

ОБНОВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

Коды JEL: R 11, R 58

Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-код: 9876-6074

Поступила в редакцию 18.02.2025. Принята к публикации 28.02.2025

Аннотация

Актуальность темы. В последние годы заметной тенденцией является расширение состава инструментов стратегического управления развитием экономики регионов. Появление организационных инноваций в системе государственного управления экономикой осуществляется в двух направлениях. Первое — реализуется Федеральным центром, принимающим законы и постановления, в соответствии с которыми вводятся в практику инструменты, являющиеся инвариантными для всех регионов. Второе — реализуется региональными органами государственной власти, которые в инициативном порядке разрабатывают новые инструменты и «запускают» их в управленческую практику. Однако инструменты управления, вводимые в инициативном порядке, как правило, локализованы и не имеют широкого распространения в экономическом пространстве Российской Федерации.

Цель. Выявление инструментов государственного управления, разработка и апробация которых осуществлена в инициативном порядке органами государственной власти регионов, оценка их потенциала и рекомендация для их масштабирования.

Методология. Методы научной абстракции, анализа и синтеза для обоснования необходимости и направлений действий по обновлению механизма управления экономикой регионов.

Результаты и выводы. Осуществлен выбор инструментов стратегического управления развитием экономики региона, дана характеристика их потенциала и обоснована необходимость их широкого распространения в региональной практике.

Область применения. Практика обновления механизма управления развитием экономики регионов.

Ключевые слова: механизм управления экономикой региона, новые инструменты.

UDC 332. 142

UPDATING THE MANAGEMENT MECHANISM OF THE ECONOMY OF THE REGION

JEL Codes: R 11, R 58

Risin I. E., Doctor of Economics, Professor, head of the Department of regional Economics and territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-code: 9876-6074

Received by the editorial office 18.02.2025. Accepted for publication 28.02.2025

Abstract

The relevance of the topic. In recent years, a noticeable trend has been the expansion of the composition of strategic management tools for the development of the regional economy. The emergence of organizational innovations in the system of state management of the economy is carried out in two directions. The first is implemented by the Federal Center, which adopts laws and regulations, in accordance with which instruments that are invariant for all regions are put into practice. The second is implemented by regional public authorities, which initiatively develop new tools and «launch» them into management practice. However, management tools introduced on an initiative basis are usually localized and are not widely used in the economic space of the Russian Federation.

Goal. Identification of public administration tools, the development and testing of which was carried out on an initiative basis by the state authorities of the regions, assessment of their potential and recommendations for their scaling.

Methodology. Methods of scientific abstraction, analysis and synthesis to substantiate the need and directions of action to update the mechanism of regional economic management.

Results and conclusions. The choice of strategic management tools for the development of the region's economy is made, their potential is characterized and the need for their wide dissemination in regional practice is justified.

The scope of application. The practice of updating the mechanism for managing the development of the regional economy.

Keywords: regional economic management mechanism, new instruments.

DOI: 10.22394/1997-4469-2025-68-1-33-37

Введение

В последние годы заметной тенденцией является расширение состава инструментов стратегического управления развитием экономики регионов. Появление организационных инноваций в системе государственного управления экономикой осуществляется в двух направлениях.

Первое — реализуется Федеральным центром, принимающим законы и постановления, в соответствии с которыми вводятся в практику инструменты, являющиеся инвариантными для всех регионов. В последние годы в состав инструментария государственного управления экономикой введены, в том числе: национальные проекты [1, 2], фонды поддержки научно-технической, инновационной деятельности, научно-технические и инновационные программы и проекты субъектов Российской Федерации, единый реестр конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности [3], инновационный научно-технологический центр, национальная технологическая инициатива, центры трансфера технологий, экспериментальные зоны для разработки новых регуляторных и финансовых механизмов с целью разработки и внедрения принципиально новых технологий [4], проекты, финансируемые государственными фондами развития промышленности, специальные инвестиционные контракты [5], соглашения о защите и поощрении капиталовложений [6] и др.

Второе направление реализуется региональными органами государственной власти, которые в инициативном порядке разрабатывают новые инструменты и «запускают» их в управленческую практику.

Следует отметить, что инструменты управления, вводимые в инициативном порядке, как правило, локализованы и не имеют распространения в экономическом пространстве Российской Федерации.

В этой связи, актуальной научной задачей является выявление перспективных ин-

струментов стратегического государственного управления развитием экономики и определение целесообразности разработки и применения их аналогов в других регионах страны.

Выбор и характеристика перспективных инструментов стратегического государственного управления развитием экономики, разработанных и апробированных в инициативном порядке в регионах

Следует отметить, что в Воронежской области разработаны и используются в плановой деятельности органов государственной власти «Прогноз научно-технологического развития Воронежской области до 2030 года» [1] и «Схема (План) развития и размещения производительных сил Воронежской области» [2].

Первый из названных инструментов содержит оценку реальных возможностей и перспектив развития Воронежской области в инновационном обновлении технологий и технической базы производства товаров и услуг.

Второй инструмент определяет возможные новые точки экономического роста в пространственной экономике региона, основанные на прогнозных оценках перспективных видов экономической деятельности в регионе, их ресурсного потенциала и формах территориальной организации, дает оценку обеспеченности Воронежской области разными видами ресурсов (водными, земельными, энергетическими ресурсами и др.).

Полагаем, что необходимая корректировка этих документов с учетом существенных изменений во внутренней и внешней среде Российской Федерации, отличающих период, прошедший после их ввода в практику, позволит и в дальнейшем успешно применять названные инструменты в принятии и реализации органами государственной власти управленческих решений, ориентированных на инновационное обновление и пространственное развитие экономики Воронежской области.

По нашему мнению, разработка их аналогов в других регионах страны востребована,

поскольку новый цикл стратегического планирования, начавшийся в 2024 г., требует корректировки реализуемых ныне региональных стратегий. Использование вышеназванных инструментов способно повысить уровень обоснованности действий органов государственной власти субъектов РФ, связанных с обновлением содержания стратегий, в первую очередь, разделов «Основные направления развития научно-инновационной сферы», «Пространственное развитие региона».

Иными словами, эти инструменты могут быть масштабированы в пространственной экономике Российской Федерации, став необходимыми элементами инвариантного состава механизма стратегического управления развитием экономики регионов.

Перечень новых инструментов управления, разработанных в других регионах, включает также ряд проблемно-ориентированных стратегий, адресованных определенным видам деятельности или секторам экономики.

Так, например, в Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области (далее — Стратегии) представлен следующий состав планируемых параметров деятельности органов государственной власти субъекта РФ, обеспечивающей развитие экспорта. Он включает:

- ключевые задачи развития экспорта;
- необходимые меры и инструменты, призванные обеспечить эффективное решение поставленных задач;
- финансовое обеспечение реализации Стратегии [3].

Полагаем, что потребность в таком инструменте существует в каждом регионе, имеющем, или формирующем экспортный потенциал и определяющем долгосрочные перспективы его развития и использования.

Оценка содержания Стратегии позволяет предложить ряд рекомендаций, которые целесообразно учесть при разработке ее аналогов в других регионах.

1. В Стратегии необходимо определение не только продуктовых, но и новых географических сегментов мирового рынка товаров и услуг, выход на которые становится ныне принципиально значимой задачей.

2. В Стратегии потребуется оценка относительных конкурентных преимуществ региональных производителей, действующих на существующих и планирующих выход на новые продуктовые и географические сегменты мирового рынка товаров и услуг.

3. Высокая степень неопределенности состава и векторов воздействия внешних факторов, детерминирующих объемы и структуру (отраслевую, географическую) экспорта региона, пред-

полагает использование при разработке Стратегии сценарного подхода.

Обратим внимание на другой инструмент стратегического управления, разработанный и реализуемый в Нижегородской области. Речь идет о Стратегии развития индустриального инновационного кластера (далее — Кластерной стратегии). Состав ее базовых компонентов включает:

А) аналитический «блок», содержащий характеристику текущего уровня развития кластера (продукции кластера, ее рынков и основных потребителей, оценку научно-технологического, производственного и образовательного потенциалов кластера, уровня его организационного развития, рыночных позиций участников кластера, его сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, прогнозируемых во внешней среде его деятельности, основных проблем и «узких» мест для развития;

Б) «блок» целеполагания, включающий:

- стратегическую цель;
- видение кластера и ориентиры его развития (прогноз рынков продукции кластера, прогноз развития технологий, относящихся к кластеру, прогноз потребностей предприятий и организаций кластера в научных и инженерно-технических кадрах;
- приоритетные направления развития кластера;

В) «блок», содержащий механизм реализации Кластерной стратегии, включающий необходимые меры по реализации поставленной цели и решению основных задач [4].

Полагаем, что потребность в таком инструменте существует в каждом регионе, где разрабатываются и реализуются кластерные проекты, тем более, имеющие инновационную направленность.

Оценка содержания Кластерной стратегии позволяет предложить ряд рекомендаций, которые целесообразно учесть при разработке ее аналогов в других регионах.

1. В аналитическом «блоке» перечень выявленных возможностей и угроз, прогнозируемых во внешней среде кластера, необходимо дополнять экспертными оценками вероятности и силы их воздействия на состояние и перспективы его развития.

2. В «блоке» целеполагания значения целевых ориентиров должны быть даны не только на первые три года реализации Кластерной стратегии (как это сделано ее разработчиками), но и на заключительный год ее реализации.

3. В том же «блоке» целесообразно дополнить состав целевых показателей, включив в него следующие: рост числа видов высокотехнологичной продукции, экспортируемой участниками кластера, рост экспорта высокотехно-

гичной продукции, производимой участниками кластера, рост объема импортозамещающей продукции, производимой участниками кластера; рост объема налоговых платежей, поступившие в бюджеты всех уровней от участников кластера.

4. В «блоке», содержащим механизм реализации Стратегии, необходимо определение ее финансового обеспечения, включающего бюджетные и частные инвестиции, мобилизация и использование которых позволит решить поставленные задачи и выйти на плановые рубежи значений целевых показателей.

Заключение

Обоснованные нами необходимость и направления действий по обновлению механизма реализации региональной стратегии позволят обеспечить в процессе ее корректировки необходимую согласованность изменений в постановке новых задач социально-экономического развития региона и определении необходимых для их решения инструментов управления.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 21 июля 2020 года // Президент России. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения 10.12.2024).

2. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288. — Режим доступа: КонсультантПлюс // www.consultant.ru (дата обращения 15.11.2024).

3. О науке и государственной научно-технической политике : федер. закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Консультант-плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/?ysclid=lu31q3qiv1820564209 (дата обращения 15.01.2025).

4. Концепция технологического развития на период до 2030 года: Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.05.2023 № 1315-п. — URL: <http://government.ru/docs/48570/> (дата обращения 15.01.2025).

5. О промышленной политике в Российской Федерации : федер. закон от 31.12.2014

№ 488-ФЗ (ред. от 12.12.2023) // Консультант-плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/a3e1d8b94b458178dde27e09ad4c0fbe93b3450c/ (дата обращения 10.12.2024).

6. О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации : федер. закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // Консультант-плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/14ca1f9b7b1a8b29f1857ceae8ca4c7e50c0b477/ (дата обращения 10.12.2024).

7. Прогноз научно-технологического развития Воронежской области до 2030 года. — Режим доступа: <http://economy.govvrn.ru> (дата обращения 11.10.2024).

8. Региональная схема (план) развития и размещения производительных сил Воронежской области. — Режим доступа: <http://economy.govvrn.ru> (дата обращения 11.10.2024).

9. Об утверждении Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области на период до 2035 года : постановление Правительства Свердловской области от 20 июня 2019 года № 372-ПП, с изменениями в Постановлении Правительства Свердловской области от 16 сентября 2021 г. № 604 ПП // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/553368361> (дата обращения 15.12.2024).

10. Об утверждении Стратегии развития Нижегородского индустриального инновационного кластера : распоряжение Правительства Нижегородской области от 02.02.2018 г. № 97-п.. — URL: base.garant.ru (дата обращения 15.12.2024).

LITERATURE

1. On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 : Decree of the President of the Russian Federation dated July 21, 2020 // President of Russia. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (date of appeal 10.12.2024).

2. On the organization of project activities in the Government of the Russian Federation : Decree of the Government of the Russian Federation dated 31.10.2018 city No. 1288. — Access mode: ConsultantPlus // www.consultant.ru (accessed 11/15/2024).

3. On science and State Scientific and Technical Policy : Federal Law No. 127-FZ of 08/23/1996 // Consultant-plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11507/?ysclid=lu31q3qiv1820564209 (accessed 15.01.2025).

4. The concept of technological development for the period up to 2030: Approved by Decree of

the Government of the Russian Federation dated 05/20/2023 No. 1315-R. — URL: <http://government.ru/docs/48570/> (date of appeal 15.01.2025).

5. On Industrial Policy in the Russian Federation : Federal Law No. 488-FZ dated 31.12.2014 (as amended on 12.12.2023) // Consultant-plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/a3e1d8b94b458178dde27e09ad4c0fbe93b3450c/ (accessed 10.12.2024).

6. On the Protection and Promotion of Investments in the Russian Federation : Federal Law No. 69-FZ dated 04/01/2020 (as amended on 11/21/2022) // Consultant-plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/14ca1f9b7b1a8b29f1857ceae8ca4c7e50c0b477/ (accessed 12/10/2024).

7. Forecast of scientific and technological development of the Voronezh region until 2030. — Access mode: <http://economy.govvrn.ru> (accessed 11.10.2024).

8. Regional scheme (plan) for the development and deployment of manufacturing forces in the Voronezh Region. — Access mode: <http://economy.govvrn.ru> (accessed 11.10.2024).

9. On approval of the Strategy for the Development of International and Foreign Economic Relations of the Sverdlovsk Region for the period up to 2035 : Decree of the Government of the Sverdlovsk Region dated June 20, 2019 No. 372-PP, as amended by Decree of the Government of the Sverdlovsk Region dated September 16, 2021 No. 604 PP // Electronic Fund of Legal and Regulatory Documents- technical documents. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/553368361> (accessed 12/15/2024).

10. On the approval of the Nizhny Novgorod Industrial Innovation Cluster Development Strategy : Decree of the Government of the Nizhny Novgorod region dated 02.02.2018 No. 97-R. — URL: base.garant.ru (accessed 15.12.2024).