

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

УДК 332. 142

*И. Е. Рисин*

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ЗАДАЧИ И МЕХАНИЗМ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

*Аннотация: в статье изложены результаты сравнительного анализа направлений, задач и механизмов пространственного развития субъектов Российской Федерации, представленных в региональных стратегиях, разработанных в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».*

*Ключевые слова: пространственное развитие, направления, задачи, механизмы, региональные стратегии.*

UDC 332. 142

*I. E. Risin*

## THE MAIN DIRECTIONS, OBJECTIVES AND MECHANISMS SPATIAL DEVELOPMENT OF REGIONS

*Abstract: the article expounds the results of a comparative analysis of the directions, tasks and mechanisms of spatial development of the Russian Federation's sub-projects presented in the regional strategies developed in accordance with the requirements of the Federal law of the Russian Federation of June 28, 2014 № 172 «On strategic planning in the Russian Federation».*

*Keywords: spatial development, directions, tasks, mechanisms, regional strategies.*

### **Введение**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1] субъекты РФ осуществили актуализацию стратегий социально-экономического развития. Один из разделов названных стратегий посвящен пространственному развитию. Анализ его содержания позволит выявить общее и особенное в составе направлений, задач и механизмов пространственного развития регионов.

Для обеспечения репрезентативности результатов анализа в его объектную базу включены субъекты РФ, представляющие разные Федеральные округа. Информационную базу анализа составили актуализированные стратегии социально-экономического развития Вологодской [2], Воронежской [3], Ростовской [4], Челябинской [5] областей, Камчатского [6], Красноярского [7], Хабаровского [8] краев, Республик Башкортостан [9], Саха (Якутия) [10], Татарстан [11].

### **Направления, задачи и механизмы пространственного развития регионов**

Анализ содержания региональных стратегий позволил выявить основные направления и задачи пространственного развития регионов (табл.1).

Анализ данных табл. 1 позволяет зафиксировать сильные и слабые стороны практики стратегирования. К первым могут быть отнесены направления и задачи, обеспечивающие:

— повышение целостности пространственной экономики субъектов РФ посредством развития с одной стороны, процессов агломерирования, с другой межмуниципальной кооперации (Воронежская область, Красноярский край, Республика Татарстан);

— повышение экономической активности муниципальных образований путем формирования и развития новых точек экономического роста (Воронежская и Ростовская области, Красноярский и Хабаровский края, Республики Башкортостан, Саха (Якутия), Татарстан);

Основные направления и задачи пространственного развития в стратегиях социально-экономического развития регионов

Регионы	Направления пространственного развития	Задачи пространственного развития
1	2	3
Вологодская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие агломераций;</li> <li>— формирование сильных межрайонных центров;</li> <li>— диверсификация экономики моногородов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование системы рекреационно-образовательных, спортивно-развлекательных, инновационно-образовательных зон агломераций;</li> <li>— внедрение стандартов «шаговой» доступности учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения;</li> <li>— создание туристского кластера; развитие инфраструктурных и производственно-кооперационных связей с другими регионами</li> </ul>
Воронежская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие агломерации;</li> <li>— полицентрическое развитие региона;</li> <li>— развитие межмуниципального экономического взаимодействия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование (развитие) кластеров, основанных на использовании ресурсов разных муниципальных образований, в том числе, проблемных;</li> <li>— развитие сети индустриальных парков, создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа, формирование территории опережающего развития;</li> <li>— модернизация транспортно-логистической системы;</li> <li>— комплексное развитие застроенных территорий;</li> <li>— формирование субрегиональных и опорных центров, зон межмуниципального сотрудничества;</li> <li>— развитие потенциала сельских территорий;</li> <li>— снижение уровня межмуниципальных различий по базовым показателям социально-экономического развития;</li> <li>— разработка и использование в управлении пространственной экономикой геоинформационной системы (ГИС)</li> </ul>
Ростовская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие полюсов роста;</li> <li>— развитие межмуниципального сотрудничества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— создание и развитие индустриальных, агроиндустриальных, технологических парков;</li> <li>— обеспечение приемлемого уровня доходов населения в каждом муниципальном образовании;</li> <li>— снижение дифференциации территорий по доступности объектов социального, культурного и бытового назначения;</li> <li>— обеспечение экономического и технологического роста региональных «полюсов» роста экономики региона;</li> </ul>
Челябинская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие агломераций;</li> <li>— развитие ключевых экономических центров;</li> <li>— развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие кластеров, в том числе, созданных на основе межрегионального экономического взаимодействия;</li> <li>— создание индустриальных и технологических парков, формирование территорий опережающего развития;</li> <li>— улучшение транспортной связности и доступности</li> </ul>

1	2	3
Камчатский край	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие агломерации;</li> <li>— развитие производственной инфраструктуры муниципальных образований;</li> <li>— укрепление финансовой базы местного самоуправления;</li> <li>— развитие населенных пунктов вдоль транспортных магистралей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование привлекательного инвестиционного облика муниципальных образований;</li> <li>— обеспечение сбалансированных темпов экономического роста муниципальных образований;</li> <li>— создание комфортной среды обитания, направленной на выравнивание условий доступа населения муниципальных образований к государственным (муниципальным) услугам и гарантированным социальным и общественным благам;</li> <li>— создание фондов венчурных инвестиций совместно с российскими и иностранными финансовыми институтами</li> </ul>
Красноярский край	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие агломерации;</li> <li>— создание новых точек экономического роста;</li> <li>— развитие зон промышленного освоения ресурсов Арктики и Крайнего Севера;</li> <li>— новая индустриализация</li> <li>— развитие хозяйственных связей территорий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— согласованное развитие транспортной, энергетической инфраструктуры территорий;</li> <li>— согласованное развитие социальной сферы соседних территорий;</li> <li>— сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;</li> <li>— развитие северного морского пути и арктических портов;</li> <li>— усиление взаимодействия территорий-лидеров с соседними муниципальными образованиями</li> </ul>
Хабаровский край	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие агломераций;</li> <li>— формирование и развитие полюсов роста;</li> <li>— формирование и развитие территорий с особым экономическим режимом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие транспортной инфраструктуры;</li> <li>— формирование комфортной среды проживания;</li> <li>— формирование медицинского хаба;</li> <li>— создание туристско-рекреационной зоны;</li> <li>— создание российско-китайского центра информационно-коммуникационных технологий;</li> <li>— создание агропромышленного парка</li> </ul>
Республика Башкортостан	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие агломераций;</li> <li>— развитие экономических зон;</li> <li>— создание территорий роста</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— снижение дифференциации социально-экономического развития муниципальных образований;</li> <li>— «подтягивание» отстающих территорий в пределах экономических зон</li> </ul>
Республика Саха (Якутия)	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие существующих точек роста;</li> <li>— создание и развитие новых точек роста;</li> <li>— развитие сельских территорий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— развитие транспортной, энергетической инфраструктуры; создание благоприятных условий жизнедеятельности человека;</li> <li>— формирование кластера;</li> <li>— создание индустриального парка;</li> <li>— разработка и использование в управлении геоинформационной системы</li> </ul>
Республика Татарстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие агломераций;</li> <li>— формирование зон активного развития;</li> <li>— развитие межмуниципальной кооперации и трансграничного сотрудничества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— формирование и развитие кластеров «умной» экономики;</li> <li>— индустриализация АПК;</li> <li>— повышение качества транспортно-коммуникационной системы;</li> <li>— создание устойчивого скоростного транспортно-каркаса региона;</li> <li>— развитие логистической системы;</li> <li>— создание системы управления агломерационными процессами</li> </ul>



— повышение конкурентоспособности региона на основе новой индустриализации ключевых промышленных центров (Красноярский край), индустриализации агропромышленного комплекса, формирования и развития секторов «умной» экономики (Республика Татарстан),

— расширение ресурсной базы пространственного развития посредством освоения новых территорий (Красноярский край), формирования и усиления инфраструктурных и производственно-кооперационных связей с другими субъектами РФ (Вологодская и Челябинская области, Республика Татарстан), привлечения иностранных инвестиций (Камчатский и Хабаровский края);

— снижение социально-экономической асимметрии в пространственной экономике регионов (Воронежская и Ростовская области, Республика Башкортостан).

Слабой стороной современной практики оправданно считать положение, при котором только ограниченный ряд субъектов Российской Федерации, имеет стратегии, в которых пространственное развитие отличается составом вышеперечисленных направлений и задач.

Сфокусируем внимание на составляющих механизма управления пространственным развитием, позиционированного в региональных стратегиях (табл. 2).

Таблица 2

*Составляющие механизма пространственного развития в стратегиях социально-экономического развития регионов*

Регионы	Составляющие механизма пространственного развития
1	2
Вологодская область	территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР); государственные региональные и муниципальные программы; туристический кластер; центры общественного доступа к электронным услугам и серверам во всех населенных пунктах с числом жителей от 200 чел.
Воронежская область	Региональная схема (План) развития и размещения производительных сил; стратегии развития муниципальных районов и городских округов; государственные программы федерального и регионального уровней; ТОСЭР; индустриальные и агропромышленные парки; технопарки; особая экономическая зона промышленно-производственного типа; кластеры, производственная деятельность которых основывается на использовании ресурсной базы ряда муниципальных образований; ГИС
Ростовская область	ТОСЭР; государственные региональные программы; муниципальные программы комплексного развития жилой среды; сервисные контракты в благоустройстве жилой среды; межмуниципальные координационные советы; инвестиционные стандарты для полюсов роста; индустриальные и агроиндустриальные парки; технопарки
Челябинская область	ТОСЭР; государственные региональные программы; региональные промышленные кластеры; агрокластер; кластеры, созданные на основе межрегионального экономического взаимодействия; индустриальные парки; технопарки
Камчатский край	государственные региональные и муниципальные программы; маркетинговая поддержка муниципальных образований и отдельных территорий хозяйствования; государственно-частное партнерство; фонды венчурных и отраслевых инвестиций совместно с российскими и иностранными финансовыми институтами; региональный инвестиционным фонд; геоинформационная система, обеспечивающая формирование банков градостроительных данных регионального и местных уровней
Красноярский край	государственные и муниципальные программы; промышленные и технологические парки; кластеры; государственно-частное партнерство
Хабаровский край	ТОСЭР; государственные и муниципальные программы; промышленные и технологические парки; российско-китайский агропромышленный парк; туристско-рекреационная зона; международный центр информационно-коммуникационных технологий; государственно-частное партнерство

1	2
Республика Башкортостан	ТОСЭР; государственные и муниципальные программы
Республика Саха (Якутия)	ТОСЭР; государственные и муниципальные программы; индустриальный парк; кластер; ГИС
Республика Татарстан	государственные и муниципальные программы; программа развития и размещения производительных сил на основе кластерного подхода; стратегии агломераций; стратегии развития муниципальных образований; флагманские проекты пространственного развития; кластеры; координационные советы по пространственному развитию агломераций и сельских территорий, не входящих в агломерации

Анализ данных табл. 2 позволяет в качестве сильных сторон практики стратегирования определить:

— высокий уровень разнообразия институциональных форм пространственной организации экономики, комплексное применение которых позволяет заметно расширить территорию, отличающуюся повышенными стимулами для бизнеса, а соответственно, активизировать его участие в формировании новых точек экономического роста (Воронежская, Ростовская и Челябинская области, Красноярский и Хабаровский края, Республики Саха (Якутия), Татарстан);

— обновление состава инструментов управления пространственным развитием посредством включения в него схемы (программы) развития и размещения производительных сил региона, стратегий развития муниципальных образований (Воронежская область, Республика Татарстан), геоинформационной системы (Воронежская область, Республика Саха (Якутия), флагманские проекты пространственного развития, координационные советы по пространственному развитию агломераций и сельских территорий (Республика Татарстан).

Слабой стороной практики обосновано считать положение, при котором только ограниченный ряд субъектов Российской Федерации, использует инструментарий управления пространственным развитием, отличающийся высоким уровнем разнообразия, достигаемый, в том числе, посредством его обновления.

### Выводы

Полагаем, что учет результатов проведенного нами анализа общего и особенно

го в составе направлений, задач и механизма пространственного развития регионов свидетельствуют о востребованности бенчмаркинга, позволяющего расширить применение эффективных практик и территорий их применения.

### ЛИТЕРАТУРА

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
2. Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
3. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
4. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
5. Стратегия социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
6. Стратегия социально-экономического развития Камчатского края на период до 2030 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
7. Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
8. Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 года. —

Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

9. Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

10. Стратегия социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года. — Режим доступа: КонсультантПлюс // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

11. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 года. — Режим доступа: <http://www.invest.tatar.ru>

*Воронежский государственный университет*

*Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления*

*E-mail: [risin@mail.ru](mailto:risin@mail.ru)*