

С. Ю. Зеленицова,
Е. Н. Фищук

ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматривается положительный опыт и перспективы реализации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации на примере деятельности Проектного комитета Ханты-Мансийского автономного округа — Югра, одного из лидеров по внедрению проектного управления в РФ.

Ключевые слова: проектная деятельность, национальные проекты, органы исполнительной власти.

UDC 353.5

S. Yu. Zelentsova,
E. N. Fischuk

PRACTICAL EXPERIENCE AND PROSPECTS FOR THE IMPLEMENTATION OF PROJECT ACTIVITY IN THE EXECUTIVE BODIES OF THE STATE POWER OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article discusses the positive experience and prospects for the implementation of project activities in the executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation using the example of the Project Committee of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra, one of the leaders in implementing project management in the Russian Federation.

Keywords: project activity, national projects, executive authorities.

Введение

В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека даны следующие поручения:

1. Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно;

е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;

ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;

з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;

и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

2. Правительству Российской Федерации:

а) утвердить до 1 октября 2018 г. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей, определенных пунктом 1 настоящего Указа;

б) в соответствии с национальными целями, определенными пунктом 1 настоящего Указа, разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 г. для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам национальные проекты (программы) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт [1].

В целях скорейшего повышения эффективности организации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достиже-

нию их целей и решения поставленных задач, на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года, было установлено, что настоящее время работа по формированию национальных проектов завершилась, а в федеральном бюджете на ближайшие три года Правительство Российской Федерации предусмотрело все необходимые средства для их реализации. Всего в проекте федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию национальных проектов предусмотрено 25,7 трлн рублей и, при неизменности целей национальных проектов, способы их достижения могут корректироваться в зависимости от социально-экономической обстановки, возможностей бюджета и других факторов. Паспорта национальных проектов опубликованы на сайте Правительства Российской Федерации 7 февраля 2019 года и в краткой наглядной форме представляют основные целевые показатели и ожидаемые результаты реализации 12 национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» [2].

Для продвижения и реализации этого процесса еще в 2013 году при Минэкономразвития России был создан Совет по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации сформированный в соответствии с приказом Министра экономического развития Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 304 «О Совете по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государственной власти субъектов Российской Федерации», в который также вошли представители бизнеса, образования и науки. В рамках деятельности Совета были разработаны Методические рекомендации по внедрению проектного

управления в органах исполнительной власти Российской Федерации, утвержденные Распоряжением Министерства экономического развития РФ от 14 апреля 2014 года № 26Р-АУ, которые определяют подходы, принципы, порядок внедрения проектного управления и формализуют типовые шаблоны нормативных методических документов для их внедрения в органах исполнительной власти [3].

В соответствии с ними, признаками проектного управления являются: системное понимание объекта; комплексный анализ проблем; обоснованный подход к целям и их достижения; направленность на конкретные результаты; увязывание целей и ; создание для увязывания специального - проекта; стремление к эффективности достижения при рациональном ресурсах; интеграция субъектов управления координация их с помощью создаваемых организационных управления — проектных офисов.

Таким образом, под проектом реализуемым федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации понимается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального результата в условиях временных и ресурсных ограничений.

Практика реализации проектной деятельности в государственном управлении

В настоящее время проектная деятельность не ограничивается управлением проектами. Есть задачи, которые решаются с помощью инструментов управления программами или управления портфелями проектов и программ. Главная характеристика программы — ориентация на выгоды, которые невозможно достичь в результате выполнения одного проекта. Получение этих выгод часто требует реализации множества связанных проектов и перестройки связанных процессов. Если сравнивать государственные программы, федеральные целевые программы и национальные проекты, то последние представляют собой более гибкие управленческие инструменты, которые сфокусированы на достижении конкретных целей

социально-экономического развития страны, причем результат проекта может являться не только целью, а еще и промежуточным результатом проектной деятельности.

Субъекты Российской Федерации реализующие проектную деятельность сталкиваются с множеством разноплановых задач, требующих реализации большого количества проектов и программ. При этом они должны финансироваться из одного бюджета и выполняться силами ограниченного количества штатных сотрудников. В условиях современного политико-экономического кризиса необходимо научиться отбирать наиболее эффективные проекты (управление портфелями), успешно выполнять проекты (управление проектами) и последовательно двигаться к реализации запланированных выгод (управление программами). Региональный опыт успешных практик реализации проектной деятельности требует их внимательного изучения, анализа с целью повешения эффективности деятельности органов государственной власти на территории всей страны [4].

В Российской Федерации, в настоящее время, есть регионы, в которых уже сейчас реализуется наибольшее количество проектов и формируются эффективные предложения по достижению показателей и решению задач, поставленных президентом РФ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Ханты-Мансийский автономный округ — Югра стал одним из таких регионов-лидеров. В 2015 году Правительство Ханты-Мансийского автономного округа — Югра определило условия и порядок управления проектной деятельностью, реализуемой исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе с участием органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, их структурных подразделений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подведомственных и иных организаций

и лиц, с использованием средств бюджета автономного округа и (или) федерального бюджета (в случае делегирования полномочий по контролю расходования указанных средств), а также иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2015 году в ХМАО-Югре был создан Департамент проектного управления Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, который является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере управления проектной деятельностью исполнительных органов государственной власти автономного округа для повышения эффективности организации их деятельности по достижению целей и решению поставленных задач, в том числе по решению задачи улучшения инвестиционного климата в автономном округе. Департамент проектного управления автономного округа, совместно с Фондом развития ХМАО — Югры, постоянно оценивает состояние проектного управления в муниципальных образованиях округа в контексте взаимодействия муниципального и регионального уровней управления, решает вопросы участия муниципальных образований в проектной деятельности региона, анализирует лучший опыт применения инструментов проектного управления в муниципалитетах Югры.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 декабря 2015 года № 515-п утверждён Проектный комитет, который является высшим координационно-контрольным органом в сфере управления проектной деятельностью исполнительных органов государственной власти в автономном округе, принимающим ключевые управленческие решения в части планирования и контроля проектной деятельности, выполняющим функции управления портфелем проектов. В координационно-совещательный орган, возглавляемый губернатором, входят все члены Правительства ХМАО-Югры. Заседания комитета проходят ежемесячно, на кото-

рых Проектный комитет оценивает ход реализации проектов; рассматриваются вопросы, связанные с развитием проектного управления в регионе, взаимодействия с муниципальными проектными комитетами. Таким образом, комитет представляет собой живую площадку, позволяющую участникам проектной деятельности в сжатом виде представлять результаты проделанной за месяц работы, а первым лицам региона принимать согласованные решения, давать свои рекомендации, относительно внедрения проектного управления в субъекте [5]. По результатам работы Проектного комитета, в регионе в 2018 году осуществлялась реализация 18 портфелей проектов по двум блокам: по целевым моделям упрощения процедур ведения бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности и федеральным приоритетным проектам по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации. В 2018 году в округе был запущен 51 региональный проект на основании соответствующих федеральных проектов. По итогам года по 15 портфелям проектов было обеспечено 100-процентное достижение установленных показателей. Средний процент достижения показателей по всем целевым моделям в ХМАО-Югры составил 99 процентов, в то время как в среднем по России достижение равняется 94 процентам. Семь портфелей проектов закрываются и дальнейшее достижение показателей, входящих в них, будет продолжено в составе национальных проектов [6].

В 2019 году в округе будет запущено уже 64 проекта по приоритетным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации, часть из которых также уже реализуется [6].

В портфель проектов «Цифровая экономика Югры» входят 6 проектов, один из которых, «Централизация инфраструктуры информационных систем», уже утверждён и находится в стадии реализации. В настоящее время подготовлены паспорта ещё 5 региональных проектов: «Информационная инфраструктура»; «Кадры для цифровой экономики»; «Информационная безопасность»; «Цифровое государственное управление»; «Цифровые технологии». Сроки реализации проектов: 2019—2024 годы.

Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 12 процентов. В автономном округе ведутся постоянные работы по обеспечению широкополосного доступа к сети Интернет в удаленных и труднодоступных населенных пунктах. В 2018 году построены волоконно-оптические линии связи на территории 13-ти населенных пунктов. В рамках проекта по ликвидации цифрового неравенства в 2019 году планируется обеспечить доступ к сети Интернет в 26 населенных пунктах автономного округа и при сохранении положительной динамики удастся к 2024 году достичь поставленных целей.

Планируется, что в результате реализации проекта «Кадры для цифровой экономики» к 2024 году будет обеспечена подготовка высококвалифицированных кадров для цифровой экономики путем увеличения доли программ профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по компетенциям, востребованным в цифровой экономике; количество граждан, прошедших обучение ключевым компетенциям цифровой экономики составит 10 тысяч человек.

Реализация проекта «Информационная безопасность» обеспечит безопасность и устойчивость функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных.

По проекту «Цифровое государственное управление» к 2024 году будет достигнуто увеличение доли взаимодействия граждан и коммерческих организаций с государственными органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде с 20 до 70 %. Кроме того, увеличится доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации до 100 %; снизится доля отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов на 50 % от числа отказов в 2018 году; увеличится доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов бюджетных учреждений до 90 %.

В результате реализации проекта «Цифровые технологии» будет обеспечено создание «сквозных» цифровых технологий.

В портфель проектов «Жилье и городская среда» подготовлены паспорта региональных проектов: «Жилье»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Формирование комфортной городской среды». Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 10 процентов.

«Региональный проект «Жилье» направлен на внедрение эффективных механизмов государственной поддержки строительства как стандартного жилья, так и индивидуального жилищного строительства, снижение административных барьеров, совершенствование нормативной базы в сфере градостроительного регулирования, оказание мер поддержки отдельным категориям граждан»

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» направлен на создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда в соответствии с адресной программой при участии государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ. Учитывая взаимосвязь проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» с проектом «Жилье», а также сохранение ранее действовавшего механизма выкупа жилых помещений, в целом по округу в 2019—2024 годах будут расселены 759 тыс. кв. метров аварийного жилья.

Проект «Формирование комфортной городской среды» направлен на создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды, в том числе привлечение граждан к активному участию в решении вопросов развития городской среды.

ХМАО-Югра принимает участие в реализации трех федеральных проектов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Среди которых: «Дорожная сеть»; «Общесистем-

ные меры развития дорожного хозяйства»; «Безопасность дорожного движения». Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 14 процентов.

Так, проект «Дорожная сеть» направлен на повышение качества автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и улично-дорожной сети трех городских агломераций — Ханты-Мансийская, Сургутская, Нижневартовская — в целях обеспечения безопасности и эффективности транспортного обслуживания населения, доступности транспортной инфраструктуры для субъектов экономической деятельности.

Проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» позволит создать и применить в автономном округе новые механизмы развития и эксплуатации дорожной сети, экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, внедрить автоматизированные и роботизированные технологии организации дорожного движения и контроль за соблюдением правил дорожного движения.

В портфель проектов «Экология» подготовлены паспорта 5 региональных проектов: «Чистая страна»: «Сохранение уникальных водных объектов»; «Сохранение биологического разнообразия»; «Комплексная система обращения с ТКО»; «Чистая вода». Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 11 процентов. Реализация проектов позволит: ликвидировать все выявленные несанкционированные свалки в границах городов; увеличить долю населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до 96 %, долю городского населения до 99 %; создать 3 новые особо охраняемые природные территории регионального значения; увеличить общую площадь особо охраняемых природных территорий регионального значения на 4372,8 га; поддержать численность ряда редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных на текущем уровне (128 особей); увеличить количество посетителей на особо охраняемых

природных территориях до 26,5 тыс. человек; увеличить протяженности объектов инфраструктуры для экологического туризма на 6,2 км; очистить от бытового мусора и древесного хлама берега водных объектов протяженностью 0,2 тыс. км (ежегодно).

В портфель проектов «Международная кооперация и экспорт» входят проекты: «Экспорт продукции АПК», цель которого достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических промышленных товаров и объема экспорта промышленных услуг в размере 0,032 млн долларов США в год, за счет развития международной конкурентоспособности промышленных предприятий, мотивации к повышению объема экспорта, реализации пакета отраслевых регуляторных мер и программ ускоренного развития экспорта; «Экспорт услуг» — создание условий для устойчивого долгосрочного роста экспорта услуг; «Системные меры международной кооперации и экспорта», задача которого — формирование региональной системы поддержки экспорта за счет реализации межотраслевых инструментов финансовой и нефинансовой поддержки, улучшения регулярного климата и обеспечения эффективной деятельности региональной инфраструктуры; «Логистика международной торговли» — устранение логистических ограничений, в том числе регуляторных, при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного транспорта. Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 13 процентов.

Среди проектов, входящих в портфель проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». Средний процент достижения показателей по всем проектам портфеля уже составляет 16,5 процентов.

В портфель проектов «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Югре» подготовлены изменения в связи с утверждением в сентябре 2018 года на заседании президиума Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам паспорта национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости». В документе уточнены цели, целевые показатели, проекты и объем финансирования.

Большое внимание руководителей проектов в субъекте направлено на необходимость соблюдения сроков реализации и сроков отчетности, установленных федеральными нормативными актами, так как возникает риск недостижения показателей государственных программ в связи с несинхронностью графика предоставления данных органами статистики и плановой динамики достижения показателей в госпрограммах. В связи с этим руководители проектов проводят аналогичную работу с паспортами региональных проектов, входящих в состав федеральных, и анализируют ход выполнения плана-графика, сетевого графика реализации национальных проектов.

Важным элементом реализации проектной деятельности, является внесение сведений, зафиксированных в календарных планах проектов, в информационную систему управления проектной деятельностью Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Согласно статус-отчетам, размещенным на официальном сайте Правительства ХМАО-Югры, полученные результаты реализации 36 региональных проектов соответствуют планам на текущий год.

Выводы

В настоящее время Правительством Российской Федерации утверждены паспорта 12 национальных проектов, а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, 76 федеральных проектов, 3,5 тыс. региональных проектов. При формировании федерального бюджета нацпроекты финансируются в приоритетном порядке. А дополнительные доходы, которые образуются в ходе его исполнения, также направля-

ются на реализацию нацпроектов. Кроме того, субъекты вправе перераспределять средства между нацпроектами. Следовательно, все задачи и результаты, которые включены в утвержденные паспорта национальных проектов, финансово обеспечены, и есть возможность гибко реагировать на изменение социально-экономического положения в субъекте и при необходимости вносить коррективы.

В связи с этим могут возникнуть две проблемы: своевременного расходования средств на реализацию проектной деятельности, что вполне возможно, даже с учетом заключения соглашения с регионами о субсидиях из федерального бюджета на весь срок реализации проектов и комплексной системы контроля и оценки хода реализации проектов, публичность мониторинга реализации проектов.

Для более успешной реализации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти всех субъектов Российской Федерации, необходимо, используя положительный опыт Проектных комитетов передовых субъектов, реализовать следующие предложения:

— давать поручения, рекомендации исполнительным органам государственной власти в субъектах, органам местного самоуправления муниципальных образований, связанные с вопросами развития проектной деятельности в субъекте и осуществлять постоянный контроль за сроками и ходом реализации проектной деятельности;

— осуществлять контроль за реализацией национальных проектов на основе «Электронного бюджета», специальной информационной системы управления финансами, в которой, например, заключаются соглашения с регионами о предоставлении субсидий, что позволяет сделать работу над национальными проектами абсолютно публичной.

ЛИТЕРАТУРА

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 // Система «Гарант», право-

вые базы российского законодательства. — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 23.04.2019г.)

2. Правительство России [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/> (дата обращения 23.04.2019г.)

3. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти [Электронный ресурс] : распоряжение Министерства экономического развития РФ от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ // Система «Гарант», правовые базы российского законодательства. — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 23.04.2019г.)

4. *Зайцев И. В.* Российская практика внедрения проектной деятельности в органах государственной власти [Электронный ресурс] / И. В. Зайцев // Управление экономическими системами : электронный научный журнал. — 2016. — № 6. — Электронные данные. — URL: <http://uecs.ru/demografiya/item/> (дата обращения 23.04.2019 г.)

5. *Зеленцова С. Ю.* Внедрение проектного управления в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации / С. Ю. Зеленцова // Регион: системы, экономика, управление. — 2018. — № 3 (42). — С. 105—111.

6. Единый официальный сайт государственных органов ХМАО-Югры [Электронный ресурс]. — URL: <https://admhmao.ru/> (дата обращения 23.04.2019г.)

БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»

Зеленцова С. Ю., кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления и управления персоналом

E-mail: svetlana-zel@yandex.ru

Фищук Е. Н., кандидат экономических наук, доцент, начальник Управления инвестиций и развития предпринимательства администрации г. Сургута

E-mail: 620816@mail.ru

УДК 330.111.62(470)

Н. С. Ровенская

ОЛИГАРХИЧЕСКАЯ РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР ЗАМЕДЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА*

**Статья публикуется в порядке обсуждения проблемы «однополярного» развития экономики страны*

Аннотация: в последнее время наблюдается повышенный интерес к социально-экономическому развитию страны, его взаимосвязи с олигархической системой, взаимодействию олигархов с властью и народом. Без преувеличения можно утверждать, что сегодня олигархия является серьезнейшим тормозом в дальнейшем проведении рыночных реформ в нашей стране. Узы клановости, интересы олигархии побуждают ее самыми разнообразными путями и методами противостоять применению анти-монопольного законодательства, внедрению в предпринимательскую деятельность принципов финансовой прозрачности, социальной ответственности бизнеса, ужесточению государственного контроля за использованием бюджетных средств и т. п. Олигархия во многом обуславливает и будущее социально-экономического развития России. Если в отечественной экономике олигархические структуры сохраняют свои позиции, то вряд ли будет реальностью осуществление стратегических задач, сформулированных в правительственной программе социально-экономического развития. В статье приведены основные факторы, дающие оценку зависимости экономики от олигархов.

Ключевые слова: олигархия, олигархическая система, капитал, взаимодействие экономики и олигархии, собственность, теневая экономика, коррупция.