

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

УДК 332. 142

## О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Коды JEL: R 11, R 58.

*Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия*

*E-mail: risin@mail.ru; SPIN-код: 9876-6074*

Поступила в редакцию 04.07.2023. Принята к публикации 11.07.2023.

### Аннотация

Актуальность темы. *Расширение состава и усложнение задач стратегического территориального планирования, обновление методической и инструментальной базы их эффективного решения предопределяет необходимость повышения квалификации кадров органов власти в названной сфере деятельности.*

Цель. *Разработка рекомендаций по организации и содержанию процесса повышения квалификации кадров органов публичной власти в сфере стратегического территориального планирования.*

Методология. *Методы логического анализа и организационного моделирования, используемые в разработке рекомендаций по повышению квалификации кадров органов публичной власти в сфере стратегического территориального планирования.*

Результаты и выводы. *Предложены рекомендации по организации и содержанию процесса повышения квалификации кадров органов публичной власти. Использование названных рекомендаций позволит обеспечить развитие профессиональных компетенций, необходимых для эффективного решения задач стратегического территориального планирования.*

Область применения. *Практика повышения квалификации кадров органов публичной власти в сфере стратегического территориального планирования.*

Ключевые слова: *кадры органов публичной власти, повышение квалификации, стратегическое территориальное планирование.*

UDK 332. 142

## ON THE PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF THE PERSONNEL OF THE BODIES PUBLIC AUTHORITIES IN THE FIELD OF STRATEGIC TERRITORIAL PLANNING

JEL Codes: R 11, R 58.

*Risin I. E., doctor of Economics, Professor, head of the Department of Regional Economics and Territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia*

*E-mail: risin@mail.ru; SPIN-code: 9876-6074*

### Annotation

The relevance of the topic. *The expansion of the composition and complication of the tasks of strategic territorial planning, the updating of the methodological and instrumental base for their effective solution predetermines the need for advanced training of government personnel in this field of activity.*

Goal. *Development of recommendations on the organization and content of the professional development process of public authorities in the field of strategic territorial planning.*

Methodology. *Methods of logical analysis and organizational modeling used in the development of recommendations for improving the quality of personnel of public authorities in the field of strategic territorial planning.*

Results and conclusions. Recommendations on the organization and content of the process of professional development of personnel of public authorities are proposed. The use of these recommendations will ensure the development of professional competencies necessary for effective implementation.

Scope of application. The practice of professional development of personnel of public authorities in the field of strategic territorial planning.

Keywords: personnel of public authorities, improvement of qualification, strategic territorial planning.

DOI: 10.22394/1997-4469-2023-61-2-126-129

## Введение

Оценка современной российской практики стратегического территориального планирования позволила диагностировать ключевые факторы, снижающие его эффективность. В их числе — дефицит кадров, владеющих компетенциями в сфере стратегического планирования, который зафиксирован в Основах государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» [1], в публикациях исследователей [2, 3, 4, 5]. Его преодоление предполагает, наряду с подготовкой специалистов в сфере стратегического планирования, совершенствование системы повышения квалификации кадров органов публичной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Решение такой задачи сопряжено с выбором форм повышения квалификации кадров, определением для каждой из них целевой функции и аудитории, раскрытием содержания и технологии процесса обучения.

## Рекомендации по организации и содержанию процесса повышения квалификации кадров органов публичной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере стратегического территориального планирования

Считаем, что организация повышения квалификации кадров органов публичной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере стратегического планирования должна обеспечивать использование различных форм. В их числе: программа дополнительного образования, целевые курсы, стажировки.

Предложенный состав форм повышения квалификации кадров органов публичной власти не является оригинальным, современная региональная практика свидетельствует об их использовании. Другое дело, что реализация потребности в совершенствовании кадрового обеспечения стратегического территориального планирования сопряжена с существенными изменениями в организации и содержании названных форм. Важно также указать на необходимость комплексного применения названных форм.

Отметим, что каждая из вышеприведенных форм повышения квалификации кадров

органов публичной власти имеет вполне определенную целевую функцию и аудиторию, отличается содержанием и технологией процесса обучения. Сфокусируем внимание на этих характеристиках.

1. Программа дополнительного образования, используемая для повышения квалификации кадров органов публичной власти, должна быть сориентирована на освоение обучающимися полного спектра профессиональных компетенций в сфере стратегического территориального планирования.

Все временной ресурс (240 часов) позволит сформировать учебный план, включающий необходимый и достаточный перечень дисциплин теоретического и методического характера. В числе основных: Стратегическое управление регионом и муниципальными образованиями, Региональная и муниципальная социально-экономическая политика, Управление государственной и муниципальной собственностью, Инновации в системе государственного и муниципального управления, Региональная и муниципальная статистика, Разработка документов стратегического территориального планирования (методическое и информационное обеспечение), Эффективные практики стратегического территориального планирования.

Основной контингент обучаемых по этой программе, это — резерв кадров, который сформирован в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов.

Считаем, что к реализации этой программы целесообразно привлечь ведущие вузы субъекта Российской Федерации при их соответствии двум основным требованиям: наличие научной школы в области управления социально-экономическими системами, наличие преподавателей или научных сотрудников, имеющих опыт участия в разработке документов стратегического территориального планирования.

Укажем на особенности этой программы.

Во-первых, она должна стать практико-ориентированной, призванной обеспечить не только «перенос» теоретических знаний в сферу публичного управления, но и включение реальных проблем стратегического территориального планирования в содержание процесса обучения.

Очевидно, что разработка такой программы должна основываться на реализации не традиционного сбытового (образовательная организация предлагает учебный материал, исходя из своих представлений и возможностей), а маркетингового подхода, когда органы публичной власти выступают не только заказчиками образовательных услуг, но и активными участниками, формирующими содержание преподаваемых курсов.

Во-вторых, реализация такой программы должна проходить в интерактивном режиме, предусматривающем постоянную обратную связь с обучающимися, независимо от вида учебных занятий (лекции, семинары). Базовым компонентом доминирующей доли практических занятий, наряду с вопросами теоретического и методического характера, должны стать кейсы, содержащие эффективные примеры решения ключевых задач разработки документов стратегического территориального планирования.

В-третьих, тематика выпускных работ должна разрабатываться совместно представителями образовательной организации и органов публичной власти и быть сориентированной на постановку и решение ключевых проблем стратегического территориального планирования.

2. В характеристике такой формы повышения квалификации кадров органов публичной власти, как целевые курсы, обратим внимание на следующие значимые моменты.

Первый — основной контингент обучаемых — кадры исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

Обратим внимание на целесообразность включения в один поток обучаемых представителей государственных и местных органов власти, поскольку разработка ряда документов стратегического территориального планирования (стратегии развития региона и муниципальных образований, планы мероприятий по их реализации) предполагает тесное взаимодействие разных ветвей публичной власти.

Второй — практико-ориентированный характер обучения. Основной инструмент — кейсы, раскрывающие общее и особенное, традиционное и новое в региональной и муниципальной практике разработки документов стратегического территориального планирования, мониторинга и контроля их реализации.

Третий — аттестация кадров, прошедших повышение квалификации, предусматривает публичное обсуждение подготовленных ими рекомендаций по совершенствованию практики стратегического территориального планирования. Состав аттестационной комиссии должен

включать представителей образовательной организации и исполнительных органов публичной власти субъекта РФ и муниципальных образований, чьи работники проходили обучение на этих курсах.

3. В характеристике такой формы повышения квалификации кадров органов публичной власти, как стажировки, обратим внимание на следующие моменты.

Первый — базой стажировок могут выступать не только органы публичной власти регионов и муниципальных образований, имеющие достижения в практике использования потенциала стратегического территориального планирования, но и ведущие организации экспертного сообщества, систематически участвующие в разработке его документов (Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», Экспертно-аналитический центр «Северо-Запад» и др.).

Второй — задания, выполняемые участниками стажировок, должны быть сориентированы преимущественно на изучение методических подходов к решению ключевых задач разработки документов стратегического планирования и практики их применения.

### Заключение

Реализация предложенных рекомендаций по организации и содержанию процесса повышения квалификации кадров органов публичной власти в сфере стратегического территориального планирования позволит обеспечить своевременное обновление их профессиональных знаний и навыков, востребованных в эффективном решении ключевых задач стратегического территориального планирования.

### Информация о конфликте интересов

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

### ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 663. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244>.

2. Зуйбадуллина Д. В. Совершенствование механизма управления региональным развитием на основе гармонизации взаимодействия государственной власти, бизнеса и населения : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Д. В. Зуйбадуллина : Башкирский государ-

ственный университет. — Санкт-Петербург, 2019. — С. 19.

3. *Risin I. E.* Разработка стратегии социально-экономического развития крупного города: теория и практика / И. Е. Рисин, А. С. Чичерина. — Воронеж : Истоки, 2022. — С. 110.

4. Стратегическое планирование на муниципальном уровне: эффективные практики, проблемы и пути их решения // Круглый стол Совета Федерации РФ, 2020. — URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116286/>

5. *Nyseth T.* The transformative power of social innovation in urban planning and local development / T. Nyseth, A. Hamdouch // Urban Planning. — 2019. — Volume 4, Issue 1. — Pp. 1—6.

#### LITERATURE

1. On Approval of the Fundamentals of State Policy in the field of strategic Planning in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation No. 663 dated November 8,

2021. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244> (accessed: 06/10/2022).

2. *Zuybadullina D. V.* Improving the mechanism of regional development management based on the harmonization of interaction between government, business and the population: abstract. dis. ... Candidate of Economic Sciences: 08.00.05 / D. V. Zuybadullina ; Bashkir State University. — Saint Petersburg, 2019. — P. 19.

3. *Risin I. E.* Development of a strategy for the socio-economic development of a large city: theory and practice / I. E. Risin, A. S. Chicherina. — Voronezh : Sources, 2022. — P. 110.

4. Strategic planning at the municipal level: effective practices, problems and ways to solve them // Round Table of the Federation Council of the Russian Federation, 2020. — Access mode: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116286/>

5. *Nyseth T.* The transformative power of social innovation in urban planning and local development / T. Nyseth, A. Hamdouch // Urban Planning. — 2019. — Volume 4, Issue 1. — Pp. 1—6.

УДК 331.5.024.5; 332.142

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАДРАМИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ)

Коды JEL: J 08, J 24, R 11.

*Суверин А. А., аспирант, Воронежский институт экономики и социального управления, Воронеж, Россия*

*E-mail: andreysuwerin@gmail.com; SPIN-код: 2550-8906.*

Поступила в редакцию 07.08.2023. Принята к публикации 21.08.2023.

#### Аннотация

Актуальность темы. *Необходимость объяснения причин кадрового голода при существенном превышении числа соискателей над вакантными рабочими местами и предложение инструментов снижения дисбаланса в конкретном сегменте рынка труда.*

Цели. *Определение путей решения проблемы обеспечения кадрами экономики на примере конкретной отрасли — сферы общественного питания с опорой на результаты авторского исследования.*

Методология. *Основополагающим является описательный метод, включающий такие приемы, как интерпретация, сопоставление, обобщение. В работе использованы также методы статистического анализа, классификации, дедукции и индукции, аналогии, абстрагирования.*

Результаты и выводы. *Представлен авторский подход, основанный на системном решении проблемы, подразумевающим активное взаимодействие бизнеса и системы образования. Материалы исследования позволили сделать вывод, что такое партнерство должно, прежде всего, лежать в плоскости согласования новых перспективных направлений и профилей подготовки специалистов в области общественного питания. Минимизация дисбаланса между системой подготовки кадров и потребностями рынка труда возможна на основе комплексной профориентации, системного информирования о ситуации на рынке труда, создания в учебных заведениях профильных кафедр.*

Область применения. *Статья представляет интерес для специалистов в области теории рынка труда, а также практиков, занимающихся разработкой и реализацией кадровой стратегии предприятий общественного питания.*

Ключевые слова: *рынок труда, подготовка кадров, профориентация, трудоустройство.*