

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

УДК 332, 339

АНАЛИЗ ПЕРСПЕКТИВ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ НА ОСНОВЕ АКТИВИЗАЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Коды JEL: R 11, O 18, R 13, R 38, F 20

Коварда В. В., кандидат физико-математических наук, доцент, доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет г. Курск, Россия

E-mail: kovarda@yandex.ru

SPIN-код: 7769-0568

Лаптев Р. А., кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет г. Курск, Россия

E-mail: LaptevR@yandex.ru

SPIN-код отсутствует

Болычева Е. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет г. Курск, Россия

E-mail: boly4eva2012@yandex.ru

SPIN-код отсутствует

Аннотация

Предмет. Нормативная правовая основа привлечения инноваций в форме инвестиций в российскую социально-экономическую систему.

Тема. Инструменты активизации как внешнеэкономической, так и инновационной деятельности, как территории с особым правовым статусом, резиденты которых осуществляют свою деятельность в рамках специальных условий.

Цели. Исследование таможенных процедур, свободная таможенная зона и свободный склад, описание основных преимуществ для резидентов как экономического, так и административного характера.

Методология. Методы логического и сравнительного анализа.

Результаты. Доводятся до заинтересованных лиц, при этом осуществляется мониторинг эффективности указанных мероприятий, результаты аккумулируются и анализируются в рабочей группе.

Область применения. Включение вышеназванных направлений в таможенную политику и эффективная их реализация будет способствовать развитию благоприятной предпринимательской среды в России и повышению уровня инвестиционной привлекательности.

Выводы. Органы региональной власти должны активизировать свое участие в развитии ВЭД субъекта РФ. В частности, предложена модель формирования и развития практики регионального развития ВЭД для субъектов малого и среднего предпринимательства, в которой осуществляется взаимовыгодное сотрудничество всех сторон.

Ключевые слова: таможенные процедуры, территории с особым правовым статусом, инновационное развитие, региональная социально-экономическая система, свободный склад.

ANALYSIS OF PROSPECTS FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF REGIONAL SOCIO-ECONOMIC SYSTEMS BASED ON THE ACTIVATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

JEL Codes: R 11, O 18, R 13, R 38, F 20

Kovarda V. V., candidate of physical and mathematical Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of Customs and world economy, South-Western state University Kursk, Russia

E-mail: kovarda@yandex.ru

SPIN-код: 7769-0568

Laptev R. A., candidate of historical Sciences, associate Professor, associate Professor of the Department of Customs and world economy South-Western state University Kursk, Russia

E-mail: LaptevR@yandex.ru

SPIN-код none

Bolycheva E. A., candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department of Customs and world economy, South-Western state University Kursk, Russia

E-mail: boly4eva2012@yandex.ru

SPIN-код none

Annotation

Subject. Regulatory framework for attracting innovation in the form of investment in the Russian socio-economic system.

Topic. Tools for activating both domestic economic and innovative activities, as territories with a special legal status, whose residents carry out their activities under special conditions.

Purpose. Study of customs procedures free customs zone and free warehouse, description of the main advantages for residents of both economic and administrative nature.

Methodology. Methods of logical and comparative analysis.

Results. They are brought to the attention of interested parties, while monitoring the effectiveness of these measures, the results are accumulated and analyzed in the Working group.

Application area. The inclusion of the above-mentioned directions in the customs policy and their effective implementation will contribute to the development of a favorable business environment in Russia and increase the level of investment attractiveness.

Conclusions. Regional authorities should step up their participation in the development of foreign economic activity in the Russian Federation. In particular, a model for the formation and development of regional foreign trade development practices for small and medium-sized businesses, in which mutually beneficial cooperation of all parties is carried out, is proposed.

Keywords: customs procedures, territories with special legal status, innovative development, regional socio-economic system, free warehouse.

DOI: 10.22394/1997-4469-2020-49-2-10-16

Введение

Опыт Китая, Мексики и многих других стран свидетельствует, что активизация внешнеэкономической деятельности, в т. ч. привлечение иностранных инвестиций в форме денежных средств, техники и технологий, позволяет качественно ускорить

экономического роста [1—4]. Данный процесс стал возможен с расширением глобализации и усилил конкурентную борьбу за ресурсы, прежде всего, транснациональных компаний. С целью укрепления своих позиций важное значение имеют условия, на которых предлагают осуществлять деятельность на-

циональные администрации иностранным и отечественным компаниям. Именно в этом, по оценке многих экспертов, в России наблюдается отставание от значительного количества стран, что выражается и в том, что российские предприниматели предпочитают инвестировать и развивать производственные отношения в других государствах.

Анализ перспектив инновационного развития региональных социально-экономических систем на основе активизации внешнеэкономической деятельности

Сложившаяся в России ситуация, кратко описанная выше, происходит на фоне

развития системы нормативного правового регулирования привлечения иностранных инновационных технологий в страну и развития отечественных. Так, ключевые документы представлены на (рис. 1), однако, следует отметить, что перечень не полный и, к тому же, может корректироваться.

Особое внимание следует обратить на два последних в списке (из приведенного на рисунке) федеральных закона, одной из целей которых является активизация внешнеэкономической деятельности с целью развития производства на территории России и привлечение иностранных инвестиций (в т. ч. в форме техники и технологий).

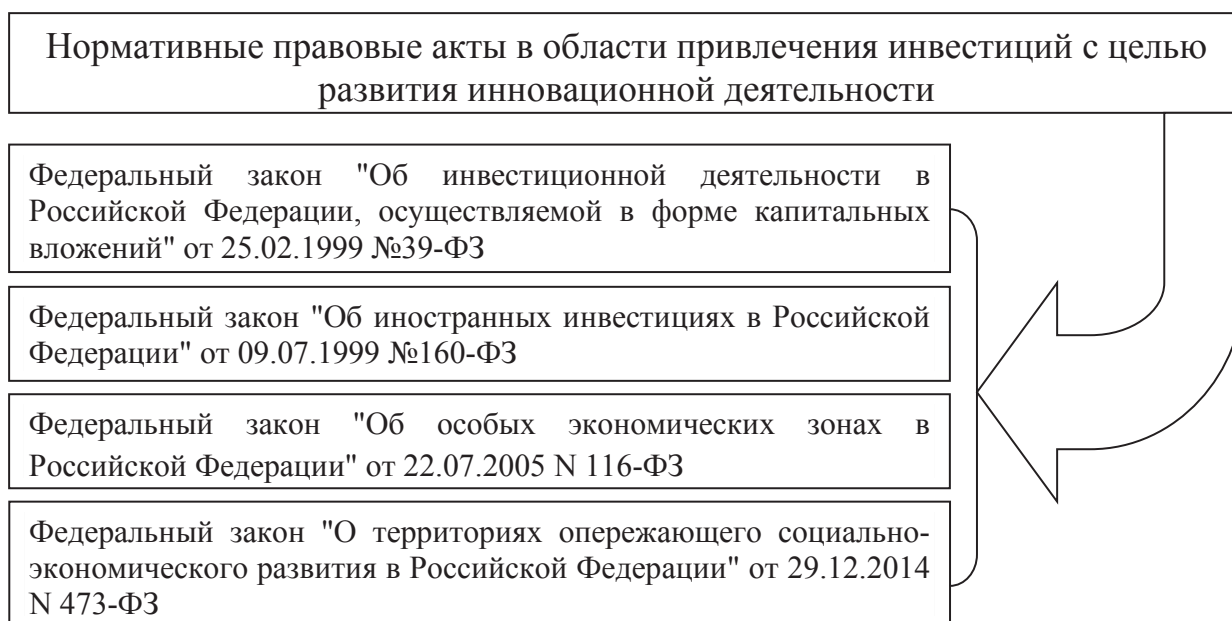


Рис. 1. Нормативные правовые акты в области привлечения инвестиций с целью развития инновационной деятельности

Особые экономические зоны (ОЭЗ) и территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в самом общем смысле можно охарактеризовать как территории с особым правовым (либо экономико-правовым) статусом, на которых действует специальный режим осуществления хозяйственной деятельности. Т. е. резиденты этих зон осуществляют свою деятельность на особых условиях при соблюдении определенных норм. Так, ключевые отличия, например, между режимом для резидентов ОЭЗ и общероссийскими условиями представлены в таблице.

Следует отметить, что в таблице приведены не все относительные преимущества

для резидентов ОЭЗ — одним из основных привлекательных условий для резидентов территорий с особым правовым статусом является защита от неблагоприятного изменения законодательства.

Еще одним важным преимуществом осуществления хозяйственной деятельности резидентами ОЭЗ (СЭЗ) или ТОСЭР является возможность помещения товаров при ввозе в Россию под таможенную процедуру свободная таможенная зона, которая позволяет осуществлять экономию по уплате таможенных платежей. В дополнении к этому, с 01.01.2019 г. (в связи со вступлением в силу главы 25 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федера-

ции...» от 03.08.2018 № 289-ФЗ) появилась возможность создавать такой институт развития, как свободный склад, владельцы которого

имеют право помещать товары под таможенную процедуру свободный склад (также позволяет экономить на таможенных платежах).

Т а б л и ц а

Основные финансовые преимущества для резидентов ОЭЗ (таблица составлена на основании информации сайта Минэкономразвития России)

	Россия	ОЭЗ	Период действия
Налог на прибыль, %	20	2—15,5	На период действия ОЭЗ
Налог на имущество, %	2,2	0	До 10 лет
Налог на землю, %	1,5	0	До 10 лет
Транспортный налог (долл./л.с.)	0,01—7,61	0	До 10 лет
Страховые взносы, %	30	14 (для IT компаний) 21 28	До 01.01.2024 До 01.01.2019 До 01.01.2020
Налог на добавленную стоимость, %	20	0 — на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами портовой ОЭЗ	На период действия ОЭЗ
Стоимость приобретения земли	100 % рыночной стоимости земли	1—30 % кадастровой стоимости земли	На период действия ОЭЗ

В соответствии с указанными таможенными процедурами резиденты территорий с особым правовым статусом и владельцы свободных складов при перемещении товаров и размещения их на своей территории, являющейся зоной таможенного контроля, освобождаются от уплаты таможенных платежей (прежде всего, таможенной пошлины и НДС). В итоге экономия в среднем составляет 30 % таможенной стоимости продукции. Однако, обязательным условием является запрет дальнейшей реализации продукции на территории России и ЕАЭС в целом, т. е. товары имеют статус иностранных товаров¹. Основными операциями, которые могут осуществлять резиденты территорий с особым правовым статусом и владельцы свободных складов, при помещении товаров под таможенную процедуру свободная таможенная зона и свободный склад соответственно, переработка с применением российского сырья и комплектующих либо работа на ввезенном товаре (например, токарном станке). При достижении достаточной степени переработки (достигнут критерий достаточной степени переработки, подтверждается соответствующим документом) меняется код товара и он приобретает ста-

тус товара ЕАЭС (в данном случае необходимо изменение таможенной процедуры на реэкспорт или реимпорт (в соответствии с направлением дальнейшего перемещения товара) и товар может быть реализован (перемещен) без ограничений.

В целях обеспечения инновационного развития важным представляется возможность ввоза оборудования для развития производства без уплаты таможенных платежей. В итоге, резиденты территорий с особым правовым статусом или владельцы свободных складов имеют право расширять свои перспективы. Однако, многие аспекты применения таких инструментов представители предпринимательского сообщества не знают о них (либо остерегаются в попытках их использования). К тому же, создание ОЭЗ и ТОСЭР является прерогативой органов исполнительной власти субъекта РФ, и создается по их инициативе (при соответствующем обосновании). Свободный склад является предметом инициативы конкретного хозяйствующего субъекта при соблюдении определенных условий (на основе чего получает разрешение соответствующих органов).

Еще одним направлением совершенствования таможенной политики в направлении развития инвестиционной привлекательности России является формирование и совершенствование практики региональ-

¹ Товары могут быть реализованы при помещении под иную соответствующую таможенную процедуру.

ного стимулирования ВЭД для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время существует практика «телефона горячей линии» и подобных услуг консультирования, по которому можно получить консультации по вопросам, относящимся к компетенции таможенных органов. Однако, это касается, в основном, действующих участников ВЭД и, в меньшей степени, потенциальных (начинающих). При этом, отсутствует системный подход к развитию внешнеэкономического потенциала региона, не постоянной эффективно функционирующей площадки для консультаций. Без сомнения, подобные функ-

ции должна взять на себя администрация субъекта РФ, при этом участие таможенных органов является необходимым, причем по принципу партнерских отношений. Данная практика может быть также отражена в стратегии развития таможенных органов (например, в направлении повышения грамотности участников ВЭД в области законодательства в ВЭД в целом и таможенного в частности) и таможенной политике России.

Приближенная схема взаимодействия органов власти региона, представителей предпринимательского сообщества и таможенных органов, (рис. 2).

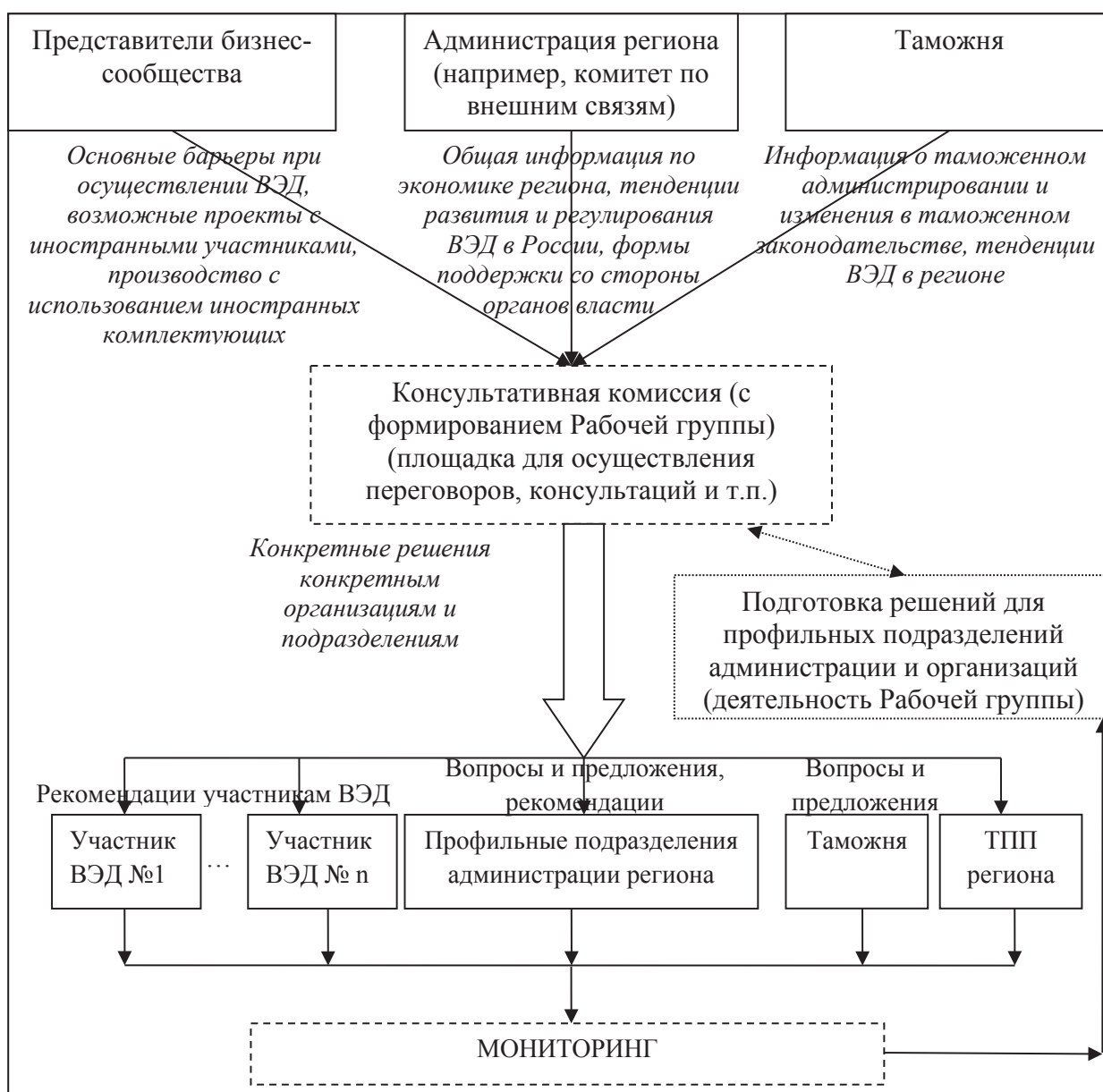


Рис. 2. Схема формирования и развития практики регионального развития ВЭД для субъектов малого и среднего предпринимательства

Так, администрация региона (например, в лице представителей (председателей, министров и т. п.) подразделения экономики и внешних связей) характеризует общеэкономическую ситуацию в регионе, отмечает динамично развивающиеся и деградирующие сферы деятельности, представляет основные тенденции развития и регулирования ВЭД в России (на основе консультаций и запросов в профильные федеральные министерства и ведомства), информирует об основных формах поддержки со стороны органов власти (в т. ч., поддержке экспорта несырьевой продукции).

В соответствии с указанной схемой (рисунок) каждый субъект консультативного совета к заседанию формирует в свободной форме презентацию.

В свою очередь, представители бизнес-сообщества могут отмечать факты затруднений при осуществлении внешнеэкономической деятельности (или же, на их основе, выявлять основные барьеры при осуществлении ВЭД), отмечать возможные проекты с иностранными участниками, формировать карту производственных проектов с использованием иностранных комплектующих (требует помещения ввозимого сырья и комплектующих под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, свободная таможенная зона и свободный склад).

Таможенные органы региона, в данном случае, в Консультативную комиссию направляют своего представителя, владеющего информацией о таможенном администрировании и изменениях в таможенном законодательстве, основных тенденциях ВЭД в регионе (на основе анализа статистической информации).

В рамках Консультативной комиссии (Комиссия) создается Рабочая группа (функционирует период времени, определенный Комиссией), которая осуществляет деятельность по выдвинутым на совместном заседании вопросам. Указанная группа по согласованию с представителями Консультативной комиссии (коллегиальное решение) может привлекать сторонние организации к решению ряда задач.

Рабочая группа осуществляет подготовку решений для профильных подразделений администрации и организаций-участников ВЭД. По итогам деятельности

Рабочей группы информация в виде предложений, рекомендаций, алгоритмов, дорожных карт и т. п. документов с детализацией для конкретных подразделений и организаций поступает в Консультативную комиссию, где обсуждается и коллегиально утверждается (в случае отсутствия согласия между субъектами Комиссии решение (предложение, рекомендации и т. п.) направляются на доработку в Рабочую группу либо удаляются из повестки).

Соответствующие результаты доводятся до заинтересованных лиц, при этом осуществляется мониторинг эффективности указанных мероприятий (результаты аккумулируются и анализируются в Рабочей группе).

В конечном итоге, включение вышеназванных направлений в таможенную политику (приведены на рисунке) и эффективная их реализация будет способствовать развитию благоприятной предпринимательской среды в России и повышению уровня инвестиционной привлекательности.

Заключение

Развитие внешнеэкономической деятельности, стимулируемое и направляемое (при необходимости) органами власти субъекта РФ, может явиться ключевым элементом качественного инновационного роста региональной социально-экономической системы.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Ерохина Е. В.* Влияние территорий с особым экономическим статусом на пространственное развитие регионов / Е. В. Ерохина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2015. — № 36. — С. 12—29.

2. *Майоров И. М.* Свободные экономические зоны как инструмент привлечения иностранных инвестиций в национальную экономику: опыт Китая / И. М. Майоров, М. В. Щеглов // Фундаментальные исследования. — 2018. — № 3. — С. 52—57.

3. *Экономическое развитие регионов: опыт России и Китая : монография / под науч. рук. В. А. Ильина, А. А. Шабуневой, К. А. Гулина, Д. Мао.* — Вологда : ИСЭРТ РАН, 2017. — 402 с.

4. Особые экономические зоны в решении проблем дифференциации пространственного развития национальных социально-экономических систем и мировой экономики [Текст]: учебное пособие / Р. А. Рогов, Е. А. Болычева, Р. А. Лаптев ; Министерство образования науки Российской Федерации, Юго-Западный государственный университет (ЮЗГУ). — Курск : Университетская книга, 2019. — 106 с.

LITERATURE

1. *Erokhina E. V.* Influence of territories with a special economic status on the spatial development of regions / E. V. Erokhina // National interests: priorities and security. — 2015. — № 36. — Pp. 12—29.

2. *Mayorov I. M.* Free economic zones as a tool for attracting foreign investment in the national economy: the experience of China / I. M. Mayorov, M. V. Shcheglov // Fundamental research. — 2018. — № 3. — P. 52—57.

3. Economic development of regions: the experience of Russia and China : monograph / pod nauch. arms' V. A. Ilyina, A. A. Shabunova, K. A. Gulina, D. Mao. — Vologda : itsed RAS, 2017. — 402 p.

4. Special economic zones in solving problems of differentiation of spatial development of national socio-economic systems and the world economy [Text] : textbook / R. A. Rogov, E. A. Bolycheva, R. A. Laptev ; Ministry of education and science of the Russian Federation, South-Western state University (SWSU). — Kursk : University book, 2019. — 106 p.

УДК 338.121

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: ВОЗМОЖНОСТИ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ¹

Минакова И. В., доктор экономических наук, профессор, декан факультета государственного управления и международных отношений, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

E-mail: irene19752000@mail.ru

SPIN-код: 8703-5224

Солодухина О. И., к. э. н., доцент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

E-mail: kuznesova_olja@mail.ru

SPIN-код: 4561-4616

Распопин Д. И., студент факультета государственного управления и международных отношений, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

E-mail: tdime-swsu@mail.ru

SPIN-код: 4394-1747

Аннотация. Целью настоящей работы является исследование ресурсного обеспечения инвестиций в общественно-значимую технологическую модернизацию российской экономики и выявление ключевых направлений государственного воздействия на осуществление эффективной модернизации производства. Статистические данные свидетельствуют, что производственные мощности российской экономики загружены сегодня на 60 %, рабочая сила — на 80 %, сырьевые ресурсы — на 25 %, имеющийся научно-технический потенциал — на 10 %. Необходим переход к системной экономической политике, которая должна строиться как смешанная стратегия опережающего роста нового технологического уклада, динамического навёрстывания в сферах с технологическим отставанием. Для этого требуется принятие комплекса мер по концентрации ресурсов и усилий на ключевых направлениях формирования нового технологического уклада, активизации име-

¹ Публикация выполнена в рамках государственного задания на 2020 г. (№ 0851-2020-0034).