

УДК 327.51

**К ИСТОКАМ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНФЛИКТА:
ПРИРОДА КРИЗИСА ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ**

КОДЫ JEL: Z18, R59

*Мотрук Д. О., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vgn.ranepa.ru
SPIN-код: отсутствует*

*Слинько А. А., доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и политического управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vgn.ranepa.ru
SPIN-код: 1118-2860*

Поступила в редакцию 21.09.2022. Принята к публикации 23.09.2022

Аннотация

Предмет. Анализ причин регионального конфликта на Украине в контексте подхода украинской власти к процессу европейской интеграции в период президентства В. Януковича.

Тема. К истокам регионального конфликта: природа кризиса европейской интеграции Украины.

Цели. Проанализировать, насколько системно правительство страны проводило политику отказа от подписания Соглашения об Ассоциации с Европейским Союзом и к каким последствиям это привело.

Методология. Используются такие методы научного исследования как сравнительный, исторический, системный, институциональный и неинституциональный методы.

Результаты. Проведенное исследование показало, что приостановка европейской интеграции не была базовым подходом президента Украины, это было ситуативное решение. Однако оно привело к утверждению на территории Украины новой модели неокOLONИАЛЬНОГО господства.

Область применения. Результаты исследования могут применяться специалистами в области международных и региональных связей, преподавателями и студентами высших учебных заведений.

Выводы. Главными игроками новой модели неокOLONИАЛЬНОГО господства являются правые радикалы и представители «аудиторной» или медийной демократии, формально прикрывающие колониальную агрессию как против Украины, так и против России.

Ключевые слова: Украина, Европейский Союз, Виктор Янукович, интеграция, неокOLONИАЛЬНОЕ господство.

UDC 327.51

TO THE SOURCE OF THE REGIONAL CONFLICT: THE NATURE OF UKRAINE'S EUROPEAN INTEGRATION CRISIS

JEL CODES: Z18, R59

Motruk D. O., PhD student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

E-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

SPIN code: none

Slinko A. A., Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of Political Science and Political Management Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa branch), Voronezh, Russia

E-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

SPIN code: 1118-2860

Annotation

Subject. Analysis of the causes of the regional conflict in Ukraine in the context of the approach of the Ukrainian authorities to the process of European integration during the presidency of Viktor Yanukovich.

Topic. To the origins of the regional conflict: the nature of the crisis of European integration of Ukraine.

Goals. To analyze how systematically the government of the country pursued a policy of refusing to sign an Association Agreement with the European Union and what consequences it led to.

Methodology. Such methods of scientific research as comparative method, historical method, system method, institutional and neoinstitutional methods are used.

Results. The conducted research showed that the suspension of European integration was not the basic approach of the President of Ukraine, it was a situational decision. However, it led to the establishment of a new model of neocolonial domination on the territory of Ukraine.

Scope of application. The results of the study can be applied by specialists in the field of international and regional relations, teachers and students of higher educational institutions.

Conclusions. The main players in the new model of neocolonial domination are right-wing radicals and representatives of «classroom» or media democracy, formally covering up colonial aggression against both Ukraine and Russia.

Keywords: Ukraine, the European Union, Viktor Yanukovich, integration, neocolonial domination.

DOI: 10.22394/1997-4469-2022-58-3-163-168

Введение

Политические процессы на Украине с момента получения независимости происходили под знаком антироссийского политического тренда, заданного Соединенными Штатами. Такая позиция США была отчасти вызвана политическим кредо первого президента Л. Кравчука — представителя Западной Украины, кото-

рый сразу же стал оказывать зримую поддержку крайним радикалам [1]. Был использован и феномен бандеровского радикализма, который значительно культивировался спецслужбами ФРГ и США еще в годы «холодной войны». Нерадикальные политические движения были постепенно маргинализированы. К примеру, президент Л. Кучма был деморализован делом

журналиста Гонгадзе, деятели «оранжевой революции» В. Ющенко и Ю. Тимошенко — организованным западными спецслужбами нелегитимным третьим туром, В. Янукович выполнил роль безвольного регистратора радикализации политической жизни страны [2].

В конечном счете, на политической арене остались радикалы и представители «аудиторной» демократии в виде группы Зеленского, аналога итальянского Грилло и гватемальского Моралеса. Многомиллионную Украину отдали радикалам во имя развала государства, в котором видели конкурента многие европейские политические игроки НАТО — Германия, Польша, Румыния. В силу этого «вертикальный раскол» государства по линии исполнительной и представительной властей сделал Украину фактически несостоявшимся государством, в котором институализировался паралич верховной власти и региональные противостояния.

«Застойная демократия» 1990—2014 годов прикрывала американскую экспансию, Соединенным Штатам Украина представлялась «зоной фронта», которая подлежит своеобразной гибридной оккупации через квазигосударственные структуры.

Кризис процесса европейской интеграции как одна из причин регионального конфликта на Украине

В начале XXI века внешняя политика Украины декларативно строилась на принципе равноудаленного баланса между Российской Федерацией и евроатлантическими международными сообществами. Тем не менее, еще в период президентства Л. Кучмы в 1996—2005 гг. шла работа над подготовкой потенциальной интеграции с Европейским Союзом, после прихода к власти В. Ющенко этот процесс приобрел первоочередное значение. В 2005—2010 гг. правительство страны поддерживало конфронтационные отношения с Россией, что считалось неотъемлемой частью ориентированного на Запад внешнеполитического курса.

В 2010 году пост президента Украины занял В. Янукович и, несмотря на прогнозы, не приостановил интеграционную работу с Европейским Союзом. Янукович оказался заложником сложного геополитического положения Украины, так как, с одной стороны, он являлся открытым пророссийским политическим деятелем и должен был соответствовать ожиданиям своего широкого электората, но, с другой стороны, резкая остановка интеграционных процессов с ЕС рассматривалась бы Брюсселем как конфронтационный акт, что не позволило бы Украине сохранить даже нейтральные партнерские отношения с ЕС.

В связи с этими факторами Украина продолжала планомерную работу по расширению интеграционных контактов с ЕС. Верховная Рада Украины приняла закон «Об основах внутренней и внешней политики», который отражает попытку Украины прийти к концептуальному компромиссу между Россией и Западом. В документе четко обозначено стремление Украины в долгосрочной перспективе войти в число участников Европейского Союза, но, в то же время, Россия обозначена как ключевой внешнеполитический партнёр, с которым необходимо строить добрососедские отношения. Важнейшим пунктом нового закона было закрепление внеблокового статуса Украины [3]. Таким образом, Украина отвергала возможность вступления в НАТО, которое в то время воспринималось как неотъемлемая часть полноценной европейской интеграции. Кроме того, по инициативе нового президента была ликвидирована межведомственная комиссия по подготовке Украины к вступлению в НАТО. [4] Такой подход использовался, в том числе, для того, чтобы доказать отсутствие враждебных намерений по отношению к Российской Федерации, он воспринимался и украинским правительством, и международными партнерами как компромисс и возможность построить внешнюю политику, равноудаленную и от Москвы, и от Брюсселя.

Желание вернуть внешней политике Украины сбалансированность и многовекторность Янукович подтвердил во время своего первого визита в Соединённые Штаты Америки, где подчеркнул, что долгосрочная цель Украины — это хорошие отношения как с Россией, так и с Европейским Союзом. Новое правительство видело роль Украины на международной арене как «мост» между Западом и Востоком, при этом Янукович подчёркивал, что Украина стремится исключительно в состав ЕС, а не в состав Таможенного союза, который предлагался Киеву как возможная альтернатива [5].

За первый год своего президентского срока В. Янукович обозначил, какой внешнеполитический курс был выбран его командой — добрососедские отношения с Россией, стремление интегрироваться в Европейский Союз, используя хорошие отношения, в первую очередь, с Польшей и Францией, определённое дистанцирование от Соединённых Штатов Америки, как ядра блока НАТО [6].

Поскольку переговоры о подписании Соглашения об Ассоциации между Украиной и ЕС продолжались, начиная с 2007 года, предварительный текст документа уже был почти готов, и обе стороны рассчитывали официально подписать его в 2011 году. Однако

арест лидера украинской оппозиции Ю. Тимошенко этот процесс остановил, Брюссель активно давил на украинское правительство с целью прекратить уголовное дело. Представители ЕС открыто заявляли, что Украина рискует остаться без Соглашения об Ассоциации [7]. В результате, запланированное на декабрь 2011 года подписание было перенесено, а стороны лишь заявили о том, что переговоры были завершены [8]. Европейский Союз продолжал использовать тюремное заключение экс-премьер-министра как способ давления на новую украинскую власть, но в марте 2012 года соглашение об ассоциации, а затем и соглашение о создании зоны свободной торговли были парафированы [9].

В 2012 году Европарламент учредил миссию по наблюдению за решением на Украине проблемы выборочного правосудия, ключевым пунктом заявлений которой была необходимость проведения широкомасштабной судебной реформы в стране [10]. В ЕС продолжали считать, что дело против Ю. Тимошенко не имеет ничего общего с правосудием и является исключительно политическим, благодаря широкой кампании в СМИ украинцы стали опасаться, что это дело действительно не позволит Украине интегрироваться в Европу [11].

Впрочем, даже несмотря на все неутешительные предпосылки, в Брюсселе всё же было принято решение подтвердить готовность Украины к подписанию Соглашения об ассоциации с ЕС и утвердить для этого даты саммита «Восточного партнёрства» в Вильнюсе в ноябре 2013 года [12]. Впрочем, за оставшийся до подписания год Украина должна была выполнить ещё целый ряд условий, поставленных ЕС. В. Янукович провел встречу с представителями Украинского союза промышленников и предпринимателей и Федерации профсоюзов Украины, на которой получил официальную просьбу о приостановке ассоциации с Евросоюзом. Украинские промышленники считали, что в случае подписания соглашения они станут совершенно неконкурентоспособны даже на внутреннем рынке [13]. В стране так же не было средств, чтобы привести промышленные предприятия в соответствие с техническими стандартами ЕС [14]. Проанализировав сложившуюся ситуацию, 21 ноября 2013 года кабинет министров Украины принимает решение приостановить подготовку к ассоциации с ЕС [15]. Это решение мотивировалось тем, что при подписании соглашения об ассоциации ощутимо пострадает экономическая безопасность Украины, в стране не был сформирован внутренний рынок в той степени, в которой он мог бы обеспе-

чивать паритетные отношения с ЕС. В. Янукович заявил, что Украина продолжает двигаться европейским путём развития, однако стране требуется ещё некоторое время для того, чтобы интеграция прошла безболезненно и эффективно.

На Вильнюсском саммите 29 ноября В. Янукович не подписал соглашение об ассоциации и призвал Европейский Союз оказать Украине достойную финансовую поддержку для обеспечения такого шага в будущем [16]. И, хотя вначале представители ЕС заявляли о том, что готовы сотрудничать с Украиной и МВФ для достижения согласия, то уже 15 декабря 2013 года было заявлено о том, что Европейский Союз со своей стороны останавливает переговоры с Украиной по соглашению об ассоциации [17]. Этот перелом в европейской позиции произошёл, когда верховный представитель ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности Кэтрин Эштон посетила Киев, где провела переговоры с президентом и представителями оппозиции [18]. Непреклонная позиция Януковича убедила Европейский Союз в необходимости сделать ставку на оппозицию, а не пытаться продавить ассоциацию через действующее правительство. Подтверждает это и тогдашний премьер-министр Украины Н. Азаров, который отметил, что представители ЕС неоднократно заявляли: если соглашение об ассоциации не будет подписано этим правительством, то вскоре его подпишет другое [19].

Последовавшие за этим события, связанные с государственным переворотом, открыли путь к безраздельному господству радикалов в украинской политической жизни. После майдана «аудиторная» демократия и правый радикализм утвердились у власти.

Выводы

Таким образом, приостановка европейской интеграции не была базовым подходом президента Украины, это было ситуативное решение, которое не нашло достаточной поддержки в обществе и среди европейских партнеров страны.

Описанный политический процесс представляет собой своеобразный политический театр, прикрывающий утверждение новой модели неоколониального господства на стратегически важной территории, максимально приближенной к ключевому нефтеносному району мира [20].

Главными игроками этой модели были правые радикалы и представители аудиторной или медийной демократии, формально прикрывавшие колониальную агрессию как против Украины, так и против России.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Слинко А. А. Ресурс отчуждения в отношениях Украины с Россией / А. А. Слинко. — Международные процессы. — 2008. — Т. 6. № 2 (17). — С. 93—96.

2. Особенности политических процессов и динамика современных общественных трансформаций [Текст] : монография / А. А. Слинко, Е. А. Волкова, В. Н. Жуков, Ю. И. Лаптева, В. И. Сальников, Е. А. Слинко. — Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2016. — 117 с.

3. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики : Закон України від 1 липня 2010 року. — URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2411-17/ed20100701>

4. Янукович ликвидировал комиссию по подготовке Украины к вступлению в НАТО. — URL: https://www.gazeta.ru/news/lastnews/2010/04/03/n_1478489.shtml

5. Гавриличко Ю. Визит В. Януковича в США: возврат «многовекторной» внешней политики? / Ю. Гавриличко. — URL: <https://odnarydyna.org/content/vizit-vyanukovicha-v-sshavozvrat-mnogovektornoy-vneshney-politiki>

6. Рябинин С. В. Зовнішня політика України під час першого року президентства В. Ф. Януковича : політологічний аналіз / С. В. Рябинин // Вісник Маріупольського державного університету. Серія: Історія. Політологія. — 2011. — № 1. — С. 100.

7. EU-Ukraine association deal might hit ratification problems if Tymoshenko situation remains unchanged. — URL: <https://www.kyivpost.com/article/content/ukraine-politics/eu-ukraine-association-deal-might-hit-ratification-112197.html?cn-reloaded=1>

8. EU-Ukraine pact finalized, signing stalled. — URL: <https://www.kyivpost.com/article/content/ukraine-politics/eu-ukraine-pact-finalized-signing-stalled-119249.html>

9. Украина и ЕС парафировали соглашение об ассоциации. — URL: <https://www.segodnya.ua/politics/ukraina-i-ec-parafirovali-cohlashenie-obaccotsiatsii-295057.html>

10. Евросоюз обеспокоен отсутствием стратегии решения дела Тимошенко. — URL: <https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/evrosojuz-obespokoen-otsutstvиеm-strategii-reshenija-dela-timosh-206821/>

11. Попов А. Срыв ассоциации неизбежен / А. Попов. — URL: <https://www.openforest.org.ua/17369/>

12. Council conclusions on Ukraine, adopted on 3209th Foreign Affairs Council meeting in Brussels, 10 December 2012. — URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/134136.pdf

13. Промышленники попросили Януковича на год отложить ассоциацию с ЕС. — URL: <https://www.unian.net/economics/industry/851312-promyishlenniki-poprosili-yanukovicha-otlojit-nagod-assotsiatsiyu-s-es.html>

14. Янукович: у нас нет денег для модернизации предприятий под стандарты ЕС. — URL: <https://www.unian.net/economics/industry/852082-yanukovich-u-nas-net-deneg-dlya-modernizatsii-predpriyatiy-pod-standarty-es.html>

15. Украина приостанавливает подготовку к ассоциации с ЕС — Кабмин. — URL: <https://www.unian.net/politics/854480-ukrainapriostanavlivaet-rabotu-po-assotsiatsii-s-es-kabmin.html>

16. Янукович не стал подписывать соглашение об ассоциации. — URL: http://timerodessa.net/news/sammit_es_yanukovich_ne_stal_podpisivat_soglashenie_ob_assotsiatsii_827.html

17. ЕС приостанавливает работу по соглашению с Украиной об ассоциации. — URL: <https://ria.ru/20131215/984203450.html>

18. Эштон обсудила с Януковичем «все необходимые вопросы». — URL: <https://www.unian.net/politics/861907-eshton-obsudila-s-yanukovichem-vse-neobhodimyie-voprosyikosyanchich.html>

19. Азаров рассказал об угрозах еврокомиссара в адрес правительства Украины. — URL: <https://lenta.ru/news/2015/02/04/azarov/> (дата обращения: 27.04.2021)

LIST OF LITERATURE

1. Slinko A. A. Alienation resource in Ukraine's relations with Russia / A. A. Slinko. — International processes. — 2008. — Т. 6. No. 2 (17). — S. 93—96.

2. Features of political processes and the dynamics of modern social transformations [Text] : monograph / A. A. Slinko, E. A. Volkova, V. N. Zhukov, Yu. I. Lapteva, V. I. Salnikov, E. A. Slinko. — Voronezh : Publishing and Printing Center «Scientific Book», 2016. — 117 p.

3. On the ambush of domestic and foreign policy : Law of Ukraine dated April 1, 2010. — URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2411-17/ed20100701>

4. Yanukovich liquidated the commission for Ukraine's preparation for joining NATO. — URL: https://www.gazeta.ru/news/lastnews/2010/04/03/n_1478489.shtml

5. Gavrilechko Yu. V. Yanukovich's visit to the USA: the return of the «multi-vector» foreign policy? / Yu. Gavrilechko. — URL: <https://odnarydina.org/content/vizit-vyanukovicha-v-ssha-vozvrat-mnogovektoynoy-vneshney-politiki>

6. Ryabinin E. V. Modern politics of Ukraine on the first hour of the presidency of V. F. Yanukovich: political analysis / E. V. Ryabinin // Bulletin of the Mariupol State University. Series: History. Politology. — 2011. — No. 1. — S. 100.

7. EU-Ukraine association deal might hit ratification problems if Tymoshenko situation remains unchanged. — URL: <https://www.kyivpost.com/article/content/ukraine-politics/eu-ukraine-association-deal-might-hit-ratification-112197.html?cn-reloaded=1>

8. EU-Ukraine pact finalized, signing stalled. — URL: <https://www.kyivpost.com/article/content/ukraine-politics/eu-ukraine-pact-finalized-signing-stalled-119249.html>

9. Ukraine and the EU initialed the association agreement. — URL: <https://www.segodnya.ua/politics/ukraina-i-ec-parafirovali-cohlashenie-ob-accotsiatsii-295057.html>

10. The EU is concerned about the lack of a strategy for resolving the Tymoshenko case. — URL: <https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/evrosojuz-obespokoen-otsutstviem-strategii-reshenija-dela-timosh-206821/>

11. Popov A. Disruption of association is inevitable / A. Popov. — URL: <https://www.openforest.org.ua/17369/>

12. Council conclusions on Ukraine, adopted on the 3209th Foreign Affairs Council meeting

in Brussels, 10 December 2012. — URL: https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/134136.pdf

13. Industrialists asked Yanukovich to postpone association with the EU for a year. — URL: <https://www.unian.net/economics/industry/851312-promyishlenniki-poprosili-yanukovicha-otlojit-nagod-assotsiatsiyu-s-es.html>

14. Yanukovich: We don't have money to modernize enterprises to EU standards. — URL: <https://www.unian.net/economics/industry/852082-yanukovich-u-nas-net-deneg-dlya-modernizatsii-predpriyatiy-pod-standardtyi-es.html>

15. Ukraine suspends preparations for association with the EU - Cabinet. — URL: <https://www.unian.net/politics/854480-ukraina-priostanavlivaet-rabotu-po-assotsiatsii-s-es-kabmin.html>

16. Yanukovich did not sign the association agreement. — URL: http://timer-odessa.net/news/summit_es_yanukovich_ne_stal_podpisivat_soglashenie_ob_assotsiatsii_827.html

17. The EU suspends work on the Association Agreement with Ukraine. — URL: <https://ria.ru/20131215/984203450.html>

18. Ashton discussed «all necessary matters» with Yanukovich. — URL: <https://www.unian.net/politics/861907-eshton-obsudilas-yanukovichem-vse-neobhodimyie-voprosyikosyanchich.html>

19. Azarov spoke about the European Commissioner's threats against the government of Ukraine. — URL: <https://lenta.ru/news/2015/02/04/azarov/> (date of access: 04/27/2021)