подходе с применением статистического, сравнительного и логического анализа.

Результаты. Обобщен отечественный и зарубежный опыт поддержки молодых семей, обоснована стратегическая цель и сформулированы рекомендации по развитию государственной поддержки молодых семей за счет расширения государственного участия в строительстве жилья и финансового мотивирования инвесторов из строительной отрасли, заинтересованных в получении прямых выгод.

Выводы.

1. Целью государственной поддержки молодых семей на федеральном, региональном и местном уровнях является становление и развитие благополучной семьи и улучшение качества ее жизни, а также стимулирование молодой семьи к выполнению социально-демографических функций, то есть к увеличению рождаемости.

2. В результате вложения денежных средств в строительство жилья для молодых семей инвестор становится выгодоприобретателем, поскольку, во — первых, своевременная сдача объекта — это рост репутации и экономия временных, трудовых и финансовых затрат, во — вторых, получает в собственность более половины площади дома, используемой им для личной коммерческой деятельности. Молодая семья, получившая статус участника программы, для надлежащего исполнения условий договора, помимо сертификата на получение субсидии от государства должна располагать собственными или заемными средствами для единовременного погашения недостающей части стоимости жилья, что даст возможность строительной компании не затягивать сроки строительства, получая финансирование на ведение строительных работ единовременно.

3. Для решения проблемы недостаточного финансирования мероприятия «Обеспечения жильем молодых семей» предлагается увеличить долю государственного участия, изменив норматив предоставляемой социальной выплаты на региональном уровне до 70 % от стоимости жилья.

Ключевые слова: молодая семья, государственная семейная политика, государственные федеральные и региональные программы, развитие государственной поддержки молодых семей.

UDC 364.04 / 365.246

DEVELOPMENT OF THE STATE POLICY OF SUPPORT FOR YOUNG FAMILIES IN THE REGIONS

JEL Codes: D6, G38, H11.

Preobrazhensky B. G., doctor of economics, Professor, head of the department of economics finance and management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: b.preb@bk.ru

SPIN-code: 6900-7243

Syroizhko V. V., doctor of economics, professor of the department of economics finance and management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPА), Voronezh, Russia

E-mail: val.siroizhko2012@yandex.ru

SPIN-code: 5622-8777

Annotation

Subject. State policy to support young families, focused on improving their well-being. Processes of implementation of the state program as a tool for the development of state policy in the field of improving the demographic situation in the region.

Purpose. Analysis and evaluation of the implementation of the state support program for young families at the level of the Federal subjects and justification of proposals for additional investment in housing construction.

Methodology. The study is based on a systematic approach using statistical, comparative and logical analysis.

Results. The author summarizes the domestic and foreign experience of supporting young families, justifies the strategic goal and makes recommendations for the development of state support for young families by expanding state participation in housing construction and financial motivation of investors from the construction industry interested in obtaining direct benefits.

Conclusions.

1. The Purpose of state support for young families at the Federal, regional and local levels is to establish and develop a well-off family and improve its quality of life, as well as to encourage young families to perform socio-demographic functions, that is, to increase the birth rate.

2. As a result of investing money in the construction of housing for young families, the investor becomes a beneficiary, because, first, timely delivery of the object-it increases the reputation and saves time, labor and financial costs, and secondly, gets ownership of more than half of the area of the house used for personal commercial activities. Young family, received the status of the participant, for the proper fulfilment of the contract, in addition to the certificate to receive subsidies from the state should own its own or borrowed funds for one-time repayment of the remaining part of the cost of housing, which will allow the construction company not to delay the construction period, with the funding for construction works at the same time.

3. To solve the problem of insufficient funding for the event «Providing housing for young families», it is proposed to increase the share of state participation by changing the standard of social payments provided at the regional level to 70 % of the cost of housing.

Keywords: young family, state family policy, state federal and regional programs, the development of state support for young families.

DOI: 10.22394/1997-4469-2020-49-2-96-110

Введение

В ежегодном послании Федеральному Собранию Президент РФ В. В. Путин отметил «...Поддержка семьи, ее ценностей — это всегда обращение к будущему, к поколениям, которым предстоит жить в эпоху колоссальных технологических и общественных изменений, определять судьбу России в XXI веке. И чтобы уже сейчас они могли участвовать в создании этого будущего и в полной мере раскрыли свой потенциал, мы должны сформировать для них все условия, и прежде всего речь идет о том, чтобы каждый ребенок, где бы он ни жил, мог получить хорошее образование» [1], что подтверждает первостепенное значение развития государственной политики поддержки молодых семей и актуализирует тему исследования в данном контексте.

Эффективная государственная поддержка молодых семей в сфере решения жилищной проблемы станет доминантой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране. Решение жилищной проблемы

молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения [2].

Ю. А. Королёв определяет семейную политику как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций [3, С. 41].

Роль семьи в обществе несравнима по своей значимости ни с какими другими социальными институтами, так как именно в семье формируется и развивается личность человека, происходит овладение социальными ролями, необходимыми для безболезненной адаптации ребенка в обществе [4, С. 277].

Государственная политика в отношении молодых семей непосредственно направлена на улучшение их благосостояния, более того, по мнению авторов, на обеспечение в перспективе социального равнове-

сия в структурном формате экономически активной части населения, элиминирование (устранение) иррациональной социальной стратификации. Развитие молодой семьи является сложным процессом становления субъективно-объективных отношений молодой семьи и государства в обществе. В результате таких взаимоотношений семья получает необходимые условия для того, чтобы качественно выполнять свои социальные и репродуктивные функции [5, С. 58].

В современной России, как никогда ранее, актуальна проблема социальной поддержки молодых семей. Цель любого государства — повышение уровня и качества жизни населения. Воспроизводящая ячейка общества — это семья, поэтому тема качества жизни молодой семьи исключительно современна и своевременна. О молодой семье общество и государство должны проявлять особую заботу, ведь именно с этим типом семьи связано улучшение демографической ситуации в современной России, что выражается, в частности, в восстановлении падающего коэффициента компенсации потерь человеческих ресурсов.

Программа «Молодая семья» в Воронежской области — это инструмент государственной поддержки, оказываемой молодым семьям. Формирование и реализация данной программы основаны на проекте «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Механизм реализации программы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям — участникам программы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат [6, С. 77].

Благодаря государственной поддержке множество супружеских пар и родителей со своими детьми приобретают возможность решить свой жилищный вопрос.

Оценка политики государственной поддержки молодых семей, реализуемой органами власти Воронежской области

Органы государственной власти Воронежской области осуществляют поддержку молодых семей посредством реализа-

ции государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области». Исполнителями данной программы, в соответствии с Постановлением Правительства Воронежской области от 29.01.2019 N 69 [7], являются такие органы государственной власти, как департамент строительной политики; департамент экономического развития; департамент социальной защиты; департамент имущественных и земельных отношений; департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики; департамент архитектуры и градостроительства; инспекция государственного строительного надзора; государственная жилищная инспекция.

На сегодня и в перспективе следует продолжать развитие социальной политики в области поддержки молодых семей - участников государственной программы, привлекая средства федерального бюджета путем софинансирования муниципальных программ по предоставлению социальных выплат на приобретение или строительство жилья экономического класса, формируя, по существу, определенную мотивационную систему.

Результатом реализации программы будет служить то, что к 2021 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищной сферы, целевым ориентиром которого является обеспеченность жильем за счет предоставления государственной поддержки в виде социальной выплаты 3102 молодым семьям (в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 16.03.2016 N 148, от 04.08.2016 N 566, от 07.02.2017 N 79, от 29.10.2018 N 935).

Контрольные цифры по финансированию мероприятия «Обеспечение молодых семей комфортным и доступным жильем» в масштабах Воронежской области за 2016—2019 годы, а также плановые суммы на 2020—2021 годы представлены в таблице 1.

Финансирование программы осуществляется за счет бюджетных средств, выделенных на обеспечение реализации мероприятия из федерального бюджета РФ, бюджета Воронежской области, местных бюджетов, а также за счет внебюджетных источников финансирования, представ-

ленных собственными денежными средствами физических лиц (участников программы). Как следует из таблицы, большая часть денежных средств на приобретения жилья предоставляется физическими лицами (участниками программы), остальная часть выплачивается государством из бюджетов разного уровня. Данные, приведенные в таблице, указывают на отсутствие вклада территориальных внебюджетных фондов и юридических лиц в финансирование программы.

Наибольшее финансирование мероприятия «Обеспечение молодых се-

мей комфортным и доступным жильем» осуществлено в 2019 году — 2 278 767,9 тыс. руб., наименьшее в 2017 году — 331 683,4 тыс. руб.

Финансирование за счет средств федерального бюджета в 2017—2020 и в 2021 годах не предусмотрено. В 2016 году из федерального бюджета были выделены бюджетные ассигнования, которые не предусмотрены законом Воронежской области об областном бюджете, в размере 44 127,5 тыс. руб. В 2017 году из местных бюджетов денежные средства на финансирование мероприятия не выделялись.

Таблица 1

*Финансирование мероприятия «Обеспечение молодых семей комфортным и доступным жильем» за 2016—2021 годы (в тыс. руб.) **

Показатели	Всего	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	6 212 692,1	363 447,8	331 683,4	1 210 015,9	2 278 767,9	1 014 388,6	1 014 388,6
в том числе: федеральный бюджет (бюджетные ассигнования, не предусмотренные законом Воронежской области об областном бюджете)	44 127,5	44 127,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджетные ассигнования, предусмотренные законом Воронежской области об областном бюджете, всего	1 058 976,1	32 034,0	113 851,5	333 784,5	279 306,1	150 000,0	150 000,0
в том числе: федеральный бюджет	306 345,5	0,0	43 254,9	133 784,5	129 306,1	0,0	0,0
областной бюджет	752 630,6	32 034,0	70 596,6	200 000,0	150 000,0	150 000,0	150 000,0
местный бюджет	251 703,7	44 835,4	0,0	57 056,5	49 811,8	50 000,0	50 000,0
внебюджетные источники, всего	4 857 884,8	242 450,8	217 831,9	819 174,9	1 949 650,0	814 388,6	814 388,6
в том числе: территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
физические лица	4 857 884,8	242 450,8	217 831,9	819 174,9	1 949 650,0	814 388,6	814 388,6

Примечание: * Российская Федерация. Правительство Воронежской области. «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»: постановление Правительства Воронежской области от 29 октября 2015 г. № 834 (с изменениями на 3 сентября 2019 г.)

Объемы финансирования государственной программы обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воро-

нежской области в зависимости от источника финансирования представлены на диаграмме (рис. 1).

Финансирование государственной программы

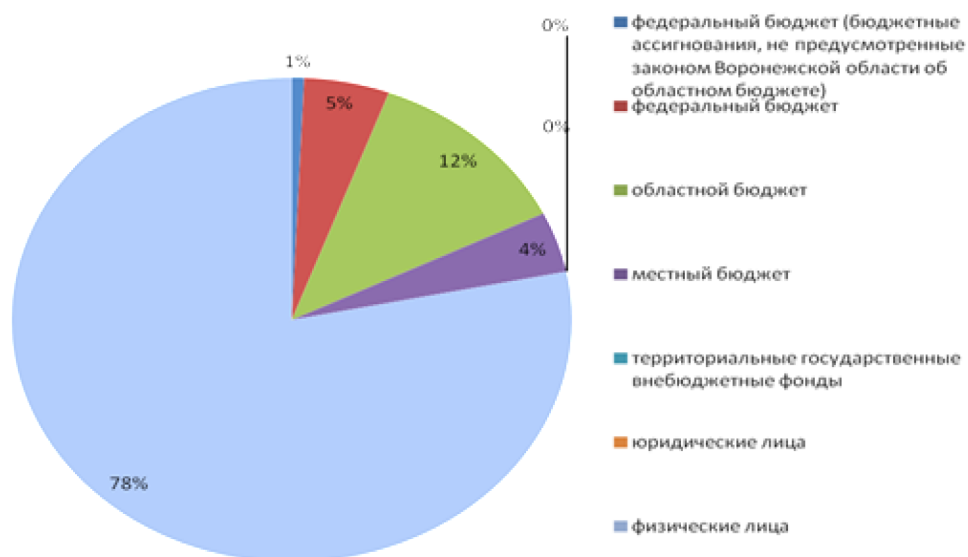


Рис. 1. Финансирование Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» по источникам финансирования

Как следует из данного рисунка, основную долю финансирования предоставляют физические лица в суммарном объеме 4 857 884,8 тыс. руб., что составляет 78 % всего финансирования за 2016—2021 годы. Из федерального бюджета выделяются 5 %, областного бюджета — 12 %, из местного — 4 % и 1 % бюджетных ассигнований из федерального бюджета, не предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете. Общий объем финансирования подпрограммы в 2016—2021 годах определен в размере 6 212 692,1 тыс. руб.

Финансирование государственной программы в зависимости от года ее реализации осуществляется в разном объеме (рис. 2). Самая большая доля финансового обеспечения реализации программы предусмотрена на 2019 год в размере 2 278 767,9 тыс. руб. В 2016 и 2017 годах программа финансировалась в гораздо меньших объемах: 363 447,8 тыс. руб. и 331 683,4 тыс. руб. соответственно. Это свидетельствует о том, что в данный момент о действии программы информировано большее количество молодых семей, чем в 2016 и 2017 годах, то есть растет осведомленность населения о возможности участия в государственной программе. Все больше и больше семей предоставляют необходимые документы и становятся участниками программы, соответственно увеличивается и финансирование. На 2020

и 2021 годы планируется выделить бюджет, равный 1 014 388,6 тыс. руб. на каждый год.

Полагаем, что плановые значения могут измениться в большую сторону за счет финансовых поступлений от физических лиц, что повысит количество участников, которые смогут реализовать свое право на получение комфортного и доступного жилья.

В рамках областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей (2004—2010 годы)», утвержденной постановлением Воронежской областной Думы от 27.05.2004 N 864-III-ОД, и долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2011—2015 годы», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 29.12.2010 N 1140, в 2005—2013 годах улучшили жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при поддержке за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов 4237 молодых семей.

Однако, несмотря на то, что за время реализации областных программ были достигнуты определенные положительные результаты, проблема обеспечения жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, в полном объеме не решена.

Доля финансирования государственной программы (по годам)

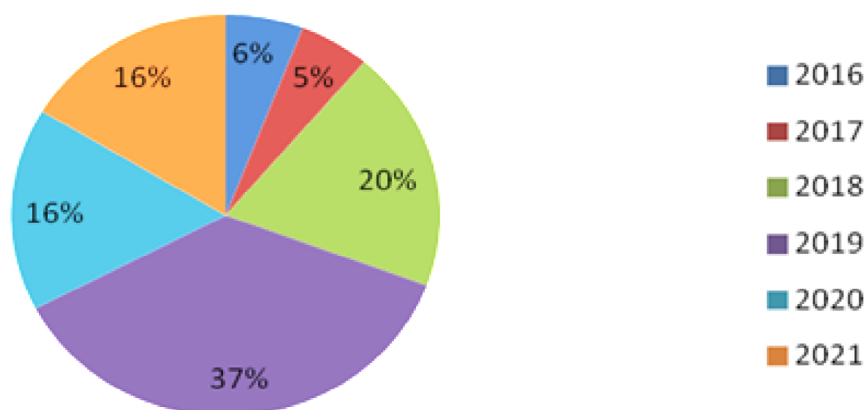


Рис. 2. Финансирование Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» по годам

Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и являющихся участниками государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населе-

ния Воронежской области», по состоянию на 01.09.2015 составляло 5386 семей. По состоянию на 01.06.2018 показатель снизился до 3102 семей, в том числе показатели по муниципальным образованиям области, которые представлены на карте (рис. 3).

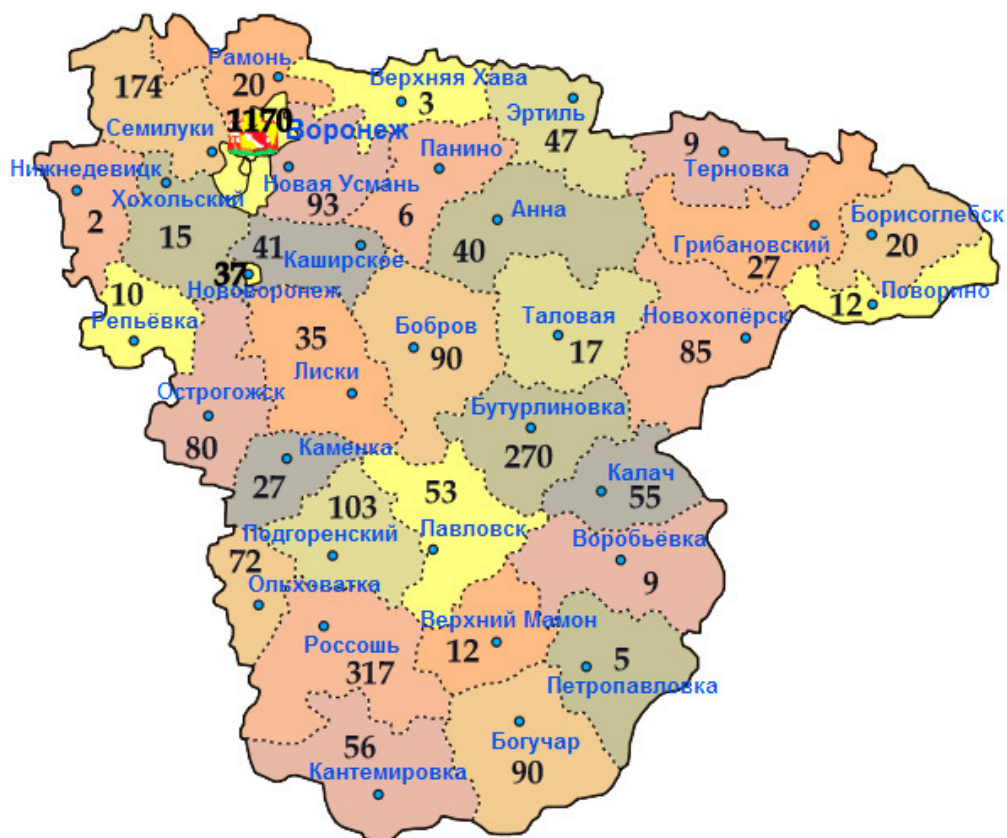


Рис. 3. Количество семей, участвующих в программе по муниципальным образованиям Воронежской области по состоянию на 2018 год

В целом, механизм реализации мероприятий по обеспечению нуждающихся молодых семей жильем предполагает оказание государственной помощи молодым семьям посредством предоставления участникам программы социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

Основным условием предоставления социальной выплаты является наличие у семьи собственных средств или средств, полученных по кредитному договору (договору займа) на приобретение (строительство) жилья, а также по ипотечному жилищному договору. При соблюдении этого условия семье-участнице дается право на получение социальной выплаты. В качестве дополнительных средств законодательство разрешает использовать молодой семье средства, предоставленные в качестве материнского (семейного) капитала.

Департамент строительной политики Воронежской области устанавливает порядок и условия признания права молодой семьи на получение социальной выплаты, если семья имеет достаточный доход для того, чтобы получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной стоимости жилья в той части, которая превышает размер предоставляемой социальной выплаты.

Свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома представляет собой основной документ, который выступает в качестве механизма доведения решения о социальной выплате до молодой семьи. Оно выдается органом местного самоуправления, принимающим решение об участии молодой семьи в программе государственной поддержки.

Благодаря определенному порядку действий, разработанному органами исполнительной власти Воронежской области, процедура реализации Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области», становится транспарентной. Она создана для релевантного восприятия мероприятий программы исполнительными органами

власти, которые непосредственно осуществляют реализацию подпрограммы, направленную на максимальный результат, то есть обеспечение доступным и комфортным жильем наибольшего количества молодых семей — участников подпрограммы, а также рационального использования финансовых средств, выделяемых на текущий период. Исполнительные органы муниципального уровня должны обеспечить точное соблюдение правил реализации Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» (таблица 2).

Организационные и экономические мероприятия в рамках подпрограммы осуществляются на муниципальном уровне. Однако Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» имеет ответственного исполнителя основного мероприятия в лице Департамента строительной политики Воронежской области, который, в свою очередь, исполняет ряд организационных и экономических мероприятий, представленных в таблице 3.

Для того, чтобы контроль за реализацией мероприятий по обеспечению молодых семей жильем в рамках государственной программы поддержки осуществлялся надлежащим образом, используются два основных показателя.

Во-первых, количество свидетельств, которые были выданы молодым семьям, а также сумма средств, предусмотренных на их оплату.

Во-вторых, количество оплаченных свидетельств и размер средств, которые отправлены на их оплату. Контроль за соблюдением этих показателей осуществляет ответственный исполнитель основного мероприятия - Департамент строительной политики Воронежской области.

Департамент строительной политики в рамках своих полномочий каждый год в установленный срок до 1 сентября года, предшествующего году предоставления субсидии, проводит конкурсный отбор муниципальных образований. Распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Воронежской области.

Таблица 2

*Организационные и экономические мероприятия реализации Подпрограммы
«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения
Воронежской области» на муниципальном уровне**

Организационные мероприятия на муниципальном уровне:	Экономические мероприятия на муниципальном уровне:
прием документов от молодых семей для участия в государственной программе, и проверка достоверности сведений, которые содержатся в представленных документах	обеспечение софинансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей за счет средств местного бюджета
принятие решения об участии молодой семьи в государственной программе	контроль за целевым использованием субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках государственной программы
формирование списков молодых семей - участников государственной программы	своевременное перечисление бюджетных средств на банковский счет, открытый молодой семьей, предоставляемых в качестве социальной выплаты
осуществление в пределах своих полномочий контроля за реализацией мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы	
организация информационно-разъяснительной работы среди населения по освещению целей и задач мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы	
оформление и выдача молодым семьям в установленном порядке свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома	

Примечание: * Постановление Правительства Воронежской области от 29 октября 2015 г. № 834 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» (с изменениями на 3 сентября 2019 года)

Таблица 3

*Организационные и экономические мероприятия, осуществляемые
Департаментом строительной политики Воронежской области**

Организационные мероприятия, осуществляемые ответственным исполнителем основного мероприятия:	Экономические мероприятия, осуществляемые ответственным исполнителем основного мероприятия:
1	2
сбор данных о молодых семьях, участвующих в государственной программе, предоставляемых органами местного самоуправления, обеспечивающими реализацию мероприятия по обеспечению жильем молодых семей	подготовка и представление заявок (бюджетных) на ассигнования из областного и федерального бюджетов для финансирования мероприятия по обеспечению жильем молодых семей
проведение отбора муниципальных образований Воронежской области для предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение жильем молодых семей в рамках государственной программы	распределение субсидий из областного бюджета на обеспечение жильем молодых семей в рамках государственной программы между муниципальными образованиями Воронежской области, отобранными для предоставления субсидий

1	2
отбор банков в соответствии с установленными на федеральном уровне критериями для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям	перечисление в бюджеты муниципальных образований Воронежской области субсидий из областного бюджета на обеспечение жильем молодых семей в рамках государственной программы
заключение с органами местного самоуправления соглашений о реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы	контроль за целевым использованием субсидий из областного бюджета на обеспечение жильем молодых семей в рамках государственной программы, предоставленных муниципальным образованиям Воронежской области
изготовление бланков свидетельств	
осуществление в пределах своих полномочий контроля за реализацией мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы	
организация мониторинга и оценки эффективности результатов реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы и соответствия результатов целевым индикаторам	
организация информационно-разъяснительной работы среди населения по освещению целей и задач мероприятия по обеспечению жильем молодых семей в рамках государственной программы	

Примечание: * Постановление Правительства Воронежской области от 29 октября 2015 г. № 834 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» (с изменениями на 3 сентября 2019 года)

Департамент не позднее двух рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетного обязательства по предоставлению целевых средств в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования направляет в департамент финансов Воронежской области и в Управление Федерального казначейства по Воронежской области расходное расписание по бюджету муниципального образования, которому предоставляются целевые средства. Остаток субсидий, который не использован в текущем финансовом году, подлежит перечислению в доход областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

В случае, если неиспользованный остаток субсидий не перечислен в доход областного бюджета, этот остаток подлежит взысканию в доход областного бюджета в по-

рядке, также установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

В подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» для оценки программных мероприятий предусмотрены показатели (индикаторы), характеризующие результаты решения задач подпрограммы, в том числе:

— количество граждан, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий в рамках государственной программы, человек;

— количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, семей;

— количество обеспеченных инженерной инфраструктурой земельных участков, выделенных для предоставления семьям, имеющим трех и более детей, единиц;

— число семей (отдельные адресные целевые группы населения), воспользовавшихся государственной поддержкой в сфере жилищного ипотечного кредитования за счет средств областного бюджета, единиц;

— количество построенных областных жилых помещений экономического класса, квартир.

Мониторинг индикаторов обеспечивает аудит (проверку) и контроль (оценку) результатов реализации подпрограммы за отчетный период с целью уточнения или корректировки поставленных задач и проводимых мероприятий.

Альтернативы развития государственной поддержки молодых семей в Воронежской области

В процессе реализации Подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» существуют риски, связанные с недостатком финансирования. Данный риск возникает по причине значительной по времени продолжительности государственной программы, а также высокой зависимости эффективности ее реализации от привлечения внебюджетных источников (средств молодых семей). Если объем финансирования уменьшится за счет сокращения поступлений от физических лиц (молодых семей), то может быть прекращено финансирование некоторых мероприятий и, как следствие, подпрограмма будет выполнена не в полном объеме, а значит не будет достигнут конечный результат (эффект) государственной целевой программы. С учетом формируемой практики программно-бюджетирования в части обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренных государственной программой мер по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации государственной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Однако в контексте реализации программы можно выделить риск недостаточной финансовой мотивации инвесторов, что может привести к недостижению целевых показателей из-за недостатка необходимого объема денежных средств. Для сокращения

возможных негативных последствий риска предусмотрены мероприятия по организации целенаправленного мониторинга, в том числе по усилению информационной, методической и консультационной поддержки потенциальных участников государственной программы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 594 о реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [8] к внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся: взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программ; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в реализации программ (или их отдельных мероприятий), и другие поступления. Для осуществления целевых программ могут создаваться специальные фонды. Источниками средств, направляемых в эти фонды, служат: прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий и организаций; средства бюджетов субъектов РФ; средства внебюджетных фондов федеральных органов исполнительной власти и др.

В рамках данного исследования авторами предлагается реальный вариант решения проблемы заинтересованности инвесторов. Исходя из цели исследования, в качестве инвестора возможно привлечение субъектов строительной отрасли (компаний).

На этапе подготовки к строительству жилого многоквартирного дома государство, молодые семьи (участники программы) и строительная компания заключают договор, условиями которого являются:

— строительство жилого многоквартирного дома в срок, запланированный строительной компанией;

— обеспечение единовременного финансирования строительства со стороны государства, строительной компании, молодой семьи;

— выделение 30 % квартир для предоставления в собственность молодым семьям;

— выделение 70 % квартир для коммерческой деятельности строительной компании (продажа, аренда).

Для инвестора вложение денежных средств в строительство жилья оказывается выгодным, так как будут соблюдены сроки сдачи объекта, а также больше половины площади дома переходит в его собственность под личную коммерческую деятельность, что позволит ему распорядиться своей собственностью с наибольшей выгодой.

Молодой семье, для надлежащего исполнения условий договора, необходимо помимо сертификата на получение субсидии от государства иметь собственные или заемные средства для единовременного погашения недостающей части стоимости жилья, что даст возможность строительной компании не затягивать сроки строительства, получая всю стоимость жилья единовременно. Однако молодая семья обременяется долгом, так как, вероятнее всего, в возрасте до 35 лет вряд ли смогла самостоятельно накопить большую часть стоимости даже однокомнатной квартиры. Денежные средства молодая семья может взять в банке в форме ипотеки. Банк погасит долг семьи перед строительной компанией единовременно, а молодая семья будет должна только банку. Выплачивать стоимость собственного жилья молодая семья может много лет, при этом отношения со строительной компанией не будут подвержены «растяжению».

Со стороны государства все договорные условия остаются прежними. Однако выплата по сертификату не должна задерживаться, так как это может повлиять на сроки строительства. Денежные средства должны быть переданы строительной компании в установленный срок.

Таким образом, в завершеном строительстве жилым многоквартирным доме 30 % жилых помещений предоставляются под социальное жилье с участием государственного софинансирования, а остальная часть помещений принадлежит строительной компании. Вполне очевидно, что стоимость квартир на начальном этапе строительства будет значительно ниже, чем после сдачи жилого многоквартирного дома в эксплуатацию. Такая мера даст возможность молодой семье сэкономить на покупке

жилья за счет оплаты части его стоимости и доли государственного участия, однако, придется ожидать сроков заселения в собственное жилье. В свою очередь инвестор, выделяя квартиры по заниженной цене на начальном этапе строительства, уверен, что 30 % квартир фактически уже приобретены, а оставшуюся часть он сможет реализовать по выгодной для себя стоимости.

Зарубежная практика финансирования программ поддержки молодых семей

Проблема недостатка финансирования социальных программ существует не только в России. Однако в странах Европы нашли решение, которое улучшает демографическую ситуацию в государстве и дает возможность молодежи иметь собственное жилье.

Уникальный опыт поддержки молодых семей был сформирован в ГДР. По мнению известного немецкого исследователя М. Шмидта социальная политика в ГДР основывалась на убеждении, что плановое хозяйство включало не только быстро растущую, но и социально-ориентированную экономику [9, С. 64—66].

В ГДР в целях повышения рождаемости в 1972 и 1976 гг. были приняты меры, которые предполагали предоставление молодым матерям длительных декретных отпусков, оплачиваемых отпусков при совмещении работы и учебы, предоставления беспроцентных ссуд новобрачным, выплаты существенных ежемесячных пособий на ребенка и качественное медицинское обслуживание. И это только один из многих примеров социального обеспечения граждан ГДР. С конца 1960-х гг. в ГДР была введена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями, ее продолжительность в конце 1970-х гг. составила 40 часов. Пенсии по старости назначались мужчинам с 65 лет, женщинам — с 60 лет при стаже работы не менее 15 лет (женщинам трудовой стаж увеличивается на 1 год за каждого рожденного ребенка). Приоритетом социальной политики считалось также жилищное строительство.

После вступления в брак молодые супруги оформляли ипотечное кредитование в соответствии со специальной государственной программой поддержки и сразу же по-

лучали ключи от желанной квартиры. При рождении первого ребенка выплаты по кредиту резко снижались, а после рождения третьего государство полностью погасило долг и квартира переходила в собственность молодой семьи. Программа жилищного строительства предполагала полное решение проблемы с жильем к 1990 г. за счет государственного строительства и предоставления беспроцентных кредитов. Необходимые для реализации этих программ финансовые средства предполагалось изыскать за счет внутренних ресурсов и внешних кредитов.

Таким образом, прирастало население государства и повышалось благосостояние общества. Эта политика отличалась большим масштабом и поразительным эффектом. Не было ни одного государства бывшего социалистического лагеря, в котором наблюдалось такое большое количество молодежных браков, и, как следствие, рост рождаемости. Нормальными стали семьи, возраст супругов которых был 25—30 лет и имевших нередко троих детей.

Население ГДР уменьшалось из-за роста миграции. В этой связи, для увеличения численности граждан ГДР и были приняты меры социальной поддержки семей. Так, в 1973 году родилось 180 336 детей, в 1977 году — 223 152, а в 1982 году — 240102 [10, С. 147]. Такое повышение рождаемости позволило численности населения ГДР оставаться неизменным, не убывать. Социальная защищенность играла важную роль в повседневной жизни, способствовала распространению в обществе конформистских настроений по поводу государственного патернализма.

Однако после объединения ФРГ и ГДР данную программу закрыли.

Имитирование зарубежного опыта в региональной практике поддержки молодых семей

Для того, чтобы решить региональную проблему недостаточности финансирования мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» необходимо пересмотреть долю государственного участия в сторону увеличения, изменив норматив предоставляемой социальной выплаты на региональном уровне до 70 % от стоимости жилья [11, С. 71].

Экспликацией увеличения доли государственного финансирования является то, что молодая семья, состоящая из двух молодых людей (до 35 лет) и/или детей, не имеет собственных накопленных средств. Это происходит в частности потому, что средне-статистический житель Воронежской области до 22 лет приобретает высшее образование и не имеет возможности в полной мере совмещать учебу с заработком денег. После 22 лет жителя региона неохотно принимают даже на низкооплачиваемую должность, так как нет опыта. В среднем через 5—7 лет молодой житель выйдет на средний уровень заработной платы по области (около 35 тыс. руб.), который не позволяет накопить достаточно собственных средств, не ущемляя себя в качестве жизни. После появления ребенка данная ситуация усугубляется отсутствием заработка у мамы, находящейся в отпуске по уходу за ребенком. В этом случае на одного работающего члена семьи с заработком в 35 тыс. руб. приходится, как правило, два иждивенца. Поэтому молодые семьи не стремятся обзаводиться детьми до тех пор, пока их заработок не станет гораздо больше, чем средний уровень заработка по региону. В большинстве случаев, молодые семьи не имеют собственной жилплощади, что также отодвигает рождение ребенка примерно на 10 лет.

В программе декларируется доступность жилья для молодых семей. Однако, для реальной практики характерно «противоречие» между большой стоимостью жилья и небольшим доходом семьи. Например, однокомнатная новая квартира в Бобровском районе площадью 45,1 кв. м. имеет стоимость 1,4 млн руб., что полностью удовлетворяет условиям участия в программе семьи из двух человек. На данный момент участниками программы в Бобровском районе являются 90 семей, но поскольку многоквартирных новостроек мало, молодые семьи вынуждены строить индивидуальные жилые дома, но собственных сбережений обычно явно недостаточно. Как следствие, доступность жилья оказывается нереальной.

Решение проблемы обеспечения молодых семей доступным и комфортным жильем возможно за счет расширения государственного участия в строительстве жилья, что, в свою очередь, способствует укреплению

нию института брака и семьи и росту рождаемости в стране.

Таким образом, практическое использование предложенного подхода в контексте развития государственной политики поддержки молодых семей будет означать, по нашему убеждению, реализацию указанной ранее программы в формате социального таргетизма.

Выделение средств из областного бюджета для финансирования большей части стоимости жилья создаст реальные возможности для участия в программе большего количества семей и, как следствие, первые дети будут рождаться в молодых семьях ранее 30 лет. Эта и другие меры, реализуемые в рамках системы социального мотивирования, приведут к повышению рождаемости в Воронежской области и увеличению количества молодых семей, имеющих собственное жилье.

Заключение

Таким образом, государственная политика в отношении молодых семей непосредственно направлена на улучшение их благосостояния и повышение качества жизни. Государственная поддержка молодых семей, как и любая другая деятельность, реализуемая государством, должна осуществляться не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. Целью социальной поддержки молодых семей является становление и развитие благополучной семьи, повышение уровня и качества ее жизни, а также стимулирование молодой семьи к выполнению социально-демографических функций, то есть, к увеличению рождаемости. Считаем, что достижение этой цели в рамках государственной политики поддержки молодых семей и эффективность реализации программных мероприятий будут обеспечены, если в их основе лежит принцип социального таргетизма.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Федеральному Собранию : Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/

2. Ковалёв Р. А. Государственная поддержка молодых семей / Р. А. Ковалев // Экономика и социум. — 2015. — № 6—3(19). — С. 277—280.

3. Королев Ю. А. Семейное право России : учеб. пособие / Ю. А. Королев. — М. : Юридическая литература, 1999. — 334 с.

4. Назаров Е. С. Особенности управления развитием молодой семьи в муниципальном образовании / Е. С. Назаров // Научная мысль. — 2011. — С. 58—61.

5. Об утверждении государственной программы Воронежской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области» : Постановление Правительства Воронежской области от 29 октября 2015 г. № 834 (с изменениями на 3 сентября 2019 года) [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/18179476/>

6. Бельков С. В. Поддержка российской семьи на региональном уровне в контексте трансформации государственной социальной политики / С. В. Бельков, В. М. Плотникова, Н. А. Сорокин // Регион: системы, экономика, управление. — 2015. — № 3 (30). — С. 77—81.

7. Российская Федерация. Правительство Воронежской области. «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 29.10.2015 № 834» : постановление правительства Воронежской области от 29.01.2019 № 69 [Электронный ресурс]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600201902010008>

8. Российская Федерация. Правительство Российской Федерации. «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» : Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 26.12.2019) [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/104578/>

9. Бетмакаев А. М. Экономические условия социальной политики ГДР / А. М. Бетмакаев // Novainfo : научно-популярный журнал. — 2015. — № 36. — С. 64—66.

10. Бернд Бонвеч. История Германии. Том 2: от создания до начала XXI века / Бонвеч Бернд, Ю. В. Галактионов // КДУ, 2008. — 399 с.

11. Козлова Е. С. Проблемы молодых семей в Российской Федерации / Е. С. Козлова

ва, В. В. Сыроижко // Регион: системы, экономика, управление. — 2018. — № 3 (42). — С. 71—75.

LITERATURE

1. Message of the President to the Federal Assembly : Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly dated 15.01.2020 [Electronic resource]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/

2. *Kovalev R. A.* State support for young families / R. A. Kovalev // *Economy and society*. — 2015. — № 6—3 (19). — Pp. 277—280.

3. *Korolev Yu. A.* Family law of Russia : Textbook / Yu. A. Korolev. — M. : Legal literature, 1999. — 334 p.

4. *Nazarov E. S.* Features of managing the development of a young family in a municipal formation / E. S. Nazarov // *Scientific thought*. — 2011. — Pp. 58—61.

5. On approval of the state program of the Voronezh region «Providing affordable and comfortable housing for the population of the Voronezh region» : Resolution Of the government of the Voronezh region of October 29, 2015 No. 834 (as amended on September 3, 2019) [Electronic resource]. — URL: <http://base.garant.ru/18179476/>

6. *Belkov S. V.* Support of the Russian family at the regional level in the context

of transformation of state social policy / S. V. Belkov, V. M. Plotnikova, N. A. Sorokin // *Region: systems, economy, management*. — 2015. — No. 3 (30). — Pp. 77—81.

7. Of The Russian Federation. Government of the Voronezh region. «On amendments to the decree of the government of the Voronezh region of 29.10.2015 No. 834»: decree of the government of the Voronezh region of 29.01.2019 No. 69 [Electronic resource]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600201902010008>

8. Of The Russian Federation. Russian Federation government. «On the implementation of the Federal law» on the supply of products for Federal state needs»: Resolution of the Government of the Russian Federation of 26.06.1995 N 594 (ed. from 26.12.2019) [Electronic resource]. — URL: <http://base.garant.ru/104578/>

9. *Betmakaev A. M.* Economic conditions of social policy of the GDR / A. M. Betmakaev // *Popular science magazine Novainfo*. — 2015. — No. 36. — Pp. 64—66.

10. *Bernd Bonwech.* History of Germany. Volume 2: from creation to the beginning of the XXI century / Bonwech Bernd, Yu. V. Galaktionov // *KDU*, 2008. — 399 p.

11. *Kozlova E. S.* Problems of young families in the Russian Federation / E. S. Kozlova, V. V. Syroizhko // *Region: systems, economy, management*. — 2018. — № 3 (42). — Pp. 71—75.