

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОЦЕНКА ФАКТОРОВ, СНИЖАЮЩИХ КАЧЕСТВО РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

Коды JEL: R 11, R 58.

*Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия*

*E-mail: risin@mail.ru*

*SPIN-код: 9876-6074*

Поступила в редакцию 05.09.2022. Принята к публикации 09.09.2022

### Аннотация

*Предмет. Практика разработки региональных стратегий.*

*Тема. Факторы, снижающие качество региональных стратегий.*

*Цели. Определение и оценка факторов, снижающих качество региональных стратегий.*

*Методология. Метод экспертных оценок, используемый для определения состава и оценки силы влияния факторов, снижающих качество региональных стратегий.*

*Результаты. Анализ экспертных оценок, полученных от представителей исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и исследователей, имеющих опыт разработки документов стратегического территориального планирования, позволил выявить существенные расхождения в определении значимых по силе влияния факторов, снижающих качество региональных стратегий. Представители первой группы в состав таких факторов включили: дефицит профессионально подготовленных кадров, отсутствие единообразных, четких требований, предъявляемых Министерством экономического развития РФ к качеству результатов, полученных разработчиками региональных стратегий, неполноте состава документов стратегического планирования, разработку которых должен осуществлять Федеральный Центр. Исследователи предложили более широкий набор факторов, включающий: дефицит профессионально подготовленных кадров, отсутствие необходимого и достаточного методического обеспечения процесса разработки стратегий, отсутствие необходимого и достаточного информационного обеспечения процесса разработки стратегий), отсутствие организационного механизма, призванного обеспечить активное участие представителей бизнеса в определении ключевых задач социально-экономического развития региона, инструментов и мер их эффективного решения, асинхронность в разработке региональной и муниципальных стратегий, отсутствие у разработчиков региональных стратегий необходимого опыта стратегического территориального планирования.*

*Область применения. Практика разработки региональных стратегий и направления ее совершенствования.*

*Выводы. Определение состава наиболее значимых факторов, снижающих качество региональных стратегий, позволяет определить основные направления действий по совершенствованию практики разработки региональных стратегий.*

*Ключевые слова: практика разработки, региональные стратегии, качество, факторы, сила влияния.*

UDK 332. 142

## IDENTIFICATION AND EVALUATION OF FACTORS, REDUCING THE QUALITY OF REGIONAL STRATEGIES

JEL Codes: R 11, R 58.

*Risin I. E., doctor of Economics, Professor, head of the Department of Regional Economics and Territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia*

*E-mail: risin@mail.ru*

## Annotation

Subject. *The practice of developing regional strategies.*

Topic. *Factors that reduce the quality of regional strategies.*

Goals. *Identification and evaluation of factors that reduce the quality of regional strategies.*

Methodology. *The method of expert assessments used to determine the composition of factors that reduce the quality of regional strategies, to assess the strength of their influence.*

Results. *The analysis of expert assessments received from representatives of the executive bodies of state power of the subject of the Russian Federation and researchers with experience in the development of strategic planning documents revealed significant discrepancies in the definition of significant factors that reduce the quality of regional strategies. Representatives of the first group included in the composition of such factors: the shortage of professionally trained personnel, the lack of uniform, clear requirements imposed by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation to the quality of the results obtained by the developers of regional strategies, the incompleteness of the composition of strategic planning documents, the development of which should be carried out by the Federal Center. The researchers proposed a broader set of factors, including: the shortage of professionally trained personnel, the lack of necessary and sufficient methodological support for the strategy development process, the lack of necessary and sufficient information support for the strategy development process, the lack of an organizational mechanism designed to ensure the active participation of business representatives in determining the key tasks of socio-economic development of the region, tools and measures of their effective solution, asynchrony in the development of regional and municipal strategies, the lack of the necessary experience of strategic territorial planning among the developers of regional strategies.*

Scope of application. *The practice of developing regional strategies and directions for its improvement.*

Conclusions. *Determining the composition of the most significant factors that reduce the quality of regional strategies makes it possible to determine the main directions of action to improve the practice of developing regional strategies.*

Keywords: *development practice, regional strategies, quality, factors, power of influence.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2022-58-3-32-35

**Введение**

Установленный Указом Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 663 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» цикл стратегического планирования составляет 6 лет. Это цикл является единым и имеет отношение ко всем видам деятельности участников стратегического планирования, включая целеполагание [1]. Если принять во внимание, что Федеральным законом № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определено, что единственным документом, разрабатываемым на региональном уровне в рамках целеполагания, является стратегия социально-экономического развития субъекта РФ [2], то очевидно, что реализуемые ныне региональные стратегии в ближайшие 2—3 года подлежат корректировке. Необходимым условием ее эффективного проведения является выработка и реализации превентивных мер, обеспечивающих совершенствование стратегического территориального планирования, что в свою очередь, предполагает идентификацию факторов, снижающих качество региональных стратегий.

Полагаем, что в решении задачи определения состава и оценки значимости факто-

ров, снижающих качество региональных стратегий, необходимо использование метода экспертных оценок.

**Определение и оценка факторов, снижающих качество региональных стратегий**

Для получения экспертных оценок нами профессионально-логическим путем был определен перечень факторов, снижающих качество региональных стратегий. Экспертам было предложено дать оценку силы их влияния. Если эксперт считал, что сила влияния фактора является наиболее значимой, выставлялась оценка «5», если значимой — «4», как малозначимой — «3», как несущественной — «2».

В анкетировании приняли участие две группы респондентов. Первая (количество экспертов — 15) — включала представителей Департамента экономического развития Воронежской области, осуществившего координацию работ и методическое сопровождение процесса разработки Стратегии ее социально-экономического развития на период до 2035 года. Вторая группа (количество экспертов — 10) представлена сотрудниками Воронежского государственного университета, Кубанского государственного

ного университета и Института экономических проблем Кольского научного центра РАН (г. Апатиты), имеющими опыт разработки документов стратегического территориального планирования.

Анализ средних значений экспертных оценок силы влияния факторов позволил сделать ряд выводов.

1. Единство мнений экспертов обеих групп проявилось только в одном случае — в оценке силы влияния такого фактора, как дефицит кадров, способных осуществить качественную разработку региональных стратегий. Она оказалась в сравнении с другими факторами самой высокой: ее средние значения у экспертов первой и второй групп оказались соответственно: 4,2 и 4,9.

Полагаем, что относительно высокая оценка названного фактора имеет объективное основание: качественная подготовка кадров, обладающих профессиональными компетенциями, востребованными в разработке программных документов территориального социально-экономического развития, осуществляется в настоящее время ограниченным рядом вузов (в их числе: Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова, Воронежский государственный университет, Кубанский государственный университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации), в которых активно действуют научные школы стратегического управления, чьи представители совместно с органами публичной власти участвуют в подготовке проектов региональных и муниципальных стратегий.

2. В оценке значимости других факторов, снижающих качество региональных стратегий, позиции экспертов, относящихся к разным группам, существенно расходятся.

Представителями органов государственной власти названы только два фактора, сила влияния которых на качество региональных стратегий оценена, как значимая. К ним отнесены: отсутствие четких требований, предъявляемых Министерством экономического развития (МЭР) Российской Федерации (далее — МЭР) к качеству результатов, полученных разработчиками региональных стратегий (4,0) и неполнота состава документов стратегического планирования, разработку которых должен осуществлять Федеральный Центр (4,0).

В качестве аргументов, подтверждающих обоснованность выбора и оценки названных факторов, следует привести следующие. Во-первых, методические рекомендации, утвержденные приказом МЭРа от 23.03.2017 № 132 [3],

отличает отсутствие четких критериев оценки качества результатов, полученных при решении инвариантного состава ключевых задач разработки региональных стратегий (в их числе: оценка достижения ранее поставленных стратегических целей развития региона, идентификация относительных конкурентных преимуществ региона, выбор механизма реализации стратегии и др.). Во-вторых, отсутствие таких документов стратегического планирования, как Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегический прогноз Российской Федерации существенно ограничило возможности разработчиков региональных стратегий осуществлять согласование приоритетов социально-экономической политики субъекта РФ, долгосрочных целей его развития с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Исследователи, напротив, предложили широкий набор факторов, оцененных ими как значимые. Он включает: отсутствие необходимого и достаточного информационного обеспечения процесса разработки стратегий (4,5), отсутствие организационного механизма, призванного обеспечить активное участие представителей бизнеса в определении ключевых задач социально-экономического развития региона, инструментов и мер их эффективного решения (4,2), отсутствие необходимого и достаточного методического обеспечения процесса разработки стратегий (4,1), асинхронность в разработке региональной и муниципальных стратегий (4,1), отсутствие у разработчиков региональных стратегий необходимого опыта стратегического территориального планирования (4,0).

Полагаем, что расширение состава факторов, снижающих качество региональных стратегий, предложенное исследователями, является закономерным, если учесть, что решение же ключевых задач разработки региональных стратегий осуществляют именно представители научного и экспертного сообществ, непосредственно испытывая влияние таких значимых факторов, как ограниченность организационного, методического и кадрового обеспечения процесса стратегического территориального планирования.

3. Сходство позиций экспертов обеих групп зафиксировано в оценке факторов, влияние которых на качество региональных стратегий, было признано ими малозначимым. К таким факторам отнесены: отсутствие организационного механизма, призванного обеспечить активное участие населения в определении ключевых задач социально-экономического развития региона, слабая информирован-

ность разработчиков стратегий об эффективных практиках стратегического территориального планирования. Средние значения оценок, выставленных представителями органов власти и исследователями, оказались по первому фактору соответственно: 3,4 и 3,4, по второму — 3,3 и 3,4.

Полагаем, что низкие оценки силы влияния названных факторов, на самом деле, отражают, в большей степени, устойчивые характеристики существующей практики организации стратегического планирования, которые, на наш взгляд, оправданно отнести к ее слабым сторонам. В этой связи обратим внимание на следующие моменты.

Отнесение к участникам стратегического планирования социально-экономического развития субъектов РФ только представителей публичной власти разных уровней [2], изначально не предполагает активной роли населения в постановке ключевых задач развития региона, выборе инструментов их эффективного решения. Присутствие представителей различных групп населения только на общественных обсуждениях проекта региональной стратегии не позволяет в полной мере учесть его интересы, предпочтения и ожидания. Между тем, следует принять во внимание, что партисипатизация стратегического территориального планирования является одним из общемировых трендов его развития.

Слабое использование потенциала бенчмаркинга в селекции эффективных практик разработки региональных стратегий в условиях отсутствия достаточного числа высококвалифицированных кадров, ограничивает возможности их качественного внешнего дополнения. Заметим, что результаты бенчмаркинга востребованы также в формировании информационного обеспечения программ переподготовки и повышения квалификации кадров, участвующих в разработке документов стратегического планирования.

### Выводы

Определение и оценка влияния значимых факторов, снижающих качество региональных стратегий, позволяет определить основные направления действий органов государственной власти, научного и экспертного сообществ по совершенствованию практики разработки региональных стратегий.

### Информация о конфликте интересов

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 663. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244> (дата обращения: 10.08.2022).

2. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 10.08.2022).

3. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/456054578> (дата обращения: 10.08.2022).

### LIST OF LITERATURE

1. On Approval of the Fundamentals of State Policy in the field of strategic Planning in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation No. 663 dated November 8, 2021. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47244> (accessed: 06/10/2022).

2. On Strategic Planning in the Russian Federation : Federal Law of the Russian Federation No. 172-FZ of June 28, 2014. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (accessed: 10.06.2022).

3. On approval of Methodological recommendations for the development and correction of the strategy of socio-economic development of the subject of the Russian Federation and the action plan for its implementation : Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated 23.03.2017 No. 132. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/456054578> (date of application: 10.06.2022).