

УДК 332. 142

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗРАБОТКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

Коды JEL: R 11, R 58.

Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: risin@mail.ru

SPIN-код: 9876-6074

Поступила в редакцию 07.11.2022. Принята к публикации 11.11.2022

Аннотация

Предмет. *Практика разработки региональных стратегий.*

Тема. *Совершенствование методического обеспечения разработки региональных стратегий.*

Цели. *Совершенствование методических подходов к решению ключевых задач разработки региональных стратегий.*

Методология. *Методы контент-анализа и сравнительного анализа, используемые в идентификации методических подходов к решению ключевых задач разработки региональных стратегий.*

Результаты. *Предложены рекомендации по совершенствованию методических подходов к решению ключевых задач разработки региональных стратегий, состав которых включает следующие: оценка достижения ранее поставленных стратегических целей социально-экономического развития региона; установление состава целевых показателей; оценка финансовых ресурсов, востребованных для достижения поставленных стратегических целей развития региона; определение механизма реализации стратегии развития региона.*

Область применения. *Методическое обеспечение разработки региональных стратегий и процесс его совершенствования.*

Выводы. *Использование в практике стратегического планирования предложенных подходов к решению ключевых задач разработки региональных стратегий позволит повысить их качество.*

Ключевые слова: *региональные стратегии, ключевые задачи разработки, методические подходы, совершенствование.*

ON IMPROVING THE METHODOLOGICAL ENSURING THE DEVELOPMENT OF REGIONAL STRATEGIES

JEL Codes: R 11, R 58.

Risin I. E., doctor of Economics, Professor, head of the Department of Regional Economics and Territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: risin@mail.ru

SPIN-код: 9876-6074

Annotation

Subject. The practice of developing regional strategies.

Topic. Improvement of methodological support for the development of regional strategies.

Goals. Improving methodological approaches to solving key tasks of developing regional strategies.

Methodology. Methods of content analysis and comparative analysis used in identifying methodological approaches to solving key tasks of developing regional strategies.

Results. Recommendations are proposed for improving methodological approaches to solving key tasks of developing regional strategies, the composition of which includes the following: assessment of the achievement of previously set strategic goals for the socio-economic development of the region; establishment of the composition of targets; assessment of financial resources required to achieve the strategic goals of the development of the region; determination of the mechanism for the implementation of the development strategy of the region.

Scope of application. Methodological support for the development of regional strategies and the process of its improvement.

Conclusions. The use in the practice of strategic planning of the proposed approaches to solving the key tasks of developing regional strategies will improve their quality.

Keywords: regional strategies, key development tasks, methodological approaches, improvement.

DOI: 10.22394/1997-4469-2022-59-4-40-43

Введение

Проведенный нами анализ практики разработки актуализированных региональных стратегий позволил установить, что в большинстве случаев использованная в этом процессе методическая база не обеспечила необходимый и достаточный уровень обоснованности полученных результатов [1].

В этой связи, востребованным является ее совершенствование, учитывающее относительно лучшие практики стратегического регионального планирования.

Совершенствование методических подходов к решению ключевых задач разработки региональных стратегий

Основной недостаток методического подхода к оценке достигнутых целей социально-экономического развития региона состоит в том, что он предусматривает только выявление изменений (прирост, уменьшение) значений целевых показателей за период, прошедший с начала реализации действующей стратегии, оставляя без оценки соответствие плановых и фактических значений показателей [1].

Полагаем, что с учетом примеров решения названной задачи разработчиками стратегий в Воронежской области [2], городе Санкт-Петербурге [3], Республике Татарстан [4] названный методический подход необходимо, в первую очередь, сориентировать на сопоставление плановых и фактических значений полного перечня целевых показателей социально-экономического развития региона, установленных в стратегии. Целесообразным является также его дополнение императивами, определяющими необходимость:

— сравнения темпов роста значений целевых показателей в регионе со среднероссийскими за период реализации действующей стратегии;

— выявления позиций, занимаемых регионом в базовом и отчетном периодах в федеральном округе, в который он входит, и Российской Федерации;

— диагностики причин, обусловивших пониженный (при наличии) уровень фактических значений показателей относительно плановых.

Основной недостаток методического подхода к определению состава целевых показателей состоит в том, что такие показатели определя-

ются избирательно отдельных стратегических целей и приоритетов, значения показателей даются только по году, завершающему срок реализации региональной стратегии [1].

Полагаем, что с учетом примеров решения названной задачи разработчиками стратегий в Воронежской области [2], городе Санкт-Петербурге [3] усовершенствованный подход должен предусматривать:

- установление целевых показателей по каждой стратегической цели и приоритету;
- определение значений целевых показателей по году, завершающему каждый этап реализации стратегии.

Основной недостаток методического подхода к оценке финансовых ресурсов, необходимых для достижения плановых результатов, состоит в том, что он сориентирован только на получение общей величины бюджетных средств, которые могут быть мобилизованы и использованы в течении всего периода реализации стратегии [1].

Полагаем, что с учетом примеров решения названной задачи разработчиками стратегий в Воронежской [2], Самарской [5] областях усовершенствованный подход должен предусматривать:

- оценку финансовых ресурсов, включающих бюджетные средства (с установлением их источников) и частные инвестиции;
- определение размеров бюджетных средств и частных инвестиций, мобилизуемых и используемых на каждом этапе реализации региональной стратегии.

Основной недостаток методического подхода к выбору механизма реализации региональной стратегии состоит в том, что он предусматривает формирование избирательного перечня инструментов государственного управления безотносительно его объектов [1].

Полагаем, что с учетом примеров решения названной задачи разработчиками стратегий в Воронежской области [2], городе Санкт-Петербурге [3], Республике Татарстан [4], усовершенствованный подход должен предусматривать:

- определение широкого спектра инструментов управления, обеспечивающих эффективное решение ключевых задач социально-экономического развития региона;
- «привязку» инструментов управления к конкретным сферам, комплексам и отраслям;
- включение в механизм реализации стратегии организационных инноваций, адекватных сложности поставленных задач, включая новые (цифровизация, создание и развитие инновационных кластеров и др.)

Заключение

Полагаем необходимым сфокусировать внимание на следующих значимых моментах.

1. В процессе разработки региональной стратегии осуществляется последовательное решение сложных исследовательских задач. Качество результата, полученного по одной из них, влияет на уровень обоснованности других результатов. Поэтому необходимо системное совершенствование методической базы, элементный состав которой представлен подходами к решению ключевых задач разработки региональной стратегии.

В этой связи, актуальна потребность в дополнении предложенных нами рекомендаций новыми, адресованными методическим подходам к решению иных задач разработки региональной стратегии, в числе которых: оценка совокупного потенциала социально-экономического развития региона, установление его относительных конкурентных преимуществ, обоснование миссии и др.

2. В ближайшие годы процесс разработки региональных стратегий усложнится, как следствие постановки новых задач социально-экономического развития территорий, появления новых возможностей и угроз в их внешней среде. Это предопределяет перманентность процесса совершенствования его методической базы.

В этой связи, необходимы проактивные действия Министерства экономического развития Российской Федерации, осуществляемые совместно с экспертным и научным сообществом по обновлению методических рекомендаций, регламентирующих инвариантную структуру региональных стратегий, определяющих четкие, однозначно интерпретируемые требования к их качеству.

3. Реализация потребности в качественном обновлении методического обеспечения разработки региональной стратегии сопряжена с использованием потенциала бенчмаркинга, ориентированного на поиск в пространственной экономике страны относительно лучших практик стратегического территориального планирования и их тиражирование. Ключевым фактором успешности массового освоения таких практик является совершенствование кадрового обеспечения стратегического публичного планирования. В этой связи, актуальна потребность в целевой ориентации системы высшего и дополнительного образования на подготовку, переподготовку, повышение квалификации управленческих кадров, способных эффективно осуществлять деятельность в области стратегического публичного планирования.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном

отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рисин И. Е. Оценка практики разработки стратегий социально-экономического развития регионов / И. Е. Рисин. — Воронеж : Истоки, 2020. — 120 с.

2. О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года : закон Воронежской области от 20.12.2018 № 168-ОЗ. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/550300779>

3. О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года : постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2018 № 521. — URL: http://kzags.gov.spb.ru/media/upload/strategia_2035.pdf

4. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года : закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ. — URL: <http://docs2.cntd.ru/document/428570021>

5. О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до

2030 года : постановление Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/450278243>

LITERATURE

1. Risin I. E. Evaluation of the practice of developing strategies for socio-economic development of regions / I. E. Risin. — Voronezh : Istoki Publishing House, 2020. — 120 p.

2. On the Strategy of socio-economic Development of the Voronezh Region for the period up to 2035 : the Law of the Voronezh Region dated 20.12.2018 No. 168-OZ. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/550300779>

3. On the Strategy of socio-economic development of St. Petersburg for the period up to 2035 : Resolution of the Government of St. Petersburg dated 26.06.2018 No. 521. — URL: http://kzags.gov.spb.ru/media/upload/strategia_2035.pdf

4. On the approval of the Strategy of socio-economic development of the Republic of Tatarstan until 2030 : Law of the Republic of Tatarstan dated 17.06.2015 No. 40-ZRT. — URL: <http://docs2.cntd.ru/document/428570021>

5. On the Strategy of socio-economic development of the Samara Region for the period up to 2030 : Resolution of the Government of the Samara Region dated 12.07.2017 No. 441. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/450278243>.