

СОЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ПОЛИТИКА И ДЕМОГРАФИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

УДК 332.146

ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖКХ В УСЛОВИЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ОТ COVID-19

Коды JEL: O33, O35, P25

Мещерякова М. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры технологии, организации строительства, экспертизы и управления недвижимостью, ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», г. Воронеж, Россия

E-mail: masha0207@mail.ru

SPIN-код: 9163-0705

Сироткина Н. В., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой цифровой и отраслевой экономики, ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», г. Воронеж, Россия

E-mail: docsnat@yandex.ru

SPIN-код: 2336-2789

Аннотация

Предмет. Проблемные аспекты устойчивого развития, социального и экономического здоровья городов в период пандемии COVID-19 и в пост-ковидный период.

Тема. Реакция городов мира на кризис, вызванный вирусом COVID-19 в 2019—2020 годах.

Цели. Развитие инструментария по защите населения, прекращения пандемии и создания условий для обеспечения устойчивого развития и восстановления.

Методология. Методы логического и сравнительного анализа практик инновационного развития в условиях защиты от COVID-19 в городских условиях.

Результаты. В статье определены приоритетные направления дальнейшего развития городов для создания «стратегии жизнестойкости городов».

Область применения. Сфера городского управления и ЖКХ.

Выводы. Сделан вывод, что оценка устойчивости должна перейти от анализа одной опасности — COVID-19 — к оценке всех возможных рисков. И эта оценка должна выполняться на основе комплексных и совместных усилий всех секторов и департаментов в масштабах всего города. Городское планирование также должно перейти от «избирательного» подхода в моменты проявления чрезвычайных ситуаций к активной готовности, получив знания и умения прогнозировать все виды потенциальных рисков.

Ключевые слова: городское развитие, ЖКХ, пандемия, COVID-19

UDC 332.146

ORGANIZATION OF MUNICIPAL HOUSING AND UTILITIES IN TERMS OF PROTECTION FROM COVID-19

JEL codes: O33, O35, P25

Meshcheryakova M. A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Technology, Organization of Construction, Expertise and Real Estate Management, Voronezh State Technical University, Voronezh, Russia

E-mail: masha0207@mail.ru

SPIN: 9163-0705

Sirotkina N. V., doctor of Economics, Professor, head of the Department of digital and industrial Economics, Voronezh State Technical University, Voronezh, Russia

E-mail: docsnat@yandex.ru

SPIN: 2336-2789

Abstract

Subject. Issues of sustainable development, social and economic health of cities during the COVID-19 pandemic and in the post-covid period.

Topic. The reaction of the cities of the world to the crisis caused by the COVID-19 virus in 2019—2020.

Objectives. Offer tools to protect populations, end the pandemic and create conditions for sustainable development and recovery.

Methodology. Methods of logical and comparative analysis of innovative development practices in the context of protection against COVID-19 in urban conditions.

Results. The article defines the priority directions for the further development of cities to create a «strategy for the viability of cities.»

Application area. Sphere of city management and housing and communal services.

Conclusions. It was concluded that the assessment of sustainability should move from analyzing one hazard — COVID-19 — to assessing all possible risks. And this assessment should be carried out on the basis of an integrated and joint effort of all sectors and departments throughout the city. Urban planning must also move from a “selective” approach at the time of emergencies to active preparedness, learning to predict all types of potential risks.

Keywords: urban development, housing and communal services, pandemic, COVID-19

DOI: 10.22394/1997-4469-2020-50-3-78-82

Введение

COVID-19 затронул более 1430 городов мира, более 95 % от общего числа случаев заболевания зафиксированы в городских районах [1]. По мере распространения COVID-19 многие города становятся эпицентрами пандемии, где инфекция стремительно передается среди плотно заселенных районов и по системе тесно связанных транспортных артерий. Городские власти и местные организации играют ведущую роль в осуществлении эффективных мер по борьбе с COVID-19, и во многих странах они находятся на переднем крае борьбы с пандемией. В большинстве городов мира осуществляется широкий комплекс мер по снижению риска заражения и распространению инфекции путем модернизации ЖКХ. Эти меры включают различные виды поддержки для смягчения долгосрочных экономических и социальных последствий, обусловленных необходимостью физического дистанцирования в период коронавируса. Муниципальные власти осуществляют тесное взаимодействие с гражданами, в первую очередь, с наиболее уязвимыми группами насе-

ления. Такое взаимодействие открывает дополнительные возможности для поддержки населения, информирования о рисках и распространения указаний и рекомендаций общественного здравоохранения, поступающих от центральных органов власти и от ВОЗ [2].

Материалы и методы

Во многих странах и городах была инициирована разработка специальных антикризисных программ, направленных на борьбу с COVID-19. Важную роль в реализации национальных планов по реагированию на угрозы COVID-19 и по обеспечению устойчивого развития играет сеть ВОЗ «Здоровые города» [3]. Это платформа для обмена опытом и знаниями, и координации поддержки в городах. Также сеть «Здоровые города» способствует внедрению городскими структурами рекомендаций ВОЗ и правительств, а также реализации региональных и национальных планов реагирования, таких как разработанный ВОЗ «Стратегический план по обеспечению готовности и принятию ответных мер» и аналогичных национальных планов [2].

Обсуждение

Города в настоящее время накопили богатый опыт противодействия нынешнему кризису (таблица).

По состоянию на март 2020 года в Китае 83 % подтвержденных случаев COVID-19 было сосредоточено в провин-

ции Хубэй [1]. По решению органов Центральной власти провинции Хубэй было выделено 35 млрд юаней, которые использовались по усмотрению провинциального правительства в рамках реализации национальной политики по борьбе с COVID-19 [2].

Таблица

Муниципальная инновационная политика по обеспечению защиты от COVID-19

Инструмент	Город
Жилищная политика	
Льготы по выплате арендной платы	Йокогама (Япония), Вила-Нова - де-Фамаликао (Португалия)
Снижение арендной платы за государственное жилье	Аддис-Абеба (Эфиопия), Лиссабон (Португалия)
Временный мораторий на выселение из жилья в период кризиса	Нью-Йорк и Сан-Франциско (Соединенные Штаты Америки)
Отсрочка арендных платежей	Чикаго и Сан-Франциско (Соединенные Штаты Америки), Париж (Франция), Лиссабон и Синтра (Португалия)
Предоставление временного убежища жертвам бытового насилия	Намюр (Бельгия), Париж (Франция)
Предоставление временного убежища бездомным и уязвимым группам населения	Нью-Йорк и Лос-Анджелес (Соединенные Штаты Америки), Торонто (Канада), Бильбао (Испания), Париж (Франция), Лондон (Великобритания), Братислава (Словакия)
Меры, принятые в целях расширения доступа к основным социальным услугам	
Водоснабжение в неблагополучных районах	Мехико (Мексика), Буэнос-Айрес (Аргентина), Лима (Перу), Фритаун (Ямайка), Найроби и Накуру (Кения), Дакар (Сенегал), Коста-Рика
Восстановление водоснабжения	Чикаго (Соединенные Штаты Америки)
Отмена платежей за воду	Алора (Испания), Лима (Перу)
Частичное освобождение от платы за водоснабжение, канализацию и удаление городских отходов	Окленд (Соединенные Штаты Америки), Порту и Брага (Португалия), Мачакос (Кения)
Организация сбора твердых бытовых отходов	Кингстон (Ямайка), Лима (Перу)
Продовольственные меры	
Электронная торговля сельскохозяйственной продукцией	Нанкин (Китай)
Организация общественного коллективного питания	Ухань (Китай)
Доступ к продовольствию в трущобах и в бедных районах, бесплатная раздача еды	Найроби (Кения), Нью-Йорк (Соединенные Штаты Америки), Сарагоса (Испания), Торонто (Канада)
Системы продовольственной помощи, ориентированные на пожилых людей и связывающие фермеров с потребителями	Милан (Италия), Любляна (Словения), Дакар (Сенегал)
Услуги мобильного оптового рынка	Лима (Перу)
Модели распределения общественного питания	Оттава (Канада)
Общественные доступные рестораны	Бразилиа (Бразилия)

Источники: составлена авторами по материалам [2]

По состоянию на март 2020 года в Южной Корее 71 % подтвержденных случаев заболевания были сосредоточены в городе Тэгу. Правительством Южной Кореи был принят дополнительный бюджет, направленный на поддержку городов Тэгу и Северный Кенсан [2, 4].

Провинциальное правительство Джакарты (Индонезия) создало специальный «COVID-19 веб-сайт» на индонезийском и английском языках, который предоставляет жителям ключевые статистические данные о вспышке болезни в регионе, своевременные обновления, на этом же сайте — горячая линия COVID-19 и онлайн-контроль от Департамента здравоохранения Джакарты [2, 5].

Сингапур создал онлайн-чат-бот (под названием «COVID-19 Chat for Biz») для решения деловых вопросов, связанных с COVID-19, а также «COVID-19 Gobusiness Portal», который поддерживает бизнес в получении информации о мерах поддержки [2, 6].

В Уганде ведущая компания в области электронной коммерции создала специальный сайт как экспериментальную базу для поддержания цепочек поставок для микро-, малых и средних предприятий, и подключения неформальных поставщиков к онлайн-потреблению [2, 7].

Министерством культуры Мехико запущен специализированный и инновационный сайт «Культурная столица в вашем доме». Веб-сайт позволяет жителям участвовать в запланированных культурных мероприятиях виртуально, тем самым поддерживая художников и деятелей культуры [2, 8].

Город Хельсинки предложил быструю финансовую поддержку для молодежи с целью расширения участия в жизни общества посредством создания различных инновационных средств во время пандемии. Максимальная выплата в размере 5 000 евро на одного заявителя предоставляется для поощрения инновационных и цифровых способов вовлечения жителей города в спортивную, культурную жизнь города и другие общественные мероприятия [2, 9].

Заключение

К сожалению, пандемия COVID-19 пока еще далека от завершения. Число заболе-

вших в мире стремительно растет, и это происходит на фоне почти беспрецедентного экономического кризиса, в первую очередь, на рынке труда [2].

Но даже с учетом того, что городская жизнь приостановлена, есть достаточно позитивных практик, позволяющих управлять развитием ЖКХ в период пандемии. Городам, особенно крупным, необходимо будет создавать и трансформировать общественную среду и инфраструктуру, чтобы они были пригодными для жизни в любых ситуациях, безопасными, гибкими и адаптируемыми [10]. Тактический урбанизм — краткосрочные, недорогие и масштабируемые меры — может сыграть большую роль в формировании и реализации пилотных проектов. Точно также важно учитывать местные особенности каждого города, поскольку такой подход позволяет обеспечивать выбор правильных, политически верных и пригодных решений. Новые требования также окажут прямое влияние на организацию ЖКХ в контексте резкого сдвига от развития общественной жизни на открытом воздухе к более замкнутой. Усилится более широкое потребление деятельности в Интернете (онлайн-магазины, телемедицина, макро-мероприятия, искусство и досуг и т. д.). Однако, несмотря на влияние COVID-19, этот кризис даст возможность переосмыслить возможности нашего ЖКХ и создать более устойчивые сообщества и благоприятную для жизни среду [2].

ЛИТЕРАТУРА

1. *McKee M.* A European roadmap out of the covid-19 pandemic / М. McKee. — 2020.
2. *Ильина И. Н.* Устойчивые города / И. Н. Ильина, Е. Н. Овденко // «Здоровые» города / Городское развитие в период пандемии COVID-19. АСИ. — 2020. — 25 с.
3. World Bank. 2020. Global Economic Prospects, June 2020. Washington, DC: World Bank. — DOI: 10.1596/978-1-4648-1553-9.
4. COVID-19: Challenges and opportunities for intercultural local authorities / Summary report | / Council of Europe, 2020
5. *Шкарупета Е. В.* Сценарии инновационного экосистемного развития в условиях глобальной пандемии / Е. В. Шкарупета,

О. Г. Шальнев, М. А. Повалюхина // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2020. — Т. 3. № 1. — С. 86—89.

6. Сироткина Н. В. Цифровая экономика: проблемы развития информационно-коммуникационных технологий / Н. В. Сироткина, В. Е. Панченко // Экономика и предпринимательство. — 2020. — № 1 (114). — С. 111—115.

7. Сироткина Н. В. Роль человеческого капитала в области цифровых информационных технологий / Н. В. Сироткина, А. С. Ефимьев, М. С. Агафонова, В. Б. Колесникова // Цифровая и отраслевая экономика. — 2020. — № 1. — С. 5—10.

8. Нижегородцев Р. М. Коронакризис: становление вирусно-цифровой экономики / Р. М. Нижегородцев // Философия хозяйства. — 2020. — С. 125.

9. Нижегородцев Р. М. Тренды коронакризиса, деформация рынков и задачи экономической политики / Р. М. Нижегородцев // Экономика коронакризиса: вызовы и решения : сб. науч. трудов / Под ред. Р. М. Нижегородцева. — М. : ООО «НИПКЦ Восход-А». — 2020. — С. 85—105.

10. Нижегородцев Р. М. Институциональные дилеммы коронакризиса: внешние эффекты, принятие решений и моральный выбор / Р. М. Нижегородцев, Н. П. Горидько // Экономика коронакризиса: вызовы и решения : сб. науч. трудов / Под ред. Р. М. Нижегородцева. — М. : ООО «НИПКЦ Восход-А». — 2020. — С. 6—16.

LITERATURE

1. McKee M. A European roadmap out of the covid-19 pandemic / M. McKee. — 2020.

2. Il'ina I. N. Ustojchivye goroda / I. N. Il'ina, E. N. Ovdenko // «Zdorovye» goroda / Gorodskoe razvitie v period pandemii COVID-19. ASI. — 2020. — 25 s. (in Russian)

3. World Bank. 2020. Global Economic Prospects, June 2020. Washington, DC: World Bank. — DOI: 10.1596/978-1-4648-1553-9.

4. COVID-19: Challenges and opportunities for intercultural local authorities / Summary report // Council of Europe, 2020

5. Shkarupeta E. V. Scenarii innovatsionnogo ekosistemnogo razvitiya v usloviyah global'noj pandemii / E. V. Shkarupeta, O. G. Sha'nev, M. A. Povalyuhina // Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya. — 2020. — Т. 3. № 1. — С. 86—89. (in Russian)

6. Sirotkina N. V. Cifrovaya ekonomika: problemy razvitiya informacionno-kommunikatsionnykh tekhnologiy / N. V. Sirotkina, V. E. Panchenko // Ekonomika i predprinimatel'stvo. — 2020. — № 1 (114). — С. 111—115. (in Russian)

7. Sirotkina N. V. Rol' chelovecheskogo kapitala v oblasti cifrovyykh informatsionnykh tekhnologiy / N. V. Sirotkina, A. S. Efim'ev, M. S. Agafonova, V. B. Kolesnikova // Cifrovaya i otraslevaya ekonomika. — 2020. — № 1. — С. 5—10. (in Russian)

8. Nizhegorodcev R. M. Koronakrizis: stanovlenie virusno-cifrovoy ekonomiki / R. M. Nizhegorodcev // Filosofiya hozyajstva. — 2020. — С. 125. (in Russian)

9. Nizhegorodcev R. M. Trendy koronakrizisa, deformatsiya rynkov i zadachi ekonomicheskoy politiki / R. M. Nizhegorodcev // Ekonomika koronakrizisa: vyzovy i resheniya : Sb. nauch. trudov / Pod red. R. M. Nizhegorodceva. — М. : ООО «НИПКЦ Восход-А». — 2020. — С. 85—105. (in Russian)

10. Nizhegorodcev R. M. Institucional'nye dilemmy koronakrizisa: vneshnie efekty, prinyatie reshenij i moral'nyj vybor / R. M. Nizhegorodcev, N. P. Gorid'ko // Ekonomika koronakrizisa: vyzovy i resheniya : Sb. nauch. trudov / Pod red. R. M. Nizhegorodceva. — М. : ООО «НИПКЦ Восход-А». — 2020. — С. 6—16. (in Russian)