

index / S. B. Sobolevsky, M. S. Perepelitsa, A. G. Klimkov // News of Science and technology. — 2019. — № 1 (48). — Pp. 33—42. — URL: [http://www.belisa.org.by/pdf/2019/NNT_1/art5_NNT_1\(48\)_2019.pdf](http://www.belisa.org.by/pdf/2019/NNT_1/art5_NNT_1(48)_2019.pdf).

11. Let's compare the regions of Belarus in size, structure and dynamics. — URL: Economy: <https://banki24.by/news/3524-sravnim-regiony-belarusi-po> (Accessed 11.06.2023).

12. *Stepanenko D. M.* Innovative activity in the Republic of Belarus and its state support / D. M. Stepanenko // Bulletin of TSUPBP. — 2018. —

No. 3. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnayadeyatelnost-v-respublike-belarusi-ee-gosudarstvennaya-podderzhka> (date of reference: 23.12.2019).

13. Federal State Statistics Service. Database of ready-made documents. — URL: https://gks.ru/bgd/regl/b21_56/Main.htm (date of address: 05.05.2023)

14. *Yashina N. I.* Research of investment attractiveness of regions / N. I. Yashina, S. P. Borisova, V. S. Novikova // The Manager. — 2015. — No. 6/58. — pp. 44—51.

УДК 338.2

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Коды JEL: R 58, O 13, J 60

Потанина И. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры естественно-научных и социальных дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: irina-potantina@yandex.ru; SPIN-код: 8380-8182

Леценко Е. М., доктор технических наук, профессор кафедры естественно-научных и социальных дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: l.e.m@bk.ru; SPIN-код: 8174-2750

Филиппова Н. В., кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой юридических дисциплин, Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I, г. Воронеж, Россия
E-mail: filippovanelya@mail.ru; SPIN-код: 4529-9734

Баркалов Р. В., старший преподаватель кафедры огневой подготовки, подполковник полиции, Воронежский институт МВД России, г. Воронеж, Россия
E-mail: ruslan-barkalov@rambler.ru; SPIN-код: 5963-3557

Поступила в редакцию 16.06.2023. Принята к публикации 28.06.2023

Аннотация

Актуальность темы: Тема исследования проблем государственного и муниципального управления агропромышленным комплексом приобрела особую актуальность в современных условиях, что, в первую очередь, вызвано введением антироссийских экономических санкций. Следует отметить, что экономические санкции несут не только негативные последствия, но и могут быть использованы в качестве механизма увеличения отечественного производства сельскохозяйственных продуктов за счет расширения направлений сельскохозяйственного производства в связи с образованием ниш, ранее занимаемых иностранными производителями, повышения предпринимательского опыта граждан Российской Федерации, а также для увеличения занятости, сокращения безработицы и другого.

Цель. Анализ практики реализации мер по развитию сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса региона в целом.

Методология. Системный анализ российского опыта государственного и муниципального управления агропромышленным комплексом.

Результаты и выводы. На основе оценки текущей ситуации проанализированы аспекты государственного и муниципального управления агропромышленным комплексом, выделены факторы, тормозящие развитие данной отрасли экономической деятельности, предложены возможные пути разрешения сложившейся ситуации. Отмечено, что эффективное и полностью скоордини-

рованное функционирование сельскохозяйственных организаций напрямую зависит от грамотной согласованности механизма управления и регулирования всего АПК.

Область применения. Государственное и муниципальное управление агропромышленным комплексом.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, агропромышленный комплекс, кадровый резерв, кризис, импортозамещение, санкции.

UDC 338.2

THE MAIN DIRECTIONS OF STATE REGULATION AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

JEL Codes: R 58, O 13, J 60

Potanina I. V., Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Natural Sciences and Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Branch of RANEPA), Voronezh, Russia

E-mail: irina-potanina@yandex.ru; SPIN code: 8380-8182

Leshchenko E. M., Doctor of Technical Sciences, Professor of the Department of Natural Sciences and Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia

E-mail: l.e.m@bk.ru; SPIN code: 8174-2750

Filippova N. V., Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Legal Disciplines, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I, Voronezh, Russia

E-mail: filippovanelya@mail.ru; SPIN-код: 4529-9734

Barkalov R. V., Senior Lecturer, Fire Training Department, Police Lieutenant Colonel, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Voronezh, Russia

E-mail: ruslan-barkalov@rambler.ru; SPIN-код: 5963-3557.

Annotation

Relevance of the topic: *The topic of research on the problems of state and municipal management of the agro-industrial complex has acquired particular relevance in modern conditions, which is primarily caused by the imposition of anti-Russian economic sanctions. It should be noted that economic sanctions don't lead only to negative consequences, but they can also be used as a mechanism to increase domestic production of agricultural products. Moreover, sanctions may lead to expansion of the directions of agricultural production in connection with the emergence of areas previously occupied by foreign companies; as well as enhancing the entrepreneurial experience of citizens of the Russian Federation, increasing employment, reducing unemployment and so on.*

Goal. *Analysis of the practice of implementing measures for the development of agriculture and the entire agro-industrial complex of the region as a whole.*

Methodology. *System analysis of the Russian experience of state and municipal management of the agro-industrial complex.*

Results and conclusions. *Significant aspects of state and municipal management of the agro-industrial complex are analyzed based on an assessment of the current situation. The factors hindering the development of this branch of economic activity are highlighted, possible ways of resolving the current situation are proposed. It is noted that the effective and fully coordinated functioning of agricultural organizations directly depends on the competent coordination of the management and regulation mechanism of the entire agro-industrial complex.*

Scope of application. *State and municipal management of the agro-industrial complex.*

Keywords: *state and municipal administration, agro-industrial complex, personnel reserve, crisis, import substitution, sanctions.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2023-60-1-31-36

Введение

Агропромышленный комплекс на территории Российской Федерации на сегодняшний день в силу ряда обстоятельств напрямую зависит от грамотного государственного управления, поскольку оно выступает в качестве базы для функционирования экономических отношений. Немаловажным основанием указанной зависимости является участие государственного управления в агропромышленном комплексе в качестве регулятора всех внутренних процессов, таких, как: животноводство; ветеринария; растениеводство и т. д. [6].

В животноводческой отрасли, к примеру, государство активно участвует в процессе разведения одомашненных видов и пород, входящих в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений. В ветеринарной отрасли государственное управление находит свое отражение, например, в процессе осуществления движения лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения [7]. В отрасли растениеводства предполагается наиболее широкий спектр процессов, в которых задействовано государственное управление:

- все виды промышленности (пищевая, продовольственная, перерабатывающая и т. д.);
- мелиорация земельных участков;
- мониторинг и контроль рынков сельскохозяйственной продукции;
- процесс выпуска в обращение дикорастущих плодов, орехов и т. д. [5].

На территории Российской Федерации система государственного управления формируется на основе совокупности подсистем и ряда принципов, в рамках которых реализуется воздействие на общественную жизнь со стороны государственно-властных структур.

Проблемы государственного управления агропромышленным комплексом

В структурной схеме государственное управление выглядит следующим образом:

- 1) включает в себя совокупность государственных органов, выступающих в качестве организационных структур государственного аппарата в целом;
- 2) документооборот;
- 3) имеет правовое выражение;
- 4) информационные потоки;
- 5) комплекс инструментов (средства и методы) управления;
- 6) объем человеческого потенциала (государственные и муниципальные служащие, занимающие должности государственной и муниципальной службы, лица, формирующие кадровый резерв);
- 7) перечень функций, выполняемых в ходе осуществления государственного управления.

В целом, наиболее широким определением государственного управления является следующее: государственное управление представляет собой регулируемую деятельность.

Рассматривая государственное управление в рамках агропромышленного комплекса, стоит отметить его особенности в силу специфики области воздействия. В агропромышленном комплексе государственное управление выражается в реализации индивидуальных специализированных субъектов системы органов исполнительной власти по разработке и реализации государственной политики своей деятельности. Система таких органов осуществляет нормативно-правовое регулирование в исследуемом комплексе.

Необходимость исследования агропромышленного комплекса Российской Федерации в контексте активного участия в нем системы государственного управления обуславливается рядом субъективных и объективных факторов, к числу которых можно отнести следующие:

- переход общества к качественно новой модели общественных отношений в ущерб исторически сложившимся политическим и социальным установкам и сформировавшейся системе социально-экономических отношений — пример объективного фактора;
- низкий уровень оперативности консолидации таких элементов, как государственные структуры, научное сообщество и российское общество в целом — пример субъективного фактора [3].

Помимо вышесказанного стоит учитывать положение агропромышленного комплекса в системе народного хозяйства Российской Федерации, согласно которому, исследуемый нами структурный элемент, играет ведущую роль, поскольку концентрирует в себе важнейшие для экономической стабильности и развития страны отрасли, в числе которых можно упомянуть производство сельскохозяйственной продукции, ее переработку и вывод на рынки сбыта [9].

На сегодняшний день, исследуемая проблема, заслуженно занимает почетное место в системе общемировой хозяйственной модели, поскольку в условиях повсеместной глобализации агропромышленный комплекс выступает в качестве приоритетного предмета интереса транснациональных компаний, чья деятельность напрямую связана с производством, переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции.

На современном этапе развития агропромышленного комплекса выявлен ряд наиболее проблемных вопросов, к которым исследователи и специалисты относят следующие:

- продовольственная безопасность;
- развитие сельского хозяйства;
- экономическая независимость комплекса;

- вопросы конкуренции (внешней и внутренней) [8].

Выявленный перечень проблемных зон послужил почвой для начала активной деятельности государственных структур по созданию наиболее благоприятной среды для развития отечественных производителей и свободной конкуренции на территории страны.

Одной из приоритетных задач, решаемых сегодня на уровне государственного управления, является формирование качественного кадрового резерва агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Необходимость формирования качественного кадрового резерва объясняется закономерной прямо-пропорциональной зависимостью эффективности государственного управления, в частности по вопросу реализации в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса в целом. Более того, кадровый потенциал агропромышленного комплекса, отвечающий всем квалификационным требованиям, выступает в качестве необходимого условия успешного развития агропромышленного комплекса.

Также, для достижения наилучшего результата в процессе преодоления препятствий на пути развития комплекса требуется активное участие государства в силу обеспечения им эффективного и слаженного функционирования и развития системы профессионального аграрного образования, выступающего в качестве поставщика высококвалифицированных специалистов. К проблемам кадрового потенциала агропромышленного комплекса можно отнести следующее:

- малоэффективная система подготовки специалистов;
- нехватка высококвалифицированных специалистов с высшим образованием в агропромышленной сфере;
- текучесть кадров.

Молодые специалисты по окончании вузов имеют слабую мотивацию идти по специальности в агропромышленный комплекс в силу его нестабильности в виду внешних факторов и недостаточного государственного финансирования, что представляется весьма серьезной проблемой, поскольку именно молодые кадры являются двигателем развития агропромышленного комплекса [11].

Сложившаяся во всем мире ситуация, связанная с мировым кризисом и санкциями западных стран, побуждают государство к принятию серьезных мер по разработке и практическому применению систем государственной поддержки сельскохозяйственного производства, соответствующих условиям реализации стратегии импортозамещения.

Функционирование экономики с учетом санкций западных стран выступает в качестве механизма развития отечественной сельскохозяйственной отрасли и разработки новейших инновационных технологий, способствующих повышению производительности труда. На пути решения данной задачи снова встает человеческий фактор — необходимость подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов агропромышленного комплекса, обусловленная возможностью повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции отечественного производителя посредством повышения качества человеческих ресурсов [10].

Заключение

В целях преодоления существующих проблем агропромышленного комплекса, связанных с человеческими ресурсами, крайне важно разработать стратегию, содержащую перечень приоритетных направлений повышения эффективности аграрной экономики, к числу которых, считаем целесообразным, отнести следующие направления:

- формирование каналов связи агропромышленного комплекса с образовательными учреждениями, реализующими подготовку кадров по соответствующим специальностям, в целях непрерывного совершенствования навыков и повышению уровня знаний кадрового состава агропромышленного комплекса, и насыщению его кадрового резерва высококвалифицированными специалистами [4];

- создание нормативно-правовой базы, направленной на регламентирование трудовых отношений внутри агропромышленного комплекса, между агропромышленным комплексом как работодателем и образовательными учреждениями как поставщиками человеческих ресурсов;

- совершенствование механизмов стимулирования молодых специалистов к закреплению в аграрном секторе [1].

Для преодоления проблем агропромышленного комплекса на местном уровне, местным органам власти представляется принципиально важным обеспечивать поддержку сельскохозяйственного производства посредством активного развития соответствующей инфраструктуры муниципального образования, реализуют следующие мероприятия:

- разработка механизмов обратной связи между потенциальными работниками и работодателями агропромышленного комплекса на региональном уровне;

- подготовка специалистов с высшим образованием по соответствующим специальностям для агропромышленного комплекса;

— разработка премиальной системы, для обеспечения выплат дополнительных средств из областного бюджета к заработной плате работников агропромышленного комплекса на местном уровне с целью повышения мотивации;

— решение жилищного вопроса работников сельскохозяйственной отрасли;

— формирование и практическое применение системы контроля и управления обеспечением высококвалифицированными специалистами аграрного сектора экономики на региональном уровне [2].

Таким образом, необходимость развития агропромышленного комплекса Российской Федерации и активного участия в данном процессе государства представляется весьма актуальной сферой деятельности органов государственной власти, что обуславливается жесткой санкционной политикой западных стран по отношению к России. На сегодняшний день большинство препятствий на пути к совершенствованию механизмов развития исследуемого комплекса вращается вокруг человеческого фактора, выражающегося в недостаточном кадровом обеспечении сельскохозяйственной отрасли. На наш взгляд, государству в первую очередь следует обеспечить агропромышленный комплекс страны подготовкой кадров, характеризующихся наличием высшего образования и высокого уровня квалификации для достижения наибольшей эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий и повышения конкурентоспособности товаров отечественного производителя.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Анисимова В. Ю.* Роль государства в создании рыночной инфраструктуры страны / В. Ю. Анисимова // Вестник Самарского государственного университета. — 2015. — № 2 (124). — С. 144—148.

2. *Виноградов Н. В.* Агропромышленный комплекс страны: структур и проблемы функционирования в современных условиях / Н. В. Виноградов, Н. Д. Денисова // Вестник НГИЭИ. — 2015. — С. 30—36.

3. *Ганюхина О. Ю.* Проблемы агропромышленного комплекса и перспективы его развития в современной России / О. Ю. Ганюхина // Акту-

альные проблемы права : материалы V Международной науч. конф. 2016. — С. 113—115.

4. *Давыдова А. А.* Государственное регулирование агропромышленного комплекса / А. А. Давыдова, А. Э. Дудин // Актуальные проблемы государственного и муниципального управления : материалы и доклады II Международной научной конференции. 2016. — С. 118—124.

5. *Овчаренко Н. А.* Общая характеристика государственного управления в сфере агропромышленного комплекса / Н. А. Овчаренко // Государственная служба и кадры. — 2020. — С. 91—98.

6. *Рау В. В.* Перспективные направления развития АПК (сквозь тернии к инновациям) / В. В. Рау // Проблемы прогнозирования. — 2010. — С. 63—77.

7. *Ушачёв А. Г.* Развитие агропромышленного комплекса России / А. Г. Ушачёв // Аграрный вестник Урала. — 2008. — № 1 (43). — С. 7—9.

8. *Фастович Г. Г.* К вопросу о регулировании агропромышленного комплекса современной России / Г. Г. Фастович // Эпоха науки. — 2020. — № 21. — С. 115—119.

9. *Хлебников С. П.* Формирование новой аграрной политики в современных условиях / С. П. Хлебников // Журнал прикладных исследований. — 2019. — С. 178—185.

10. *Хорохорин А. О.* проблемах функционирования АПК и путях их решения / А. О. Хорохорин // Экономист. — 2005. — № 9. — С. 250—257.

11. *Шевченко И. Г.* Проблемы формирования инвестиционных ресурсов предприятий агропромышленного комплекса в российской экономике / И. Г. Шевченко, А. А. Недорубов // Инновационные технологии в машиностроении, образовании и экономике. — 2018. — Т. 14. № 1—2 (7). — С. 157—163.

LITERATURE

1. *Anisimova V. Yu.* Rol, gosudarstva v sozdanii rynochnoy infrastruktury strany / V. Yu Anisimova // Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of Samara State University. — 2015; 2 (124); 144—148. (In Russ.).

2. *Vinogradov N. V.* Agropromyshlennyy kompleks strany: struktur i problemy funktsionirovaniya v sovremennykh usloviyakh / N. V. Vinogradov, N. D. Denisova // Vestnik NGIEI - Bulletin NGIEI. 2015; 30—36. (In Russ.).

3. *Ganyukhina O. Yu.* Problemy agropromyshlennogo kompleksa i perspektivy ego razvitiya v sovremennoy Rossii / O. Yu Ganyukhina. // Aktualnye problemy prava : materialy V Mezhdunar. nauch. konf. = Actual problems of law : materials of the V International Scientific Conference. 2016; 113—115. (In Russ.).

4. *Davydova A. A.* Gosudarstvennoe regulirovanie agropromyshlennogo kompleksa / A. A. Davydova, A. E. Dudin // Aktualnye problemy gosudarstvennogo i munitsipalnogo upravleniya : materialy i doklady II Mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii = Actual problems of state and municipal management : materials and reports of the II International Scientific Conference. 2016; 118—124. (In Russ.).

5. *Ovcharenko N. A.* Obshchaya kharakteristika gosudarstvennogo upravleniya v sfere agropromyshlennogo kompleksa / N. A. Ovcharenko // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry = Civil service and personnel. 2020; 91—98. (In Russ.).

6. *Rau V. V.* Perspektivnye napravleniya razvitiya APK (skvoz ternii k innovatsiyam) / V. V. Rau // Problemy prognozirovaniya = Forecasting problems. 2010; 63—77. (In Russ.).

7. *Ushachev A. G.* Razvitie agropromyshlennogo kompleksa Rossii / A. G. Ushachev // Agrarnyy vestnik Urala = Agrarian Bulletin of the Urals. 2008; 1 (43); 7—9. (In Russ.).

8. *Fastovich G. G.* K voprosu o regulirovanii agropromyshlennogo kompleksa soremennoy Rossii / G. G. Fastovich // Epokha nauki = The Age of Science. 2020; 21; 115—119. (In Russ.).

9. *Khlebnikov S. P.* Formirovanie novoy agrarnoy politiki v sovremennykh usloviyakh / S. P. Khlebnikov // Zhurnal prikladnykh issledovaniy = Journal of Applied Research. 2019; 178—185. (In Russ.).

10. *Khorokhorin A. O.* Problemax funktsionirovaniya APK i putyakh ikh resheniya / A. O. Khorokhorin // Ekonomist = Economist. 2005; 9; 250—257. (In Russ.).

11. *Shevchenko I. G.* Problemy formirovaniya investitsionnykh resursov predpriyatiy agropromyshlennogo kompleksa v rossiyskoy ekonomike / I. G. Shevchenko, A. A. Nedorubov // Innovatsionnye tekhnologii v mashinostroenii, obrazovanii i ekonomike = Innovative technologies in mechanical engineering, education and economics. 2018; 14; 1—2 (7); 157—163. (In Russ.).