

ского университета. Экономические науки. — 2014. — № 1 (187). — С. 84—90.

5. Володина П. М. Российская специфика применения контракта жизненного цикла в целях выполнения государственного оборонного заказа / П. М. Володина, В. Ф. Фролов // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН, 2018. — С. 246.

6. О внесении изменений в Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами»: федер. закон от 15.02.2016 г. № 16-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из СПС КонсультантПлюс. — URL: consultant.ru (дата обращения: 30.03.2025).

7. Соболев В. Ю. Основные подходы к установлению и координированию уровня цены товаров и услуг на внешних рынках / В. Ю. Соболев // Финансы и кредит. — 2006. — № 30. — С. 35—41.

8. Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: указ Президента РФ от 10.09.2005 № 1062 [Электронный ресурс] // Доступ из СПС КонсультантПлюс. — URL: consultant.ru (дата обращения: 15.03.2025).

9. Запад ввел против России 28 595 санкций // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7586203> (дата обращения: 02.04.2025).

10. Нестеренко А. В. Институциональная среда субъектно-объектных взаимосвязей, возникающих при внешнеэкономической деятельности предприятий российского оборонно-промышленного комплекса / А. В. Нестеренко // Экономика и предпринимательство. — 2024. — № 1 (162). — С. 1235—1238.

LITERATURE

1. The Center for Analysis of the Global Arms Trade // Yearbook 2024. — Moscow. — 1554 c. p. 116.

2. On Military-technical Cooperation of the Russian Federation with foreign states: Federal Law No. 114-FZ dated 07/19/1998 [Electronic

resource] // Access from the SPS ConsultantPlus. — URL: consultant.ru (date of reference: 03/01/2025).

3. Lavrinov G. A. Pricing for military products: from cost to value concept / G. A. Lavrinov, A. G. Podolsky // Armament and economics. — 2012. — No. 1 (17). — Pp. 58—65.

4. Artemenko E. S. Development of a conceptual approach to effective pricing in the formation of a state defense order / E. S. Artemenko, K. A. Selenya // Scientific and Technical Bulletin of St. Petersburg State Polytechnic University. Economic sciences. — 2014. — No. 1 (187). — Pp. 84—90.

5. Volodina P. M. The Russian specifics of the application of the life cycle contract in order to fulfill the state defense order / P. M. Volodina, V. F. Frolov // Scientific papers: Institute of National Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences. 2018. — P. 246.

6. On Amendments to the Federal Law «On Military-Technical Cooperation of the Russian Federation with Foreign States»: Federal Law No. 16-FZ dated 02/15/2016 [Electronic resource] // Access from the SPS ConsultantPlus. — URL: consultant.ru (date of request: 30.03.2025).

7. Sobolev V. Yu. Basic approaches to setting and coordinating the price level of goods and services in foreign markets / V. Yu. Sobolev // Finance and Credit. — 2006. — No. 30. — Pp. 35—41.

8. Issues of military-technical cooperation of the Russian Federation with foreign states: Decree of the President of the Russian Federation dated 09/10/2005 No. 1062 [Electronic resource] // Access from the SPS ConsultantPlus. — URL: consultant.ru (date of reference: 03/15/2025).

9. The West imposed 28,595 sanctions against Russia // Kommersant [Electronic resource]. — URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7586203> (date of request: 04/02/2025).

10. Nesterenko A. V. The institutional environment of subject-object relationships arising in the foreign economic activity of enterprises of the Russian military-industrial complex / A. V. Nesterenko // Economics and entrepreneurship. — 2024. — № 1 (162). — Pp. 1235—1238.

УДК 332. 142

EDN GSQKYG

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНОВ

Коды JEL: R 11, R 58

Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления, Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Россия

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-код: 9876-6074

Поступила в редакцию 28.05.2025. Принята к публикации 07.06.2025

Аннотация

Актуальность темы. В современных условиях, отличающихся расширением спектра ключевых задач развития экономики регионов, их повышенной сложностью, возрастанием внешних вызовов и угроз, необходимым становится повышение эффективности государственного управления. Объективной основой такого процесса является модернизация государственного управления. Раскрытие ее инвариантного содержания становится актуальной научной проблемой.

Цель. Определение и содержательная характеристика направлений модернизации государственного управления экономикой регионов.

Методология. Методы научной абстракции, анализа и синтеза для определения и содержательной характеристики направлений модернизации государственного управления экономикой регионов.

Результаты и выводы. Определены направления обновления государственного управления экономикой регионов, раскрыто их инвариантное (общее для разных регионов) содержание.

Область применения. Практика модернизации государственного управления экономикой регионов и ее совершенствование.

Ключевые слова: модернизация государственного управления, экономика региона.

UDC 332. 142

EDN GSQKYG

MODERNIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION THE ECONOMY OF THE REGIONS

JEL Codes: R 11, R 58

Risin I. E., doctor of Economics, Professor, head of the Department of regional Economics and territorial management, Voronezh state University, Voronezh, Russia

E-mail: risin@mail.ru; SPIN-code: 9876-6074

Received by the editorial office 28.05.2025. Accepted for publication 07.06.2025

Abstract

The relevance of the topic. In modern conditions, characterized by an expanded range of key tasks for the development of the regional economy, their increased complexity, and increasing external challenges and threats, it is necessary to increase the effectiveness of public administration. The objective basis of such a process is the modernization of public administration. The disclosure of its invariant content becomes an actual scientific problem.

Goal. Definition and substantive characteristics of the directions of modernization of the state management of the economy of the regions.

Methodology. Methods of scientific abstraction, analysis and synthesis for the definition and meaningful characteristics of the directions of modernization of public administration of the economy of the regions.

Results and conclusions. The directions of updating the state management of the regions' economies are determined, and their invariant (common to different regions) content is revealed.

The scope of application. The practice of modernization of state management of the regional economy and its improvement.

Keywords: modernization of public administration, economy of the region.

Введение

В современных условиях, отличающихся расширением спектра ключевых задач развития экономики регионов, их повышенной сложностью, возрастанием внешних вызовов и угроз, необходимым становится повышение эффективности государственного управления. Объективной основой такого процесса является модернизация государственного управления. Раскрытие ее инвариантного содержания становится актуальной научной проблемой.

Направления модернизации государственного управления экономикой регионов и их инвариантное содержание

Оценка современной практики государственного управления экономикой регионов позволяет выделить ряд направлений его модернизации.

Первое — связано с переходом органов государственной власти к управлению по результатам. Такое управление предусматривает взаимосвязь долгосрочных целей, ключевых задач,

ресурсов и результатов. Один из форматов его реализации — проектное управление, ключевым инструментом которого в современных условиях являются национальные проекты.

Следует отметить, что реализация национальных проектов позволяет обеспечить, во-первых, четкую ориентацию исполнительных органов федерального, регионального и местного уровней публичной власти на достижение национальных целей, во-вторых, единство приоритетов и ключевых задач социально-экономического развития для всех территорий Российской Федерации, в-третьих, мобилизацию и сфокусированное использование средств федерального и регионального бюджетов для достижения общественно-значимых результатов [1, 2].

С 2025 г. в Российской Федерации реализуется новый состав национальных проектов. Обратим внимание на целевые установки, определяющие состав ожидаемых общественно-значимых результатов.

Так, например, в национальном проекте «Продолжительная и активная жизнь» цель определена, как увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году [3]. Заметим, что в 2023 г. значение этого показателя составило в Российской Федерации 73,41 лет [4].

Одной из целей национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» целью является обеспечение темпов роста инвестиций в отечественные решения в сфере ИТ вдвое выше темпов роста ВВП России [5]. О востребованности такой установки свидетельствуют следующие данные о нынешнем уровне цифровизации российской экономики: в 2023 г. удельный вес организаций, использующих облачные сервисы, составлял 26,7 %, технологии искусственного интеллекта — 4,9 %, технологии анализа больших данных — 15,3 % [6].

Другое направление модернизации государственного управления экономикой — формирование системы стратегического планирования. Ее базовые характеристики определены в Федеральном законе от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [7] и Указе Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 «Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» [8].

Обратим внимание на ряд принципиальных моментов, раскрывающих содержание названного направления.

Первый — система стратегического планирования формируется как сквозная, объединяющая воедино три уровня планирования: федеральный, региональный, муниципальный.

Второй — стратегическое планирование осуществляется посредством последовательно выполняемых взаимосвязанных видов деятельности его участников: прогнозирования, целеполагания, планирования, программирования, мониторинга и контроля реализации утвержденных документов.

Третий — осуществлен ввод в практику значительного числа документов стратегического планирования, разработанных и используемых впервые. В их числе: прогноз научно-технологического развития Российской Федерации, стратегия экономической безопасности Российской Федерации, стратегия национальной безопасности Российской Федерации, стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, стратегия пространственного развития Российской Федерации, стратегия представления достижений Российской Федерации на ключевых международных площадках.

Четвертый — в целях обеспечения принципа преемственности и непрерывности планирования установлен цикл стратегического планирования, который определяется сроком полномочий Президента Российской Федерации.

Еще одно направление модернизации государственного управления экономикой — становление и развитие партнерства государства и бизнеса.

Названное партнерство было «запущено» реализацией Федеральных законов Российской Федерации от 15.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» [9] и от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [10].

Следует отметить, что состав отраслей экономики, в которых предусматривалась реализация концессионных соглашений был достаточно ограниченным (производственная и социальная инфраструктура). Его существенное расширение в дальнейшем обеспечено Федеральным законом Российской Федерации от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» [11]. Важно учесть, что этот закон предоставил частному партнеру возможность получения права собственности на объект соглашений о государственно-частном партнерстве, что позволило усилить его мотивацию к приобретению статуса партнера государства.

В настоящее время развитие партнерства государства и бизнеса связано, во-первых, с расширением сферы его действия, во-вторых, с обновлением механизма его реализации.

В первом случае речь идет о том, что наряду с уже освоенными сферами (инвестиционная

деятельность, пространственное развитие экономики), появляется новое, включающее процессы разработки продуктовых и технологических новаций и их апробации.

Отметим, что важный импульс к развитию и использованию потенциала партнерства государства и бизнеса в инновационной деятельности был дан Министерством экономического развития Российской Федерации, запустившем в 2012 г. крупномасштабный проект государственной поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров [12].

Постановка в Федеральном законе Российской Федерации от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [13] ключевой задачи формирования высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей перевод экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития, активизировала в регионах долгосрочное взаимодействие государства и бизнеса в создании промышленных кластеров и промышленных технопарков.

Особое внимание к этой сфере партнерства государства и бизнеса уделено в обновленной Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», определившей широкий спектр основных задач научно-технологического развития страны, ее регионов в решении которых востребовано долгосрочное взаимодействие названных партнеров [14].

Во втором случае речь идет о вводе в практику новых инструментов, реализующих потенциал партнерства государства и бизнеса. Их появление обусловлено потребностью в эффективном решении таких задач, как укрепление технологического суверенитета и развитие процессов импортозамещения, рост экспортного потенциала, расширение доступа предприятий к «длинным» и дешевым инвестиционным ресурсам.

В этой связи, обратим внимание на базовые характеристики ряда таких инструментов. Один из них — финансируемые фондами развития промышленности проекты, ориентированные на модернизацию индустриального сектора экономики, создание новых производств, обеспечение импортозамещения. Участие в проектах позволяет предприятиям получить заем в размере от 20,0 до 100,0 млн руб. на срок до 5 лет по ставке от 1 % (проекты по повышению производительности труда) до 3 % (проекты развития) [15].

Другой инструмент — специальный инвестиционный контракт, существующий ныне в двух форматах (СПИК 1,0 и СПИК 2,0), использование которого связано с модернизацией, или созданием «с нуля» производства опре-

деленных промышленных товаров, формированием производства, не имеющего аналогов в Российской Федерации, разработкой и внедрением высоких технологий, позволяющих осуществлять производство продукции, конкурентоспособной на мировом уровне [16].

Заметим, что участникам СПИКов государством предоставляются на срок действия специального инвестиционного контракта гарантии неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта. Состав других преференций, являющихся общим для разных регионов, включает: льготы по налогу на прибыль, ускоренную амортизацию, возможность получения статуса «Единственный поставщик» для ряда категорий государственных закупок, предоставление земельного участка из фонда региона или муниципального образования без проведения торгов. Важно отметить, что сроки действия СПИК 1,0 — до 10 лет, СПИК 2,0 — до 20 лет.

Еще один инструмент — соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК), которые предусматривают установление для организаций, реализующих инвестиционные проекты, специального инвестиционного режима, срок действия которого может достигать 20 лет.

Установлено, что в обмен на капиталовложения инвесторам предоставляются меры государственной поддержки в виде возмещения затрат на энергетическую, транспортную, коммунальную, социальную и цифровую инфраструктуры, необходимые для реализации инвестиционного проекта, а также на уплату процентов по привлеченным для этого кредитам и займам.

При этом акты (решения) об изменении законодательства о налогах и сборах не применяются в течение всего срока, предусмотренного СЗПК [17].

Как видно, новые инструменты государственного управления экономикой регионов позволяют, во-первых, обеспечить долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество государства и бизнеса, во-вторых, сориентировать обоих партнеров на совместную деятельность, обеспечивающую решение ключевых задач развития экономики регионов.

Заключение

Определение ключевых направлений модернизации государственного управления экономикой регионов, раскрытое нами их инвариантное содержание позволяют сфокусировать внимание исследователей и практиков на наиболее значимых процессах повышения эффек-

тивности названного управления, что необходимо в разработке обоснованных методических рекомендаций по организации мониторинга его результатов.

Информация о конфликте интересов

Я, автор данной статьи, со всей ответственностью заявляю о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи

ЛИТЕРАТУРА

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года // Президент России. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (дата обращения 10.11.2024).
2. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288. — Режим доступа: КонсультантПлюс // www.consultant.ru
3. Национальный проект «Продолжительная и активная жизнь». — URL: <http://government.ru/news/54356/> (дата обращения 10.02.2025).
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2024 : стат. сб. — Москва, 2024. — С. 81.
5. Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформации государства». — URL: <http://government.ru/info/54314/> (дата обращения 10.02.2025).
6. Цифровая экономика: 2025 : краткий статистический сборник / В. Л. Абашкин, Г. И. Абдрахманова, К. О. Вишневецкий, Л. М. Гохберг и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — Москва : ИСИЭЗ ВШЭ, 2025. — С. 49.
7. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ // Консультант-плюс.
8. Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : указ Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 // Консультант-плюс.
9. О концессионных соглашениях : федер. закон от 15.07.2005 г. № 115-ФЗ // Консультант-плюс.
10. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : федер. закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ. — Режим доступа: Консультант-плюс // www.consultant.ru
11. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации : федер. закон от 13.07.2015 г.

№ 224-ФЗ. — Режим доступа: Консультант-плюс // www.consultant.ru

12. Пилотные инновационные территориальные кластеры в РФ: направления реализации программ развития. — Режим доступа: <http://inno.gov.spb.ru/news24/postid/announce/1281> (дата обращения 10.12.2024).

13. О промышленной политике в Российской Федерации : федер. закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ. — Режим доступа: Консультант-плюс // www.consultant.ru

14. О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения 12.03.2024).

15. Фонд развития промышленности. — Режим доступа: <https://robotunion.ru/tpost/fmv8iytzel-fond-razvitiya-promishlennosti> (дата обращения 20.03.2024).

16. О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности : постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 (ред. от 11.04.2024) // Консультант-плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183055/e2f5ee4c479597f3dc494b69e43e527d69c0015c/ (дата обращения 10.04.2024).

17. Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 69-ФЗ // Консультант-плюс. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/14ca1f9b7b1a8b29f1857ceae8ca4c7e50c0b477/ (дата обращения 12.10.2024).

LITERATURE

1. On the national development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation dated May 7, 2018 // President of Russia. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728> (accessed 11/10/2024).
2. On the organization of project activities in the Government of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation dated 10/31/2018 No. 1288. — Access mode: ConsultantPlus // www.consultant.ru
3. The national project «Long and active life». — URL: <http://government.ru/news/54356/> (accessed 10.02.2025).
4. Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2024: Statistical collection of M., 2024. — P. 81.
5. National project «Data Economics and digital transformation of the state». — URL: <http://government.ru/info/54314/> (date of conversion 10.02.2025).
6. Digital Economy: 2025: a short statistical collection / V. L. Abashkin, G. I. Abdrakhmanova, K. O. Vishnevsky, L. M. Gokhberg et al. ; National

research. Higher School of Economics University. — Moscow : ISIEZ HSE, 2025. — P. 49.

7. On Strategic Planning in the Russian Federation : Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014 // Consultant-plus.

8. Fundamentals of state policy in the field of strategic planning in the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation No. 633 dated November 8, 2021 // Consultant-plus.

9. On Concession Agreements : Federal Law No. 115-FZ dated July 15, 2005 // Consultant-plus.

10. On Special Economic Zones in the Russian Federation : Federal Law No. 116-FZ dated 07/22/2005 // Consultant-plus.

11. On Public-Private Partnership, Municipal-Private Partnership in the Russian Federation : Federal Law No. 224-FZ dated July 13, 2015 // Consultant-plus.

12. Pilot innovative territorial clusters in the Russian Federation: directions for the implementation of development programs. — Access mode: <http://inno.gov.spb.ru/news24/postid/announce/1281> date of issue 10.12.2024).

13. On Industrial Policy in the Russian Federation : Federal Law No. 488-FZ dated 31.12.2014/ / Consultant-plus.

14. On the strategy of scientific and technological development of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated 02/28/2024 No. 145. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (accessed 12.03.2024).

15. Industrial Development Fund. — Access mode: <https://robotunion.ru/tpost/fmv8iytze1-fond-razvitiya-promishlennosti> (date of issue 03/20/2024).

16. On special investment contracts for certain industries : Decree of the Government of the Russian Federation dated 07/16/2015 No. 708 (as amended on 04/11/2024) // Consultant-plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_183055/e2f5ee4c479597f3dc494b69e43e527d69c0015c/ (date of application 04/10/2024).

17. Federal Law No. 69-FZ of 04/01/2020 // Consultant-plus. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/ / 14ca1f9b7b1a8b29f1857ceae8ca4c7e50c0b477/ (accessed 12.10.2024).