

ФАКТОРЫ, ТЕНДЕНЦИИ И УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

УДК 339.5

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Коды JEL: F13, D22, F19

Деркач Н. Е., кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN-код: 6096-8004

Золотухина В. Д., студент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: tavag5@yandex.ru

Лихачев В. В., студент кафедры таможенного дела и мировой экономики, Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия
E-mail: tavag5@yandex.ru

Поступила в редакцию 09.06.2023. Принята к публикации 25.06.2023

Аннотация

Актуальность темы. Исследование условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов Российской Федерации и Евразийского экономического союза, анализ динамики численности уполномоченных экономических операторов в России и идентификация перспектив развития института уполномоченных экономических операторов в России актуализируют решение проблем его развития.

Цель. Исследовать специальные упрощения и особенности включения юридических лиц в реестр уполномоченных экономических операторов Российской Федерации, раскрыть проблемы и перспективы развития института уполномоченных экономических операторов в России.

Методология. Методы исследования, анализа, систематизации данных.

Результаты и выводы. В ходе исследования выявлены проблемы, препятствующие развитию института уполномоченных экономических операторов в России, и разработаны направления повышения эффективности их деятельности. В условиях санкций и внешнеторговых ограничений политика современного государства должна быть направлена с одной стороны на облегчение условий внешнеторговой деятельности, а с другой — на снижение риска незаконных сделок. Развитие института уполномоченного экономического оператора способствует повышению качества внешнеторговых операций, минимизации рисков при осуществлении таможенного контроля, сокращению расходов участников внешнеэкономической деятельности, сокращению времени осуществления таможенных формальностей.

Область применения. Внешняя торговля, международная торговля, внешнеторговая политика.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор, Евразийский экономический союз, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, реестр уполномоченных экономических операторов, условия включения в реестр, свидетельство о включении в реестр.

Публикация выполнена в рамках государственного задания на 2023 год № 0851-2020-0034.

DEVELOPMENT OF THE INSTITUTION OF AN AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN THE RUSSIAN FEDERATION

JEL Codes: F13, D22, F19

*Derkach N. E., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia
E-mail: tavag5@yandex.ru; SPIN code: 6096-8004*

*Zolotuhina V. D., Student of the Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia
E-mail: tavag5@yandex.ru*

*Lihachev V. V., Student of the Department of Customs and World Economy, Southwest State University, Kursk, Russia
E-mail: tavag5@yandex.ru*

Annotation

The relevance of the topic. *The study of the conditions for inclusion in the register of authorized economic operators of the Russian Federation and the Eurasian Economic Union, the analysis of the dynamics of the number of authorized economic operators in Russia and the identification of prospects for the development of the institute of authorized economic operators in Russia actualize the solution of problems of its development.*

Goal. To investigate special simplifications and features of the inclusion of legal entities in the register of authorized economic operators of the Russian Federation, to reveal the problems and prospects for the development of the institute of authorized economic operators in Russia.

Methodology. Methods of research, analysis, systematization of data.

Results and conclusions. In the course of the study, the problems hindering the development of the institute of authorized economic operators in Russia were identified, and directions for improving the efficiency of their activities were developed. Under the conditions of sanctions and foreign trade restrictions, the policy of a modern state should be aimed, on the one hand, at facilitating the conditions of foreign trade activity, and on the other hand, at reducing the risk of illegal transactions. The development of the institution of an authorized economic operator contributes to improving the quality of foreign trade operations, minimizing risks in the implementation of customs control, reducing the costs of participants in foreign economic activity, reducing the time for customs formalities.

Scope of application. Foreign trade, international trade, foreign trade policy.

Keywords: authorized economic operator, Eurasian Economic Union, Customs Code of the Eurasian Economic Union, register of authorized economic operators, conditions for inclusion in the register, certificate of inclusion in the register.

The publication was carried out within the framework of the state task for 2023 No. 0851-2020-0034.

DOI: 10.22394/1997-4469-2023-60-1-37-43

Введение

Уполномоченный экономический оператор — это определенная категория юридических лиц, пользующихся доверием таможенных органов, которой предоставляется возможность пользоваться специальными упрощениями в обмен на соблюдение особых требований и условий, установленных таможенным законодательством.

Внедрение института уполномоченного экономического оператора способствует сокращению времени осуществления таможенных

формальностей, позволяет свести до минимума расходы участников внешнеэкономической деятельности, что, в свою очередь, содействует развитию внешней торговли. Кроме того, это позволяет таможенным органам более эффективно распределять таможенные ресурсы.

Институт уполномоченного экономического оператора: теория и практика развития

Уполномоченным экономическим оператором (далее — УОЭ) является юридическое лицо,

созданное в соответствии с законодательством государств-членов Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) и включенное в реестр УЭО в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным кодексом ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС) [1]. В данном понятии помимо характеристики организационно-правовой формы определяется, что лицо должно быть создано в рамках правового поля одной из стран-участниц ЕАЭС и должно быть включено в Реестр, устанавливая, что лицо должно при этом соблюсти представленные в ТК ЕАЭС условия.

На национальном уровне Российской Федерации правовое регулирование деятельности УЭО осуществляется в соответствии с главой 66 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3].

Уполномоченный экономический оператор вправе пользоваться предусмотренными статьей 437 Кодекса ЕАЭС специальными упрощениями на таможенной территории Союза с учетом положений Кодекса ЕАЭС.

В зависимости от права пользования специальными упрощениями УЭО выдается свидетельство о включении в реестр уполномоченных экономических операторов I, II или III-его типа. Свидетельство третьего типа предоставляет уполномоченному экономическому оператору право пользоваться специальными упрощениями для первого и второго типов.

Форма свидетельства и порядок ее заполнения определяются Комиссией, Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.03.2022 г. № 37 «О форме свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и порядке ее заполнения» [2]. Форма свидетельства представлена на рисунке 1.

Эмблема Евразийского экономического союза	(1)
ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ EURASIAN ECONOMIC UNION	(2)
СВИДЕТЕЛЬСТВО о включении в реестр уполномоченных экономических операторов (УЭО) Authorized Economic Operator (AEO) Certificate	(3)
Номер свидетельства Certificate number _____	(4)
Наименование УЭО _____	(5)
AEO name _____	(6)
Налоговый номер Taxpayer identification number _____	(7)
Вступает в силу с Come into force since _____	(8)
_____	(9)
(должность)	(инициалы и фамилия)
_____	(10)
(подпись/ Signature)	
_____	(11)
(Position)	(Name, surname)

Рис. 1. Форма свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов

Свидетельство о включении в реестр уполномоченных экономических операторов выдается в виде электронного документа или документа на бумажном носителе.

Не каждая организация может получить статус УЭО. Это должна быть крупная компания с многомиллионными оборотами и безупречной репутацией: своевременно уплачи-

вающая налоги, иные обязательные платежи, не привлеченная к административной ответственности по таможенным нарушениям за последний год. Условия включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов установлены ТК ЕАЭС в зависимости от типа свидетельства представлены в таблице 1.

Условия включения в реестр УЭО в зависимости от типа свидетельства [8]

Условия присвоения статуса УЭО в соответствии с ТК ЕАЭС и ФЗ от 03.08.2018 № 289-ФЗ	Типы свидетельств		
	I	II	III
Осуществление внешнеэкономической деятельности либо деятельности в сфере таможенного дела не менее 3-х лет (таможенный перевозчик — 2 года)	+	+	+
Обеспечение исполнения обязанностей УЭО	+		
Отсутствие во всех государствах-членах неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов	+	+	+
Отсутствие в государстве ЕАЭС задолженности (недоимки) в соответствии с налоговым законодательством	+	+	+
Отсутствие фактов привлечения во всех государствах ЕАЭС к административной ответственности за определенные правонарушения в течение 1 года до регистрации заявления таможенным органом	+	+	+
Отсутствие фактов привлечения физических лиц Государств ЕАЭС, являющихся акционерами, имеющими 10 % и более акций, учредителями (участниками), руководителем, главным бухгалтером к уголовной ответственности за определенное правонарушение	+	+	+
Наличие системы учета товаров, обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям	+	+	+
Финансовая устойчивость		+	+
Наличие в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытых площадок		+	+
Соблюдение требований к сооружениям, помещениям и (или) открытым площадкам, средствами идентификации, транспортным средствам и работникам		+	+
Наличие не менее 2 лет в реестре УЭО с выдачей свидетельств I и (или) II типов			+

После того, как лицо включено в реестр УЭО оно имеет право на законных основаниях использовать специальные упрощения при прохождении таможенных процедур на территории ЕАЭС.

Услугу ведения реестра предоставляют таможенные органы. Форма реестра, порядок его формирования и ведения определяется Решениями Евразийской экономической комиссии (№ 186 от 19.12.2017 г. и № 187 от 19.12.2017 г.). Также Комиссия на основе реестров, ведущихся

таможенными органами, формирует и ведет общий реестр УЭО, размещает его в общем доступе в сети Интернет. Обновление всех реестров должно происходить не реже одного раза в месяц. Однако, на сайте ЕЭК данный реестр не доступен [7].

Показатели динамики численности УЭО в реестре ФТС России за 2011—2021 гг., в целом подтверждают заинтересованность бизнес-сообщества в исследуемом институте (Рисунок 2) [6].

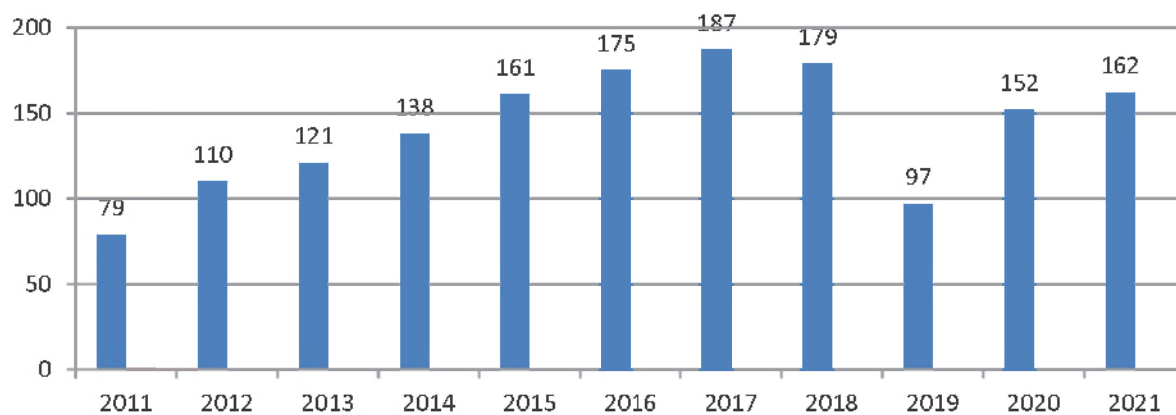


Рис. 2. Динамика численности УЭО в реестре ФТС на конец года

Однако, сравнивая количество созданных УЭО в РФ, а также их долю в объеме внешней торговли с аналогичными институтами зару-

бежных стран, например, ЕС, США и Китая, можно сделать однозначный вывод о недостаточном развитии исследуемого института в России.

Данные статистики демонстрируют, что на начало 2020 года многие участники ВЭД не сохранили свой статус УЭО. Так, 31 декабря 2019 года по окончании установленного законом переходного периода в реестре насчитывалось всего 97 УЭО.

К указанной дате компании, желающие сохранить статус УЭО, должны были пройти процедуру переоформления и получить подтверждение соответствия требованиям, заложенным в ТК ЕАЭС. По действующим правилам тот, кто по каким-то причинам не выполнил данное условие в отведенный срок, утратил право на некоторые преференции при получении статуса УЭО по ТК ЕАЭС, предусмотренные для компаний, имеющих опыт работы в качестве УЭО по ТК ТС. В этом случае при повторном включении в реестр, все организационные процедуры таким компаниям пришлось проходить в общем порядке без учета прежнего стажа и опыта работы в качестве УЭО по ТК ТС, утратившего свою силу с 1 января 2018 года.

Для России, где по официальным данным ФТС, внешнеэкономической деятельностью занимаются свыше 80 тыс. компаний и индивидуальных предпринимателей, это предельно низкий показатель [4].

Так, в Европе и Китае счет операторов идет на тысячи. Вместе с тем, пока таможенные органы и представители бизнеса дискутируют относительно дальнейших перспектив института УЭО в России, партнеры по ЕАЭС его активно развивают и поддерживают. Наибольшего прогресса добилась Беларусь. В Государственном таможенном комитете (ГТК) Беларуси, считают, что осуществление ВЭД в статусе УЭО — удобная и перспективная возможность ведения бизнеса.

В 2020—2021 году ситуация с присвоением статуса УЭО в РФ улучшилась. В 2020 году статус УЭО в соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС присвоен 68 юридическим лицам, в 2021 году — 18 юридическим лицам (Рисунок 3) [6].

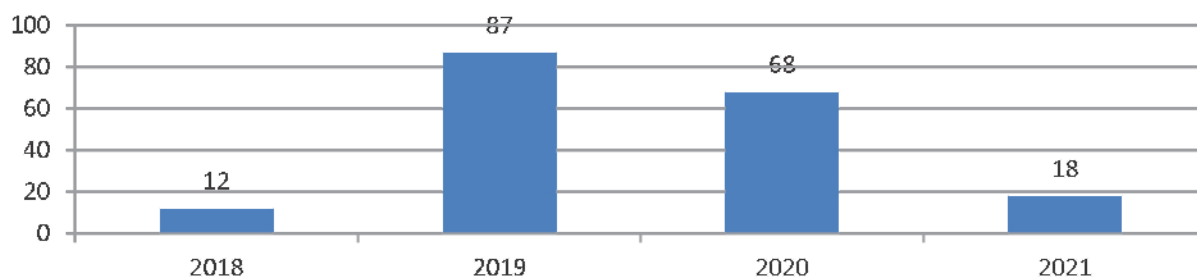


Рис. 3. Количество присвоенных статусов УЭО за 2018—2021 гг.

В 2018 году статус УЭО в соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС присвоен 12 юридическим лицам с выдачей свидетельств: первого типа — 4 УЭО, второго типа —

3 УЭО, третьего типа — 5 УЭО. На рисунке 4 представлена динамика численности присвоения статуса УЭО с выдачей свидетельства I, II, III, I и II типов за 2019—2021 гг.

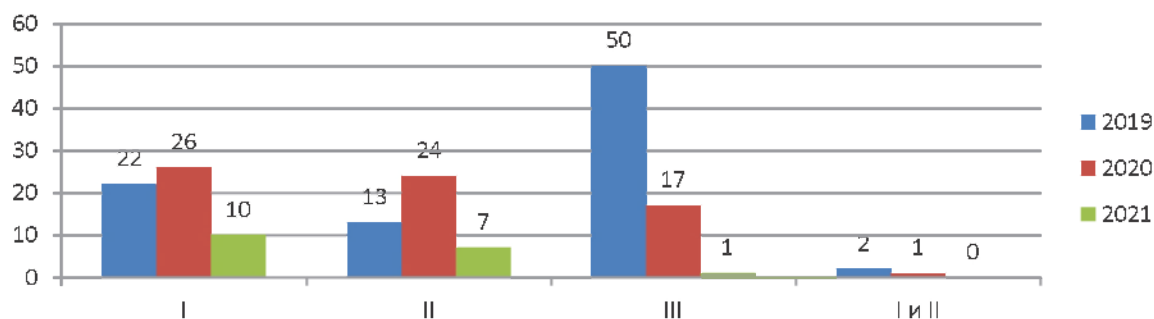


Рис. 4. Динамика численности присвоения статуса УЭО с выдачей свидетельства I, II, III, I и II типов за 2019—2021 гг.

По данным ФТС России на 19 июля 2022 года в реестре УЭО РФ зарегистрировано 190 юридических лиц, из них 24 УЭО исключены, деятельность 3 УЭО приостановлена [6].

Наибольшее число действующих уполномоченных экономических операторов имеют

свидетельство III типа (39,9 %), наименьшее II типа (29,4 %). Распределение действующих УЭО РФ по типу свидетельства показывает, что значительного превосходства по типу свидетельств не наблюдается (Рисунок 5).

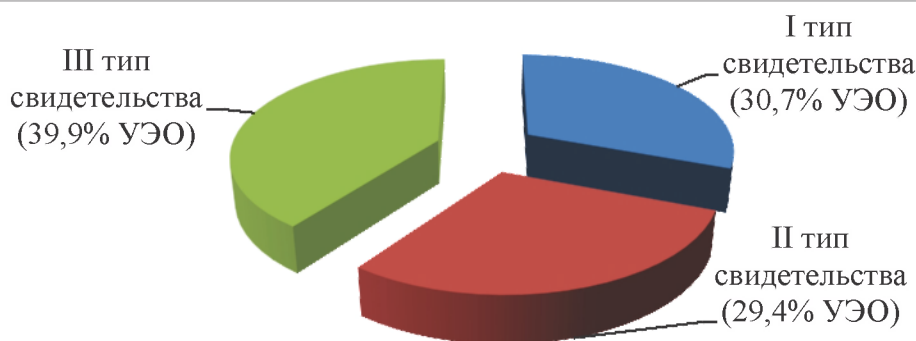


Рис. 5. Распределение действующих УЭО РФ по типу свидетельства

Основной зоной взаимодействия УЭО с таможенными органами является Центральное таможенное управление. Его объем от общего числа составляет 45 %. В ДТУ и СКТУ наблюдается самый низкий показатель — по 1 %.

Действующие уполномоченные операторы в регионе деятельности Курской таможни представлены в таблице 2.

Уполномоченным экономическим операторам в регионе деятельности Курской таможни выдано свидетельство третьего типа, которое предоставляет им право пользоваться специальными упрощениями для первого и второго типов свидетельств.

Таблица 2

Уполномоченные экономические операторы в регионе деятельности Курской таможни

Наименование УЭО	Адрес	Номер налоговый / номер свидетельства	Тип свидетельства	Дата включения ЮЛ в реестр
ООО «КЕРАМА МАРАЦИИ»	302024, г. Орел, ул. Итальянская, д. 5	5752070451 / RU/0009/ТИП3	III	28.11.2018
ООО «ФРИГОГЛАСС ЕВРАЗИЯ»	302011, г. Орел, Новосильское шоссе, д. 20А	5752019857 / RU/0068/ТИП3	III	26.11.2019

Заключение

Развитие программы уполномоченного экономического оператора в Российской Федерации вышло на новый уровень. Прежде всего, это связано с более высокой степенью качественной проработки института УЭО в законодательстве. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, а также Решения Евразийской экономической комиссии, регулирующие институт уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС и Российской Федерации, опираются на международные акты, а также успешную практику других государств.

Основные преимущества статуса УЭО: постепенное снижение размера обеспечения для УЭО со стажем (для свидетельства I типа); отсутствие обеспечения при финансовой устойчивости лица (для свидетельств II типа и III типа); различные типы свидетельств УЭО; сотрудничество и взаимодействие с таможенными органами; расширение состава лиц (импортер, экспортер, перевозчик, экспедитор, таможенный представитель, владелец, СВХ/ТС); применение ряда упрощений на всей территории ЕАЭС; отнесение к категории низкого уровня риска; расширенный перечень специальных

упрощений; возможности получения упрощений в других странах при взаимном признании статуса УЭО и др.

Совершенствование института УЭО должно быть направлено на определение проблемных мест, коллизий и противоречий таможенного законодательства регулирующего данный институт и соответственно поиск путей решения сложившихся проблем. Направлениями совершенствования института УЭО в Российской Федерации являются: взаимное признание статуса УЭО другого государства, совершенствование условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов, упрощение возможности заполнения форм отчетности УЭО, повышение результативности применения специальных упрощений уполномоченными экономическими операторами и др.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017 г. — Текст : электронный // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (дата обращения: 19.06.2023).

2. О форме свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и порядке ее заполнения : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.03.2022 г. № 37. — Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411458 (дата обращения: 19.06.2023).

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ. — Текст : электронный // КонсультантПлюс : [сайт]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (дата обращения: 19.06.2023)/

4. *Коптева Л. А.* Правовые основы института уполномоченного экономического оператора и его роль в обеспечении экономической безопасности России / Л. А. Коптева, Е. М. Борисова. — Текст : электронный // Вестник Евразийской науки : электронный журнал. — 2020. — № 4. Т. 12. — URL: <https://esj.today> (дата обращения: 19.06.2023).

5. *Солодухина О. И.* Регулирование международной торговли / О. И. Солодухина, Н. Е. Цуканова. — Санкт-Петербург : Издательский центр «Интермедия», 2019. — 120 с. — Текст непосредственный.

6. Федеральная таможенная служба : официальный сайт. — URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения: 19.06.2023. — Текст : электронный.

7. Евразийская экономическая комиссия : официальный сайт. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 19.06.2023). — Текст : электронный.

8. Центр электронного декларирования : официальный сайт. — URL: https://tsed.ru/aeo_what_recive.html (дата обращения: 19.06.2023). — Текст : электронный.

LITERATURE

1. Customs Code of the Eurasian Economic Union: Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union dated 12.04.2017 — Text: electronic // ConsultantPlus : [website]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (accessed: 06/19/2023).

2. On the form of the certificate of inclusion in the register of authorized economic operators and the procedure for filling it out: Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission No. 37 dated 10.03.2022. — Text: electronic // ConsultantPlus : [website]. — https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411458 (accessed: 06/19/2023).

3. On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts in the Russian Federation : Federal Law No. 289-FZ of 03.08.2018. — Text : electronic // ConsultantPlus: [website]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (accessed: 06/19/2023)/

4. *Kopteva L. A.* The legal foundations of the institution of an authorized economic operator and its role in ensuring the economic security of Russia / L. A. Kopteva, E. M. Borisova. — Text : electronic // Bulletin of Eurasian Science : electronic journal. — 2020. — No. 4. Volume 12. — URL: <https://esj.today> (date of reference: 06/19/2023).

5. *Solodukhina O. I.* Regulation of international trade / O. I. Solodukhina, N. E. Tsukanova. — St. Petersburg : Publishing Center «Intermedia», 2019. — 120 p. — Direct text.

6. Federal Customs Service : official website. — URL: <https://customs.gov.ru/> (accessed: 06/19/2023. — Text : electronic.

7. Eurasian Economic Commission : official website. — URL: <https://eec.eaeunion.org/> (accessed: 06/19/2023). — Text : electronic.

8. Electronic Declaration Center : official website. — URL: https://tsed.ru/aeo_what_recive.html (accessed: 06/19/2023). — Text : electronic.