

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ

УДК 364.044.24

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

Коды JEL: D69, H 53, I 32, I 38, J 13.

*Агеев К. Е., магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: ageevkirill2000@gmail.com; SPIN-код: отсутствует*

*Сыроижко В. В., доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, финансов и менеджмента, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: val.siroizhko2012@yandex.ru; SPIN-код: 5622-8777*

Поступила в редакцию 10.08.2023. Принята к публикации 29.08.2023

Аннотация

Актуальность темы. Внедрение новых методических подходов к оценке эффективности деятельности органов государственного управления является важным условием для достижения высокого уровня и качества жизни населения.

Цель. Определение методов и механизмов, обеспечивающих совершенствование реализации государственной политики по повышению качества жизни населения в России.

Методология. Исследование основано на системном подходе с применением статистического, сравнительного, логического и ретроспективного анализа.

Результаты и выводы. Проанализированы основные понятия и сущность государственной политики по повышению качества жизни населения, а также проблемы в её осуществлении. Установлено, что в современной России наиболее актуальными проблемами повышения уровня и качества жизни являются обеспечение занятости, укрепление социальной защищенности, а также борьба с бедностью. Определена необходимость расширения мер по преодолению экономического кризиса, созданию рабочих мест, поддержанию предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса. Для этого следует разрабатывать программы борьбы с бедностью в каждом регионе, снижать межрегиональную дифференциацию, противодействовать коррупции, совершенствовать работу социальных учреждений, регулярно проводить социальные опросы и исследования с целью выявления проблемных областей политики по повышению качества жизни населения.

Область применения. Сфера регулирования государственной политики в контексте повышения качества жизни населения в департаментах социальной защиты субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: социальная политика, качество жизни населения, механизмы государственной поддержки.

UDC 364.044.24

MODERN ASPECTS OF THE STATE POLICY TO IMPROVE LIFE QUALITY IN RUSSIA

JEL Codes: D69, H 53, I 32, I 38, J 13.

*Ageev K. E., graduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPA), Voronezh, Russia
E-mail: ageevkirill2000@gmail.com; SPIN-code: -*

Syroizhko V. V., doctor of economics, professor of the department of economics finance and management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPa), Voronezh, Russia

E-mail: val.siroizhko2012@yandex.ru; SPIN-code: 5622-8777

Annotation

Relevance of the topic. *The introduction of new methodological approaches to assessing the effectiveness of public administration is an important condition for achieving a high level of people's quality of life.*

Objective. *To determine the methods and mechanisms that ensure the improvement of the implementation of state policy on people's life quality in Russia.*

Methodology. *The study is based on a systematic approach using statistical, comparative, logical and retrospective analysis.*

Results and conclusions. *The basic concepts and essence of the state policy on life quality, as well as problems in its implementation have been widely analyzed. It has been established that in modern Russia the most urgent problems to maintaining the level and quality of life are unemployment, the lack of social security and poverty. It was determined that the government may expand the measures to overcome the economic crisis, create jobs, support entrepreneurial activity, including small business. It is necessary to develop programs to combat poverty in each region, reduce inter-regional differentiation, counteract corruption, improve the work of social institutions, regularly conduct social surveys and studies in order to identify problem areas of policy to improve people's life quality.*

Application area. *The scope of regulation of state policy in the context of improving the quality of life of the population in the departments of social protection of the subjects of the Russian Federation.*

Keywords: *social policy, people's life quality, state support mechanisms.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2023-61-2-94-99

Введение

Понятие «качество жизни» в научный оборот введено в 60-е годы XX столетия. За эти годы учеными разных стран проведено большое количество исследований с использованием различных методик. Проведенные исследования дают основание полагать, что категория «качество жизни населения» может быть определена как сформировавшаяся в массовом сознании обобщенная оценка совокупности характеристик условий жизни населения, как результат эффективного функционирования всех структур и институтов общества, создающих достойные условия существования и развития социума.

Актуальность исследуемой проблемы обуславливается тем, что, измеряя удовлетворенность населения качеством жизни, можно с максимальной точностью определить эффективность деятельности государственных органов управления, обеспечивающих в результате своей деятельности достижение основной цели любого демократического государства — обеспечение высокого уровня и качества жизни своему населению и создание условий для всестороннего развития личности.

Современной науке известен ряд подходов к оценке эффективности деятельности государственных органов управления. Первый подход исходит из технологии оценки эффективности и содержит следующие методы оценки: количественные, качественные и смешанные. С позиции охвата объекта исследования оценка может

быть оперативной и расширенной; а с точки зрения технологий управления — эффективность можно оценивать с позиции затратной или результативной модели; в зависимости от целей и задач управленческой деятельности ее эффективность может быть экономической или социальной. Внедрение новых методических подходов к оценке эффективности деятельности региональных органов государственного управления является важным условием для достижения высокого уровня и качества жизни населения [7, С. 6].

В связи с этим, целью настоящей статьи является определение методов и механизмов, обеспечивающих совершенствование реализации государственной политики по повышению качества жизни населения в России. В рамках исследования были оценены теоретические, правовые и практические аспекты реализации государственной политики по повышению качества жизни населения страны.

Основные понятия и сущность государственной политики по повышению качества жизни населения

Качество жизни - один из важнейших показателей социального самочувствия и состояния здоровья; он широко распространен в западном мире и в последние годы все чаще используется в России. Впервые этот термин был использован в работах Дж. Гэлбрейта и Д. Рисмана, где понятие «качества жизни» рассматривалось как возможность потребления това-

ров и услуг, что характеризовало социальную действительность через экономические показатели (например, условия труда, жилища и др.) [13, С. 46].

Другую трактовку качества жизни предложил американский социолог А. Тоффлер, говоривший о качестве жизни в трёх аспектах: экологическом, экономическом и социальном как переход от удовлетворения основных материальных потребностей к стадии удовлетворения утонченных, изменены личные потребности потребителя [11, С. 58].

Сегодня проблемы уровня жизни, занятости и плохого здоровья вышли на первый план в исследованиях качества жизни, а существующий уровень доходов в регионе становится наиболее поляризующим элементом, влияющим на другие характеристики качества жизни. Среди российских учёных заметными исследователями вопросов качества жизни населения стали А. И. Алексеев, Т. И. Заславская, Н. И. Зубаревич, Г. М. Лаппо, В. В. Покшишевский, Н. М. Римащевская и др. [12, С. 274].

Теоретической основой современных исследований качества жизни является системный подход, рассматривающий объективные и субъективные показатели как равнозначные.

Таким образом, обзор литературы по изучаемой теме, резюмирует три основных подхода к понятию «качество жизни»:

1) оценка социальной реальности через экономические показатели;

2) синтез эколого-экономических и социальных аспектов качества жизни населения для характеристики как эколого-экономических потребностей общества, так и социальных конкретных потребностей граждан;

3) интегральная субъективно-объективная оценка качества окружающей среды в целом, ближайшего окружения жизнедеятельности (структура индивидуальной среды), биопсихического и социального состояния личности (индивидуальные возможности) и удовлетворенности жизнью.

Очень часто исследователи заменяют понятие «качество жизни» на «уровень жизни». Однако же при расчёте уровня жизни человека или общества используются количественные показатели: ВВП, цены, показатели занятости населения, уровень бедности, доступность жилья, инфраструктуры и так далее [10, С. 22].

В понятие же качества жизни всегда входят субъективные оценки. Качество жизни относится к тому, насколько люди хорошо живут: к некоему стандарту счастья, комфорта и здоровья, который испытывает человек или группа людей. Это по своей сути двусмысленный и субъективный термин, измерить который

можно только введением соответствующих показателей [8].

Международный проект «Сеть решений устойчивого развития» представил рейтинг стран мира (в рейтинге участвовало 146 стран) по уровню счастья населения в 2022 году (World Happiness Report 2022), выявив, наивысший уровень счастья у жителей Финляндии, а наименьший — у жителей Зимбабве. Россия в этом рейтинге на 80 месте.

Более того, в рамках международного проекта развития, ООН ежегодно публикует отчёты о развитии человеческого потенциала, который состоит из трёх компонентов: ожидаемой продолжительности жизни при рождении, уровня образования и уровня дохода, измеряемого ООН по величине валового продукта на душу населения. Каждый из них представляет собой результат взаимодействия множества показателей социально-экономического развития и обладает собственной качественной характеристикой и является значительным показателем качества жизни.

Практика реализации и нормативно-правовое регулирование государственной политики по повышению качества жизни населения на государственном уровне

В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются на законодательном уровне в соответствии с общепризнанные принципы и нормы международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Минимальные нормы социального обеспечения установлены Конвенцией Международной организации труда № 102 (Женева, 4 июня 1952). В этой конвенции охвачены все виды социального обеспечения:

- медицинское обслуживание;
- выплаты по болезни;
- пособие по безработице;
- пособие по старости;
- пособие в случаях производственного травматизма;
- семейное пособие;
- пособие по беременности;
- пособие по инвалидности;
- пособие по случаю потери кормильца.

Кроме Основного закона и международных норм, важными документами, регулирующими государственную политику по повышению качества жизни населения России, являются Трудовой и Жилищный кодексы, а также Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ, Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ, Федеральный за-

кон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 03.07.2019 № 157-ФЗ, Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ, Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 № 82-ФЗ, Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ.

Не менее важным является «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Данная программа свидетельствует о попытках государства наладить социально-экономическую ситуацию в условиях экономического кризиса, связанного с введением многочисленных санкций. Меры направлены на сохранение занятости населения, обеспечении работы предприятий, расширение мер налогового стимулирования, стабилизации ситуации на финансовых рынках. Как мы видим, социально-экономическая политика напрямую взаимосвязана с политикой по повышению качества жизни населения.

Кроме того, в Российской Федерации разработаны государственная программа социальных реформ, основными целями которой являются: обеспечение эффективной занятости, защита конституционных прав граждан в сфере труда, социальная защита, образование, здравоохранение, культура и среда обитания, адаптация социальной политики к семье, улучшение демографической ситуации.

За последние годы Президентом Российской Федерации были внедрены программные документы, включающие значимые положения об улучшении показателей качества жизни населения. Например, это раздел 3 Указа Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» с названием «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала», Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Проблемы и задачи государственной политики по повышению качества жизни населения РФ

Начавшийся в 2014 году финансовый кризис, спровоцировал в России ухудшение экономической обстановки, которая вызвана введением в отношении страны экономических санк-

ций и резким снижением цен на энергоресурсы, реализация которых составляет основную часть доходов бюджета страны. Ситуация еще больше обострилась в 2022 году, что связано с многочисленными санкциями против Российской Федерации.

По данным Госкомстата России, доля населения, живущего за чертой бедности, превышает 20 %. Среди менее обеспеченных, наибольшую долю составляют пенсионеры и многодетные семьи. Поэтому в политике доходов и заработной платы первое внимание следует уделять их социальной защите. Рост бедности во многом связан с тем, что в современной России инфляционная нагрузка распределяется неравномерно. В свою очередь неравномерное распределение доходов населения приводит к тому, что образуется пропасть между богатым и бедным населением.

Дифференциация регионов России по количеству приобретаемых наборов прожиточного минимума достигает десяти раз. В число наиболее обеспеченных входят регионы, являющиеся финансовыми центрами (Москва) или связанные с топливно-энергетическим комплексом (Тюменская область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа). Наименее обеспечены Республика Ингушетия, Коми-Пермяцкий АО, Республики Тыва, Дагестан, Читинская область. Такая большая дифференциация регионов связана с миграцией населения из бедных регионов в наиболее обеспеченные, то есть в промышленные центры. Также существует значительная дифференциация качества жизни в городах и сельской местности.

Основные задачи, которые необходимо решать, с целью устранения основных проблем по реализации политики по повышению качества жизни населения определим далее.

Первой задачей следует выделить разработку обоснованного плана финансирования социальной политики. Разработка мер по преодолению финансового кризиса также является актуальной задачей по улучшению политики по повышению качества жизни населения. Стоит отметить, что необходима разработка региональных программ борьбы с бедностью, программ финансирования наименее обеспеченных регионов. Создание новых рабочих мест, реализация более эффективных мер по поддержке малого и среднего бизнеса, крайне важны для решения указанных выше проблем.

Не стоит забывать о необходимости постоянного мониторинга общественного мнения, а также проведения социальных опросов, которые помогают определять наиболее волнующие население социальные проблемы.

Стоит отметить, что решать проблемы необходимо комплексно. Так как социальные, экономические, экологические, а также политические цели взаимосвязаны.

Заключение

Повышение качества жизни общества является ключом к устойчивому развитию государства и общества, особенно в период мировой турбулентности.

В Российской Федерации государственную политику по повышению качества жизни населения регулирует огромное количество правовых документов, а также Федеральных законов. Кроме того, в Российской Федерации разработаны различные проекты и программы по повышению качества жизни населения. Так, программа социальных реформ направлена на обеспечение эффективной занятости, защиту конституционных прав граждан в сфере труда, социальную защиту, образование, здравоохранение, культуру и развитие среды обитания, адаптацию социальной политики к семье, улучшение демографической ситуации.

Повышение качества жизни населения в Российской Федерации подразумевает продовольственную безопасность, доступность комфортного жилья, высокий уровень образовательных и медицинских услуг, снижение уровня безработицы, а также создание высокотехнологичных рабочих мест, достойная оплата труда, социальная поддержка нуждающихся, достойного пенсионного обеспечения.

В современной России наиболее актуальными проблемами повышения уровня и качества жизни являются обеспечение занятости, укрепление социальной защищенности населения, а также борьба с бедностью.

Основные задачи, которые стоят перед государством, с целью улучшения политики по повышению качества жизни населения включают меры по преодолению экономического кризиса, создание новых рабочих мест, поддержка развития предпринимательской деятельности, развития малого и среднего бизнеса, разработка программ борьбы с бедностью, снижение межрегиональной дифференциации, борьба с коррупцией, совершенствование работы социальных учреждений, регулярный мониторинг социальных опросов и исследований с целью выявления проблемных областей политики по повышению качества жизни населения.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциаль-

ного конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об образовании в Российской Федерации : федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 23.06.23).

2. О внесении изменения в статью 1 Федерального закона о минимальном размере оплаты труда : федеральный закон от 06.12.2021 № 406-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: <http://www.consultant.ru/law/ref/mrot/2022/> (дата обращения: 09.07.23).

3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/ (дата обращения: 10.07.23).

4. О государственной социальной помощи : федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (дата обращения: 10.07.23).

5. О прожиточном минимуме в Российской Федерации : федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/ (дата обращения: 10.07.23).

6. О минимальном размере оплаты труда : федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27572/ (дата обращения: 10.07.23).

7. Агеев К. Е. Значение государственной политики России в повышении качества жизни населения / К. Е. Агеев, В. В. Сыроижко // Аспирантские тетради : сборник научных статей. — Воронеж, 2023. — С. 6—10.

8. Букреев А. М. Социальная политика Воронежской области как фактор устойчивого развития [Электронный ресурс] / А. М. Букреев, И. А. Данилова // Регион: государственное и муниципальное управление. — Воронеж : Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. — № 4 (4). — URL: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU040403.pdf> (дата обращения 15.07.2023).

9. Волкова С. А. Оценка качества жизни населения Воронежской области / С. А. Волкова // Экономинфо. — 2014. — № 22. — С. 52—55

10. *Нестеров А. В.* О качестве государственного и муниципального управления / А. В. Нестеров // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 1. — С. 22—27

11. *Сафонова С. Г.* Анализ индикаторов, влияющих на уровень и качество жизни населения РФ / С. Г. Сафонова, Я. Ю. Сечкарева // Вестник Донского государственного аграрного университета. — 2020. — № 1/2 (35). — С. 58—64.

12. *Сытник А. А.* Анализ основных индикаторов социальной политики: качество и уровень жизни населения / А. А. Сытник // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики : материалы XIX междунар. науч.-практ. конф. — Краснодар, 2022. — С. 274—278.

13. *Талалушкина Ю. Н.* Опыт ООН в исследовании качества жизни населения / Ю. Н. Талалушкина // Экономический журнал. — 2013. — № 3. — С. 46—53.

14. Рейтинг российских регионов по качеству жизни // Официальный РИА Новости [Электронный ресурс]. — URL: <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html> (дата обращения: 10.07.23).

LITERATURE

1. About education in the Russian Federation : Federal Law No. 273-FZ of 29.12.2012 (latest edition) [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174 / (date of application: 23.06.23).

2. On amendments to Article 1 of the Federal Law on the Minimum Wage : Federal Law No. 406-FZ of 06.12.2021 [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: <http://www.consultant.ru/law/ref/mrot/2022> / (date of application: 09.07.23).

3. On additional measures of state support for families with children : Federal Law No. 256-FZ of 29.12.2006 [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872 / (date of application: 10.07.23).

4. On state social assistance : Federal Law No. 178-FZ of 17.07.1999 [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735 / (date of application: 10.07.23).

5. About the subsistence minimum in the Russian Federation : Federal Law No. 134-FZ of 24.10.1997 [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565 / (date of application: 10.07.23).

6. About the minimum wage : Federal Law No. 82-FZ of 19.06.2000 [Electronic resource] // Consultant plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27572 / (accessed: 10.07.23).

7. *Ageev K. E.* The significance of the state policy of Russia in improving the quality of life of the population / K. E. Ageev, V. V. Syroizhko // Postgraduate notebooks : Collection of scientific articles. — Voronezh, 2023. — Pp. 6—10.

8. *Bukreev A. M.* Voronezh Oblast social policy as a factor for sustainable development [Electronic resource] / A. M. Bukreev, I. A. Danilova // Region: state and municipal administration. — Voronezh : Voronezh Branch of RANEPa, 2015. — № 4 (4). — URL: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU040403.pdf> /15.07.2023.

9. *Volkova S. A.* Assessment of the quality of life of the population of the Voronezh region / S. A. Volkova // Econominfo. — 2014. — № 22. — Pp. 52—55.

10. *Nesterov A. V.* On the quality of state and municipal management / A. V. Nesterov // State power and local self-government. — 2007. — № 1. — Pp. 22—27.

11. *Safonova S. G.* Analysis of indicators affecting the level and quality of life of the population of the Russian Federation / S. G. Safonova, Ya. Yu. Sechkareva // Bulletin of the Don State Agrarian University. — 2020. — № 1/2 (35). — Pp. 58—64.

12. *Sytnik A. A.* Analysis of the main indicators of social policy: quality and standard of living of the population / A. A. Sytnik // Economics and Management: Topical issues of theory and practice : materials of the XIX International Scientific and Practical Conference — Krasnodar, 2022. — Pp. 274—278.

13. *Talalushkina Yu. N.* The UN experience in the study of the quality of life of the population / Yu. N. Talalushkina // Economic Journal. — 2013. — № 3. — Pp. 46—53.

14. Rating of Russian regions by quality of life [Electronic resource] // Official RIA Novosti — URL: <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html> (accessed: 10.07.22).