

9. Foucault M. Governmentality (the idea of state interest and its genesis) / M. Foucault // The logo. — 2003. — No. 4—5. — Pp. 4—22.

10. Larin V. L. The Chinese agenda of world politics of the XXI century / V. L. Larin // Russian Sinology. — 2023. — No. 1. — Pp. 14—34.

11. Lagutina M. L. The world political system in the twentieth global regionalization / M. L. Lagutina // Eurasian integration: economics, law, politics. — 2015. — No. 18. — Pp. 141—147

12. BRICS: the path to a new global governance system. — URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/briks-put-k-novoy-sisteme-globalnogo-upravleniya/> (accessed: 02/20/2025).

13. Rethinking Global Governance: Russia, BRICS and the Way Forward. — URL: <https://roscongress.org/materials/pereosmyslenie-globalnogo-upravleniya-rossiya-briks-i-dalneyshiy-put-razvitiya/> (date of request: 02/20/2025).

14. Pochekunina M. V. Regionalization as one of the key trends in the development of international relations / M. V. Pochekunina // Strategies and mechanisms of regional development : collection of materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Samara, November 17, 2022 / Samar. University; Department of Economics of Innovation, under the general editorship of N. M. Tyukavkin. Samara, 2022. — Pp. 151—156.

15. Smakotina N. L. Global governance or global regulation? / N. L. Smakotina, M. A. Egorenkova // Social and humanitarian knowledge. — 2021. — No. 4. — Pp. 118—130.

16. Slinko A. A. Integration processes in Greater Eurasia in the context of institutional changes in Russia and the countries of the European Union / A. A. Slinko, E. O. Dyakina // Region: systems, economics, management. — 2021. — No. 1 (52). — Pp. 218—224.

УДК 338.2

EDN FIVARA

## РАЗРАБОТКА ПОДХОДА К СИСТЕМАТИЗАЦИИ ИНСТРУМЕНТОВ, ОТРАЖАЮЩЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Коды JEL: P25, P41

*Щуров М. Ю., аспирант Научно-образовательного центра воздушно-космической обороны «Алмаз — Антей» имени академика В. П. Ефремова, г. Москва, Россия  
E-mail: mikhail@utex-telecom.ru; SPIN-код: отсутствует*

Поступила в редакцию 04.05.2025. Принята к публикации 26.05.2025

### Аннотация

Актуальность темы. Реализация мероприятий по пространственному развитию выступает приоритетной задачей, позволяющей обеспечить достаточный уровень социально-экономического положения регионов и иных территориальных субъектов страны. Основной целью пространственного развития территорий выступает обеспечение сбалансированного развития регионов, муниципальных образований посредством выравнивания существующих различий и ускорения темпов экономического роста.

Цель. Формированию системы инструментов, реализующих государственные меры пространственного развития.

Методология. Методы логического и сравнительного анализа практик экономических и управленческих аспектов пространственного развития.

Результаты и выводы. В статье рассмотрены подходы к определению понятия «государственная поддержка», а также группы мер государственной поддержки пространственного развития: финансовые — предоставление трансфертов или иных видов выделения денежных средств государством, качественные — использование методов и инструментов по повышению квалификации субъектов пространственного развития или оказания консультативных услуг, альтернативные — предложение инструментов, характерных для особого вида деятельности субъекта пространственного развития и дающих точечный эффект от их реализации.

Область применения. Сфера управления развитием регионов.

Ключевые слова: пространственная экономика, государственная поддержка, региональная экономика.

## DEVELOPMENT OF AN APPROACH TO THE SYSTEMATIZATION OF TOOLS REFLECTING GOVERNMENT MEASURES OF SPATIAL DEVELOPMENT

JEL Codes: P25, P41

*Shchurov M. Y.*, postgraduate student at the Almaz - Antey Scientific and Educational Center for Aerospace Defense named after Academician V. P. Efremov, Moscow, Russia  
E-mail: mikhail@utex-telecom.ru; SPIN-code: missing

Received by the editorial office 04.05.2025. Accepted for publication 26.05.2025

### Abstract

The relevance of the topic. *The implementation of spatial development measures is a priority task, which makes it possible to ensure a sufficient level of socio-economic situation in the regions and other territorial entities of the country. The main goal of spatial development of territories is to ensure balanced development of regions and municipalities by leveling existing differences and accelerating economic growth.*

Goal. *Formation of a system of instruments implementing state spatial development measures.*

Methodology. *Methods of logical and comparative analysis of practices of economic and managerial aspects of spatial development.*

Results and conclusions. *The article considers approaches to the definition of the concept of «state support». The article considers groups of measures of state support for spatial development: financial — the provision of transfers or other types of allocation of funds by the state, qualitative — the use of methods and tools to improve the skills of subjects of spatial development or the provision of advisory services, alternative — the offer of tools specific to a special type of activity of the subject of spatial development and giving a point effect from their implementation.*

Scope of application. *The sphere of regional development management.*

Keywords: *spatial economy, government support, regional economy.*

### Введение

Пространственное развитие обеспечивается на основе государственной поддержки — совокупность выраженных решений по приоритетным направлениям организационного, правового экономического и иного характера с целью улучшения качества жизни населения в частности и страны в целом<sup>1</sup>. В данном случае государственная поддержка имеет ключевую цель — «улучшение качества жизни населения и развитие страны». Так и в разрезе пространственного развития государственная поддержка направлена на улучшения, но при этом, связанные с гармонизацией социально-экономического положения территорий. При этом существующие меры государственной поддержки в области пространственного развития имеют ряд ограничительных обстоятельств. Во-первых, разрозненность мероприятий государственной поддержки в области пространственного развития не позволяет сформировать целостное представление о данном про-

цессе<sup>2</sup>. Выделенное утверждение направлено на отсутствие единой нормативной платформы и свода законодательных актов, которые будут отражать и конкретизировать вопросы государственной поддержки пространственного развития. Во-вторых, достаточно часто меры государственной поддержки пространственного развития распространяются на ограниченный круг людей<sup>3</sup>. Тем самым, государственные меры конкретизируются для определенных субъектов, чаще всего, ограниченных определенным видом экономической деятельности. Например, в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 03.12.2011 № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» прописаны меры государственной поддержки, которые непосред-

<sup>1</sup> *Капашева Д. Н.* Государственная поддержка реального сектора экономики России // Финансы и учетная политика. 2021. № 3 (25). С. 37—43

<sup>2</sup> *Балко М. В., Кузьменко М. И.* Пространственное развитие социально-экономической системы: понятие, структура, принципы // Сборник научных работ серии «Государственное управление». 2021. № 22. С. 6—12.

<sup>3</sup> *Егоров В. К.* Пространственное развитие российских регионов: исторический контекст // Проблемы развития территории. 2020. № 6 (110). С. 106—120

ственно касаются резидентов, зарегистрированных в зонах территориального развития (ТО-СЭР, ОЭЗ)<sup>1</sup>. В данном случае — это специализированный нормативно-правовой акт. В-третьих, достаточно часто в теоретических исследованиях происходит непонимание понятия «государственная поддержка». С одной стороны, авторы исследований понимают под ними мероприятия, оказанные со стороны федеративного центра (без учета региональной составляющей). С другой стороны, исследователи под государственной поддержкой понимают любые средства помощи, оказанные со стороны регионов и федерального центра<sup>2</sup>. При этой несостыковке происходит отрицание существующих мер

государственной поддержки на региональном уровне. В рамках данной статьи рассмотрены подходы, раскрывающие понятие государственной поддержки, и предложена система государственных мер пространственного развития.

### Понятие и система государственных мер пространственного развития

Государственная поддержка выражается в комплексе мероприятий, которые позволяют улучшить текущее состояние выбранного субъекта управления [6, с.180]. В соответствии с понятием Демьяненко А. Е. меры государственной поддержки имеют внешнюю форму — мероприятие (таблица 1).

Таблица 1

Понятие «государственная поддержка» (составлено автором)

Понятие (с учетом позиции автора)	Характеристика	Авторы
Государственная поддержка (внешняя форма)	Комплексы мероприятий, которые позволяют улучшить текущее состояние выбранного субъекта управления	Демьяненко А. Е. <sup>3</sup>
Государственная поддержка (средство помощи нуждающимся)	Совокупность инструментов реализации ключевой помощи, предоставляемых нуждающимся элементам.	Melnichuk M. V. <sup>4</sup>
Государственная поддержка (денежное довольствие населения)	Денежные выплаты государства различным категориям граждан	Ахмеджанова Р. С. <sup>5</sup>
Государственная поддержка (нормативно-правовой подход)	Система ассигнований, льгот и преференций, предоставляемых из бюджета для поддержки резидентов	Лемеш В. Н. <sup>6</sup>
Государственная поддержка (оказание услуг)	Наличие законодательно закрепленной системы мероприятий, направленных на оказание гражданам услуг на основе льготных кредитов и субсидий	Рожков Е. В. <sup>7</sup>
Государственная поддержка (программный подход)	Реализованные меры поддержки в виде программного продукта	Пасечная В. А., Яковлева О. А. <sup>8</sup>

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122563/a5d08322ee86dc87749ddec3a8aa5e46511b608/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122563/a5d08322ee86dc87749ddec3a8aa5e46511b608/) (дата обращения: 02.04.2024 г).

<sup>2</sup> Nuriev B. D., Pospelov S. V. Information technology industry state support as a key problem of ensuring the national security of the Russian Federation // *Upravlenie*. 2022. Vol. 10. no 3. pp. 67—71

<sup>3</sup> Демьяненко А. Е. Основопологающие аспекты эффективности современного предприятия, инновационный процесс и государственная поддержка // *Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права*. 2018. № 15. С. 172—189

<sup>4</sup> Melnichuk M. V. Government support of export crediting: implementation of the OECD recommendations // *Management Sciences*. 2018. Vol. 8. no 4. pp. 17—24

<sup>5</sup> Ахмеджанова Р. С. Государственная поддержка устойчивого развития региона // *Вестник Таджикского государственного университета коммерции*. 2021. № 2 (36). С. 56—60

<sup>6</sup> Лемеш В. Н. Государственная поддержка // *Финансы, учет, аудит*. 2010. № 9. С. 65—70

<sup>7</sup> Рожков Е. В. Государственная поддержка для экономики России // *Академическая публицистика*. 2023. № 11—2. С. 247—251

<sup>8</sup> Пасечная В. А., Яковлева О. А. Государственная финансовая поддержка реального сектора экономики // *Экономика и управление: новые вызовы и перспективы*. 2014. № 7. С. 162—164

Наличие мер государственной поддержки пространственного развития является многообразным, но при этом разрозненным. Представленная на рисунке система инструментов, отражающая государственные меры пространственного развития, состоит из пяти ключевых

этапов. Этапизация позволяет четко структурировать государственные меры пространственного развития и выстроить систему, позволяющую исполнителям реализовать выделенные мероприятия более эффективно.

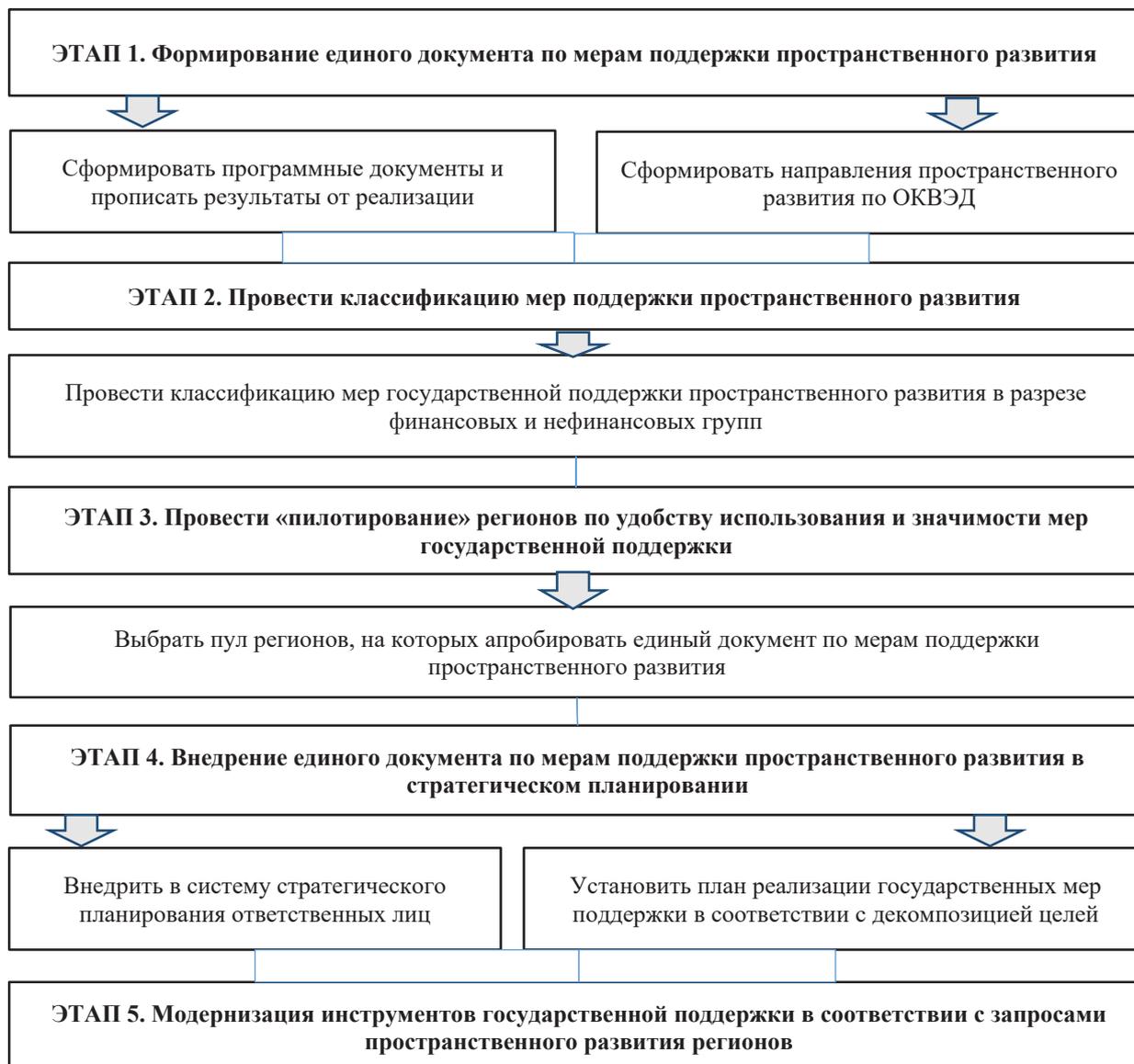


Рис. Система инструментов, отражающая государственные меры пространственного развития (составлено автором)

Первым этапом выступает формирование единого документа по мерам поддержки пространственного развития. На сегодняшний день меры государственной поддержки пространственного развития реализуются на основе положений, разработанных по каждому направлению. При этом, многие меры поддержки являются идентичными по каждой отрасли. В соответствии с этим, законодатель начинает «дублировать» ненужные документы, не формируя основу, в которой будут включены дан-

ные инструменты и меры государственной поддержки. Для устранения данной проблематики предлагаем сформировать программные документы и прописать в них результаты реализации, которые будут заключаться в просчитанном экономическом эффекте. На основе единого документа можно будет сформировать направления пространственного развития по ОКВЭД. В данном случае в единой документе (частично напоминающем паспорт проекта) будут прописаны направления деятельности (ориен-

тированные на ОКВЭД) и меры финансовой и нефинансовой государственной поддержки предприятий.

Второй этап ориентирован на классификацию мер поддержки пространственного развития. В данном случае проблематика заключается в том, что на сегодняшний день нет единой классификации государственной поддержки, позволяющей сделать вывод о том, какими мероприятиями могут пользоваться субъекты пространственного развития и какие условия необходимо соблюдать, чтобы получить возможность использовать представленную меру. Так, на основе представленного исследования предполагается классифицировать меры государственной поддержки по следующим группам:

— финансовые — предоставление трансфертов или иных видов выделения денежных средств государством (займы, льготы, гранты, субсидии и т. д.) [12];

— качественные — использование методов и инструментов по повышению квалификации субъектов пространственного развития или оказанию консультативных услуг (обучение, консультации, кооперации, рекламные компании и т. д.) [12];

— альтернативные — предложение инструментов, характерных для особого вида деятельности субъекта пространственного развития и дающих точечный эффект от их реализации (вывод на экспорт, предложение мер регионального обеспечения, снятие административных барьеров) [13].

Третий этап обусловлен проведением «пилотирования» регионов по удобству использования и значимости мер государственной поддержки. В данном случае необходимо сформировать пул регионов, которые апробируют используемый документ по ряду критериев: удобство, практичность, ориентация, актуальность. В данном случае необходимо адаптировать меры государственной поддержки пространственного развития как для самого региона, так и для субъектов, использующих их. В соответствии с этим четко формируются группы мер государственной поддержки, определяются основные контуры, которые будут общими для всех регионов, в особенности для территорий «специализированного» развития.

Четвертый этап — это внедрение единого документа по мерам поддержки пространственного развития в стратегическом планировании. При этом важно отметить, что внедрение на данном этапе происходит на основе определения ответственных лиц и направлений единого документа им на рассмотрение. При этом, данная задача должна быть совме-

щена с целями стратегического планирования в регионе. Важным условием на данном этапе является установление плана реализации государственных мер поддержки в соответствии с декомпозицией целей. Декомпозиция целей доводит до каждого ответственного лица показатели, которые ему необходимо выполнить в разрезе оказания мер государственной поддержки. Для этого централизируются показатели, которые доводятся до каждого исполнителя. Декомпозиция позволяет закрепить показательную ответственность, установить принадлежность не только ответственного лица, но и органа власти к пространственному развитию.

Пятый этап направлен на модернизацию инструментов государственной поддержки в соответствии с запросами пространственного развития регионов. По сравнению с предыдущих этапов — пятый обусловлен конкретизацией инструментов после прохождения оговоренных сроков по реализации единого документа пространственного развития территории. Предполагается, что пятый этап вступает в действие после реализации отраслевых мер государственной поддержки пространственного развития.

### Выводы

Анализ мер государственной поддержки показал, что существует достаточно большое количество структурированных инструментов, позволяющих улучшить развитие территорий [14, 15]. Меры государственной поддержки пространственного развития носят финансовый и нефинансовый характер. При этом на сегодняшний день не существует классификации мер государственной поддержки.

### Информация о конфликте интересов

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

### ЛИТЕРАТУРА

1. Капашева Д. Н. Государственная поддержка реального сектора экономики России / Д. Н. Капашева // Финансы и учетная политика. — 2021. — № 3 (25). — С. 37—43.
2. Балко М. В. Пространственное развитие социально-экономической системы: понятие, структура, принципы / М. В. Балко, М. И. Кузьменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». — 2021. — № 22. — С. 6—12.

3. *Егоров В. К.* Пространственное развитие российских регионов: исторический контекст / В. К. Егоров // Проблемы развития территории. — 2020. — № 6 (110). — С. 106—120.

4. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.12.2011 № 392-ФЗ. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122563/a5d08322ee86dc87749ddecd3a8aa5e46511b608/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122563/a5d08322ee86dc87749ddecd3a8aa5e46511b608/) (дата обращения: 02.04.2024 г).

5. *Nuriev B. D.* Information technology industry state support as a key problem of ensuring the national security of the Russian Federation / B. D. Nuriev, S. V. Pospelov // Upravlenie. — 2022. — Vol. 10. No. 3. — Pp. 67—71.

6. *Демьяненко А. Е.* Основополагающие аспекты эффективности современного предприятия, инновационный процесс и государственная поддержка / А. Е. Демьяненко // Вестник Эссентукского института управления, бизнеса и права. — 2018. — № 15. — С. 172—189.

7. *Melnichuk M. V.* Government support of export crediting: implementation of the OECD recommendations / M. V. Melnichuk // Management Sciences. — 2018. — Vol. 8. No. 4. — Pp. 17—24.

8. *Ахмеджанова Р. С.* Государственная поддержка устойчивого развития региона / Р. С. Ахмеджанова // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. — 2021. — № 2 (36). — С. 56—60.

9. *Лемеш В. Н.* Государственная поддержка / В. Н. Лемеш // Финансы, учет, аудит. — 2010. — № 9. — С. 65—70.

10. *Рожков Е. В.* Государственная поддержка для экономики России / Е. В. Рожков // Академическая публицистика. — 2023. — № 11-2. — С. 247—251.

11. *Пасечная В. А.* Государственная финансовая поддержка реального сектора экономики / В. А. Пасечная, О. А. Яковлева // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. — 2014. — № 7. — С. 162—164.

12. *Непеева Л. А.* Пространственное экономическое развитие в современных условиях / Л. А. Непеева // Научные известия. — 2021. — № 22. — С. 75—80.

13. *Фаттахов Р. В.* Пространственное развитие России: вызовы и перспективы / Р. В. Фаттахов // Калужский экономический вестник. — 2019. — № 3. — С. 8—12.

14. *Щуров М. Ю.* Использование системы цифровых моделей природных ресурсов субъектов РФ для обоснования управленческих решений / М. Ю. Щуров // Регион: системы, экономика, управление. — 2023. — No. 3 (62). — С. 65—69.

15. *Щуров М. Ю.* Ландшафт распределения экономических ресурсов в Российской Федерации / М. Ю. Щуров // Международный научно-исследовательский журнал. — 2024. — No. 1 (139).

## LITERATURE

1. *Kapasheva D. N.* Gosudarstvennaya podderzhka real'nogo sektora ekonomiki Rossii [State support for the real sector of the Russian economy] / D. N. Kapasheva // Finance and accounting policy. — 2021. — No. 3 (25). — Pp. 37—43.

2. *Balko M. V.* Prostranstvennoe razvitie social'no-ekonomicheskoy sistemy: ponyatie, struktura, principy [Spatial development of the socio-economic system: concept, structure, principles] / M. V. Balko, M. I. Kuzmenko // Collection of scientific papers of the series «Public administration». — 2021. — No. 22. — Pp. 6—12.

3. *Egorov V. K.* Prostranstvennoe razvitie rossijskih regionov: istoricheskij kontekst [Spatial development of Russian regions: historical context] / V. K. Egorov // Problems of territorial development. — 2020. — No. 6 (110). — Pp. 106—120.

4. On Zones of Territorial Development in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation : Federal Law No. 392-FZ dated 03.12.2011. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122563/a5d08322ee86dc87749ddecd3a8aa5e46511b608/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122563/a5d08322ee86dc87749ddecd3a8aa5e46511b608/) (date of access: 04/02/2024).

5. *Nuriev B. D.* Information technology industry state support as a key problem of ensuring the national security of the Russian Federation / B. D. Nuriev, S. V. Pospelov // Upravlenie. — 2022. — Vol. 10. No. 3. — Pp. 67—71.

6. *Demyanenko A. E.* Osnovopolagayushchie aspekty effektivnosti sovremennogo predpriyatiya, innovacionnyj process i gosudarstvennaya podderzhka [Fundamental aspects of the effectiveness of a modern enterprise, the innovation process and government support] / A. E. Demyanenko // Bulletin of the Essentuki Institute of Management, Business and Law. — 2018. — No. 15. — Pp. 172—189.

7. *Melnichuk M. V.* Government support of export crediting: implementation of the OECD recommendations / M. V. Melnichuk // Management Sciences. — 2018. — Vol. 8. No. 4. — Pp. 17—24.

8. *Akhmedzhanova R. S.* Gosudarstvennaya podderzhka ustojchivogo razvitiya regiona [State support for sustainable development of the region] / R. S. Akhmedzhanova // Bulletin of the Tajik State University of Commerce. — 2021. — No. 2 (36). — Pp. 56—60.

9. *Lemesh V. N.* Gosudarstvennaya podderzhka [State support] / V. N. Lemesh // Finance, accounting, audit. — 2010. — No. 9. — Pp. 65—70.

10. *Rozhkov E. V.* Gosudarstvennaya podderzhka dlya ekonomiki Rossii [State support for the Russian economy] / E. V. Rozhkov // Academic journalism. — 2023. — No. 11—2. — Pp. 247—251.

11. *Pasechnaya V. A.* Gosudarstvennaya finansovaya podderzhka real'nogo sektora ekonomiki [State financial support for the real sector of the economy] / V. A. Pasechnaya, O. A. Yakovleva. Economics and Management: new challenges and prospects. — 2014. — No. 7. — Pp. 162—164.

12. *Nepeeva L. A.* Prostranstvennoe ekonomicheskoe razvitie v sovremennykh usloviyakh [Spatial economic development in modern conditions] / L. A. Nepeeva // Scientific News. — 2021. — No. 22. — Pp. 75—80.

13. *Fattakhov R. V.* Prostranstvennoe razvitie Rossii: vyzovy i perspektivy [Spatial development of

Russia: challenges and prospects] / R. V. Fattakhov // Kaluga Economic Bulletin. — 2019. — No. 3. — Pp. 8—12.

14. *Shchurov M. Y.* Ispol'zovanie sistemy cifrovyykh modelej prirodnykh resursov sub'ektov RF dlya obosnovaniya upravlencheskiy resheniy [Using the system of digital models of natural resources of the subjects of the Russian Federation to justify management decisions] / M. Y. Shchurov // Region: systems, economics, management. — 2023. — No. 3 (62). — Pp. 65—69.

15. *Shchurov M. Y.* Landshaft raspredeleniya ekonomicheskikh resursov v Rossijskoj Federacii [Landscape of economic resource allocation in the Russian Federation] / M. Y. Shchurov // International Scientific Research Journal. — 2024. — No. 1 (139).