

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

УДК 364.46

EDN UDDVNG

## МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНОСТЬ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Коды JEL: O35, R58, Z18

*Ветрова К. А., магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия  
E-mail: mold.vrn@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует*

*Агibalов Ю. В., кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия  
E-mail: ayu1957@yandex.ru; SPIN-код: 7016-1790*

*Шахворостов Г. И., кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия  
E-mail: shakhvorostov@mail.ru; SPIN-код: 3352-6307*

Поступила в редакцию 01.11.2025. Принята к публикации 17.11.2025

### Аннотация

*Актуальность темы. Развитие гражданского общества, в современных условиях, невозможно без учета в государственной деятельности интересов и потребностей большинства его членов, что включает в себя обеспечение прав и свобод каждой отдельной личности. Общественные инициативы предоставляют гражданам возможность выражать свое мнение, обозначать свои потребности и интересы, побуждают их активно вовлекаться в ход принятия решений на всех уровнях управления. Анализ современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в субъекте России представляет собой актуальную задачу, успешное решение которой создаст возможности для их совершенствования, что в свою очередь способствует повышению удовлетворенности граждан и обеспечит устойчивое развитие страны в целом.*

*Цель. Анализ современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в Воронежской области и обоснование необходимости их доработки с предложением конкретных мер по улучшению работы данных механизмов.*

*Методология. Для изучения современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в Воронежской области, с целью выявления ключевых тенденций и проблем функционирования данных институтов, применен метод теоретического анализа.*

*Результаты и выводы. В результате анализа текущего состояния выявлены недостатки функционирования механизмов поддержки общественных инициатив в Воронежской области, а также предложены конкретные меры их совершенствования, направленные на повышение эффективности институциональных инструментов гражданского участия.*

*Ключевые слова: механизмы поддержки, общественные инициативы, местное самоуправление, субъект Российской Федерации, гражданская активность.*

## MECHANISMS FOR SUPPORTING PUBLIC INITIATIVES IN THE CONSTITUENT ENTITY OF THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATUS AND RELEVANCE OF THEIR IMPROVEMENT (USING THE VORONEZH REGION AS AN EXAMPLE)

**JEL Codes:** O35, R58, Z18

**Vetrova K. A.**, Master's Student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia  
 E-mail: mold.vrn@yandex.ru; SPIN -code: missing

**Agibalov Yu. V.**, Candidat of Economics Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of State and Municipal Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia  
 E-mail: ayv1957@yandex.ru; SPIN-code: 7016-1790

**Shakhvorostov G. I.**, Candidat of in Technical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of State and Municipal Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia  
 E-mail: shakhvorostov@mail.ru; SPIN-code: 3352-6307

Received by the editorial office 01.11.2025. Accepted for publication 17.11.2025

### Abstract

Relevance of the topic. *The development of civil society in modern conditions is impossible without taking into account the interests and needs of the majority of its members in government activities, which includes ensuring the rights and freedoms of each individual. Public initiatives provide citizens with the opportunity to express their opinions, identify their needs and interests, and encourage them to actively engage in decision-making at all levels of government. An analysis of the current state of mechanisms to support public initiatives in the Russian region is a pressing issue. A successful solution will create opportunities for improvement, which, in turn, will contribute to increased citizen satisfaction and ensure the sustainable development of the country as a whole.*

Objective: *To analyze the current state of mechanisms to support public initiatives in the Voronezh Region and to justify the need for their improvement, proposing specific measures to improve the functioning of these mechanisms.*

Methodology: *A theoretical analysis method was used to study the current state of mechanisms to support public initiatives in the Voronezh Region and identify key trends and problems in the functioning of these institutions.*

Results and Conclusions: *An analysis of the current state of affairs revealed shortcomings in the functioning of support mechanisms for public initiatives in the Voronezh Region, and proposed specific measures for their improvement aimed at increasing the effectiveness of institutional instruments for civic participation.*

Keywords: *support mechanisms, public initiatives, local government, constituent entity of the Russian Federation, civic engagement.*

### Введение

В настоящее время, когда перед страной стоят серьезные социальные, политические и экономические вызовы, развитие института общественных инициатив приобретает особое значение, так как способствует повышению уровня социальной ответственности и активности граждан, содействующие улучшению условий жизни, развитию гражданского общества и эффективности государственного управления.

«Формирование устойчивого гражданского общества — процесс длительный. В данном процессе активную роль должна играть как государственная власть, так и общественная инициатива, причем главенствующая роль должна быть именно последней» [1].

Проявление общественной активности является одним из признаков зрелого гражданского общества. Общественная инициатива является действенным механизмом, позволяющим гражданам выражать свое мнение, по-

требности и интересы, а также мотивирует участвовать в процессах принятия решений на всех уровнях от федерального до местного. Для понимания природы данного явления рассмотрим понятие «общественной инициативы», а также виды и механизмы поддержки общественных инициатив.

По мнению Г. Ш. Ибрагимовой, общественная инициатива — это «способ реализации конституционного права граждан на участие в управлении государством, а также совокупность механизмов воздействия обществом на осуществление общегосударственных дел» [2] (рис. 1).



Рис. 1. Понятие общественной инициативы [2]

«Необходимо отметить, что понятие «общественная инициатива» не подразумевает одну конкретную форму инициативы. Вернее сказать, что это собирательный термин, которые означает любой вид инициативы, исходящей от граждан в связи с их участием в принятии общественно-значимых решений. Их общественная значимость заключается в решении конкретных проблем, которые затрагивают интересы граждан, общества, государства» [2].

Рост значения и спектр возможностей общественной инициативы вызывает необходимость

рассмотрения существующих в настоящее время механизмов ее поддержки, от которых, как показывает практика, во многом зависит успешность ее реализации.

Эффективно работающие механизмы поддержки, по нашему мнению, являются целенаправленно формируемой совокупностью элементов, для воздействия: нормативно-правовой базы, организационных структур, а также форм и методов управления с целью развития института общественных инициатив (рис. 2).

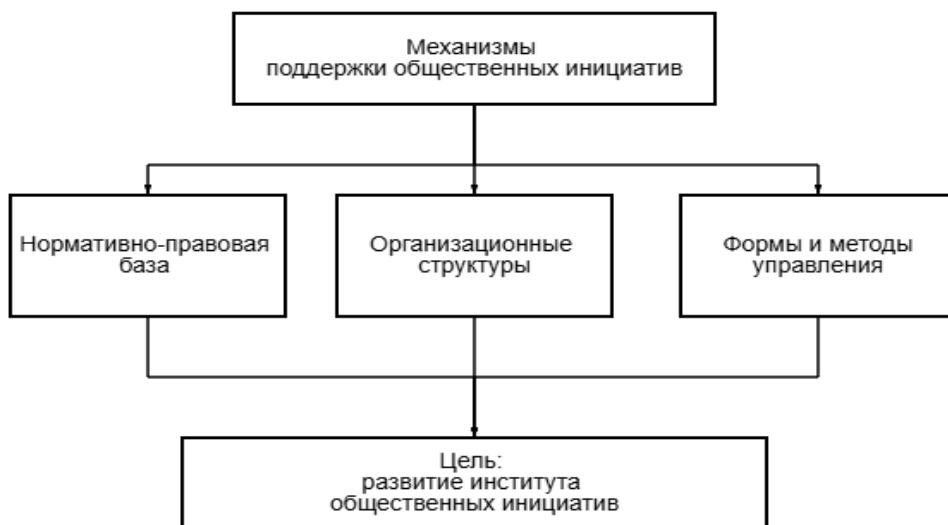


Рис. 2. Эффективно работающие механизмы поддержки

Правовая основа поддержки общественных инициатив в России отражена в Конституции Российской Федерации [3], Федеральных законах, Указах Президента РФ

и в нормативно-правовых актах субъектов РФ. Основной закон даёт возможность осуществлять народу свою власть как непосредственно, так и через органы государственной

власти и органы местного самоуправления. Понятие общественной инициативы закреплено в Указе Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса Российской общественной инициатива» [4].

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 В. В. Путин подчеркнул, что «главное сейчас — дать гражданам возможность раскрыть себя. Свобода в гражданских инициативах — это лучший ответ, как на внешние ограничения, так и на наши внутренние проблемы. И чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны, тем выше потенциал России» [5].

Отметим, что Российская общественная инициатива (далее РОИ) — это лишь одна из форм поддержки общественных инициатив в России. В настоящее время в России существует целый ряд нормативных правовых актов, регулирующих механизмы поддержки общественных инициатив. Одним из них является Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6]. Этот закон не содержит исчерпывающего перечня форм поддержки общественной инициативы, но описывая принципы взаимодействия граждан и органов местного самоуправления, создает правовую основу для реализации различных форм инициатив.

Основные формы проявления общественной инициативы представлены на рис.3.



Рис 3. Формы проявления общественной инициативы, получивших отражение в Федеральном законе 131-ФЗ

В новом Федеральном законе от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в системе публичной власти» [7] в качестве основных форм проявления общественной инициативы выделены территориальное общественное самоуправление и инициативные проекты, хорошо себя зарекомендовавшие в практике участия населения в осуществлении местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [8], в ст. 21 закрепил положение о поддержке Общественной палатой РФ общественных инициатив: «Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций; проводит граж-

данские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам, а также доводит до сведения граждан Российской Федерации информацию об инициативах» [8].

В свою очередь, одной из основных задач общественных палат субъектов Российской Федерации является согласование интересов различных сторон — граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти регионального уровня и органов местного самоуправления. Данная сторона их деятельности направлена на решение диапазона значимых вопросов, связанных, как с защитой прав граждан, так и с эффективным решением задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, тем самым обеспечивая удовлетворение запросов общества, достижение оптимальных результатов и, как

следствие, способствуя стабильному развитию регионов и страны в целом.

Сегодня общественные палаты субъектов Российской Федерации, являясь самостоятельными субъектами общественного контроля, на системной основе участвуют в мониторинге развития законодательства на местах, проводят общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, имеющих высокую социальную значимость.

Создание Российской государством благоприятных условий для формирования и реализации общественной инициативы играет положительную роль в ее развитии, воплощении в реальность большинства прав граждан, что является незаменимой частью построения настоящего народовластия в стране.

В настоящее время в России этим вопросам посвящены монографии, статьи и разделы в учебных пособиях. Многообразные аспекты развития общественных инициатив и механизмы их поддержки исследовались в трудах таких учёных, как Авакьян С. А., Агибалов Ю. В., Горбачева С. В., Грабельных П. И., Давыдова М. Л., Дзидзоев Р. М., Елькина А. В., Иванова К. А., Невинский В. В., Трещевская Н. Ю., Ягодка Н. Н. и др.

#### **Анализ современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в субъекте Российской Федерации (на примере Воронежской области)**

В Воронежской области, как и в большинстве регионов России в настоящее время можно наблюдать достаточно сформированные и работающие механизмы поддержки общественных инициатив:

— Закон Воронежской области от 27.06.2007 № 85-ОЗ «О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области» [9];

— Постановление Правительства Воронежской области от 21.01.2019 № 30 «О реализации практик гражданских инициатив в рамках развития инициативного бюджетирования на территории Воронежской области» [10].

На основе действующего законодательства в области созданы и осуществляют свою деятельность следующие структуры: автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области «Воронежский дом НКО» [11], автономная некоммерческая организация «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» [12], Общественная палата Воронежской области [13], Национальная палата при губернаторе

Воронежской области [14] и Центр управления регионом Воронежской области [15].

В Воронежской области реализуются такие формы поддержки общественной инициативы и возможности населения влиять на жизнь своего региона и административного центра, как:

— реализация программы «Открытый регион», целью которой являлась реализация региональными властями системы мер по формированию и развитию открытого государственного управления, более открытого и доступного для жителей области [16];

— территориальное общественное самоуправление, способствующее самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения [17—19];

— реализация национального проекта России «Активный электронный гражданин» [20];

— реализация в Воронеже программы «Комфортная городская среда», позволяющей жителям решать, как улучшить территорию своего района [21].

В ходе проведенного анализа современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в субъекте Российской Федерации (на примере Воронежской области), приходим к выводу, что, несмотря на создание регионом благоприятных условий поддержки общественной инициативы, наличие механизмов её поддержки и существующий положительный опыт, инициация и реализация общественной инициативы на практике сталкивается с рядом нерешённых вопросов и проблем.

Среди них можно выделить:

— во-первых, немотивированность и «инфантильность» населения из-за их недостаточной юридической грамотности: «ментальные установки» о том, что государство «обязано», неверие в возможность реализации или то, что потребуются множество согласований, разрешений, которые безрезультатно отнимут время и силы;

— во-вторых, отсутствие системного подхода и, порой, недостаточный интерес к поддержанию общественной инициативы со стороны власти как одному из эффективных инструментов повышения доверия населения власти и возможности реализации государственной политики;

— в-третьих, отсутствие открытого алгоритма обращения с инициативой и доступной информации о возможностях: о том, как инициировать проект, к кому обращаться, а также неясность правил и слабое обеспечение информированности граждан о возможностях

активного проявления инициативы на уже созданных для этой цели электронных платформах;

— в-четвёртых, ограниченность информации к доступным финансовым, имущественным и информационным ресурсам уменьшает возможности реализации инициатив. Существующая информация разрознена и находится во множестве мест, собирая ее самостоятельно — трудоемкий процесс, часто отпугивающий людей, желающих присоединиться к данному явлению;

— в-пятых, отсутствие, со стороны власти, постоянного мониторинга реализации и количественный подход (сколько проектов, какие суммы выделены) в учете показателей эффективности реализации общественной инициативы в регионе;

— в-шестых, недостаточное внимание и отсутствие живого интереса к общественным инициативам в масс-медиа из-за недостаточности понимания важности реализации инициатив для развития общества.

В свете перечисленных проблем перед органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации стоит ряд первоочередных задач, направленных на совершенствование и создание эффективных, прозрачных и доступных механизмов поддержки общественных инициатив, для полноценной реализации, которых потребуется: разработка и внедрение комплексной, системной стратегии, направленной на повышение информированности, прозрачности, координации, укрепление кадрового потенциала и содержательное освещение медиапространства, что является фундаментальным условием для формирования взаимного доверия и укрепления гражданского общества.

### **Заключение**

Анализ современного состояния механизмов поддержки общественных инициатив в Воронежской области выявил наличие сформированной нормативно-правовой базы, организационных структур и форм поддержки, обеспечивающих реализацию гражданских инициатив. Вместе с тем, выявленные в ходе исследования системные проблемы, включая недостаточную правовую грамотность населения, отсутствие прозрачных и доступных алгоритмов поддержки, а также ограниченность информационной и ресурсной базы, существенно ограничивают потенциал общественного участия и снижают уровень доверия граждан к данному институту.

Таким образом, совершенствование механизмов поддержки общественных инициатив представляется актуальной и значимой задачей,

чей, требующей комплексного подхода, направленного на повышение информированности и мотивации населения, создание эффективных и прозрачных процедур поддержки, а также укрепление коммуникации между органами власти и обществом.

Решение данных вопросов позволит сформировать благоприятные условия для активного вовлечения граждан в социально-политическую жизнь региона, повысить уровень доверия к власти, укрепить гражданскую ответственность и создать устойчивую основу для развития гражданского общества в современном российском контексте.

### **Информация о конфликте интересов**

*Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.*

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Ягодка Н. Н. Гражданская инициатива как фактор повышения эффективности государственного и муниципального управления в Российской Федерации / Н. Н. Ягодка // Вестник Российской университета дружбы народов. Серия: Политология. — 2014. — № 3. — С. 47—57.

2. Ибрагимова Г. Ш. Российская общественная инициатива: проблемы правового регулирования [Электронный ресурс] / Г. Ш. Ибрагимова // Скиф. — 2019. — № 4 (32). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-obschestvennaya-initiativa-problemy-pravovogo-regulirovaniya> (Дата обращения: 30.10.2025).

3. Российской Федерации. Конституция Российской Федерации: принятая всенародным голосованием 12.12.1993 г: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) / (дата обращения: 30.10.2025).

4. Российской Федерации. Президент (2012—2018; В. В. Путин). О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива : указ Президента РФ от 04.03.2013 №183 (ред. от 17.09.2020) [Электронный ресурс] // Гарант. — URL: <https://base.garant.ru/70326884/> (дата обращения: 30.10.2025).

5. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 «Послание Президен-

та Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171774/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774/) (дата обращения: 30.10.2025).

6. Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_A7/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_A7/) (дата обращения: 30.10.2025).

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_501319/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/) (дата обращения: 30.10.2025).

8. Об Общественной палате Российской Федерации. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 13.06.2023 № 253-ФЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52651/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651/) (Дата обращения: 30.10.2025).

9. О порядке осуществления гражданской инициативы в Воронежской области. Областной закон от 27.06.2007 № 85-ОЗ (ред. от 29.05.2023 г. № 45-ОЗ) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/819014988> (дата обращения: 30.10.2025).

10. Российская Федерация. Правительство Воронежской области. «О реализации практик гражданских инициатив в рамках развития инициативного бюджетирования на территории Воронежской области»: постановление Правительства Воронежской области № 30 от 21.01.2019 (с изм. на 12.07.2019) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/550336113> (дата обращения: 30.10.2025).

11. Ресурсный центр поддержки НКО Воронежской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области Воронежский дом НКО». — URL: <http://nkovrn.ru/> (дата обращения: 30.10.2025).

12. АНО Образ Будущего: о нас [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего». — URL: <https://obraz36.ru/o-nas> (Дата обращения: 30.10.2025).

13. Общественная палата Воронежской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Общественная палата Воронежской области». — URL: <https://opvo36.ru/> (дата обращения: 05.06.2025).

14. Национальная палата [Электронный ресурс] // Сетевое издание «Воронеж многонациональный». — URL: <https://xn--8sbafgkhtktgiebccdagbd4a4m4exa.xn--p1ai/tags/natsionalnaya-palata/> (дата обращения: 30.10.2025).

15. ЦУР Воронежской области «Официальная страница Центра управления регионом Воронежской области» [Электронный ресурс]. — URL: <https://vk.com/tsur36> (Дата обращения: 30.10.2025).

16. Селютин В. И. Практики взаимодействия региональных структур гражданского общества с органами государственной и муниципальной власти / В. И. Селютин, Е. С. Снегирева // Власть. — 2019. — № 6. — С. 58—62.

17. Агибалов Ю. В. Территориальное общественное самоуправление: правовое регулирование и практика реализации (на примере Воронежской области) / Ю. В. Агибалов // Регион: системы, экономика, управление. — 2017. — № 4 (39). — С. 184—187.

18. Агибалов Ю. В. Организация территориального общественного самоуправления в Центральном районе города Воронежа: практика, проблемы и направления / Ю. В. Агибалов, И. Н. Шеина // Государство и общество в современной политике. Сборник научных статей по материалам 8-ой Международной научно-практической конференции. — 2021. — Т. 8. — С. 14—27.

19. Агибалов Ю. В. Участие населения в местном самоуправлении: правовое регулирование, практика и проблемы / Ю. В. Агибалов // Вестник ВГУ. Серия «Право». — 2018. — № 2. — С. 32—40.

20. Активный электронный гражданин [Электронный ресурс] // Цифровая экономика. Национальные проекты России. — URL: <https://e-active.govrn.ru/#> (дата обращения: 05.06.025).

21. Трещевская Н. Ю. Об актуальности совершенствования механизмов поддержки общественных инициатив в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации (на примере городского округа город Воронеж) / Н. Ю. Трещевская, К. О. Миронов // Государство и общество в современной политике : сборник научных статей 10-ой Международной научно-практической конференции, Воронеж, 02 декабря 2022 года. — Воронеж : Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2023. — С. 280—284.

## LITERATURE

1. *Yagodka N. N. Civil Initiative as a Factor in Improving the Efficiency of State and Municipal Administration in the Russian Federation / N. N. Yagodka // Bulletin of Peoples' Friendship University of Russia. Series: Political Science. — 2014. — №. 3. — P. 47—57.*
2. *Ibragimova G. Sh. Russian Public Initiative: Problems of Legal Regulation [Electronic resource] / G. Sh Ibragimova // Skif. — 2019. — №. 4 (32). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-obschestvennaya-initiatiiva-problemy-pravovogo-regulirovaniya> (date of access: 30.10.2025).*
3. Russian Federation. Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12.12.1993: (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all Russian vote on 01.07.2020) [Electronic resource] // ConsultantPlus. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) / (date of access: 30.10.2025).
4. Russian Federation. President (2012—2018; V. V. Putin). On the consideration of public initiatives submitted by citizens of the Russian Federation using the Internet resource «Russian Public Initiative: Decree of the President of the Russian Federation of 04.03.2013 №. 183 (as amended on 17.09.2020) [Electronic resource] // Garant. — URL: <https://base.garant.ru/70326884> (date of access: 30.10.2025).
5. Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 04.12.2014 «Message of the President of the Russian Federation» [Electronic resource] // ConsultantPlus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171774](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774) / (date of access: 30.10.2025).
6. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation. Federal Law of 06.10.2003 № 131-FZ (as amended on 15.05.2024) [Electronic resource] // ConsultantPlus. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_A7/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_A7/) (date of access: 30.10.2025).
7. On the general principles of organizing local self-government in a unified system of public authority. Federal Law of 20.03.2025 № 33-FZ. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_501319](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319) / (date of access: 30.10.2025).
8. On the Civic Chamber of the Russian Federation. Federal Law of 04.04.2005 N 32-FZ (as amended on 13.06.2023 № 253-FZ) [Electronic resource] // Consultant Plus. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52651](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651) / (date of access: 30.10.2025).
9. On the procedure for implementing civil initiative in the Voronezh Region. Regional Law of 27.06.2007 № 85-OZ (as amended on 29.05.2023 № 45-OZ) [Electronic resource] // Electronic Fund of Legal and Regulatory-Technical Documents. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/819014988> (date of access: 30.10.2025).
10. Russian Federation. Government of the Voronezh Region. “On the implementation of civil initiative practices within the framework of the development of participatory budgeting in the territory of the Voronezh Region”: Resolution of the Government of the Voronezh Region No. 30 of 21.01.2019 (as amended on 12.07.2019) [Electronic resource] // Electronic Fund of Legal and Regulatory-Technical Documents. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/550336113> (date of access: 30.10.2025).
11. Resource Center for Supporting Non-Profit Organizations of the Voronezh Region [Electronic resource] // Official Website of the Autonomous Non-Commercial Organization «Resource Center for Supporting Non-Commercial Organizations of the Voronezh Region «Voronezh House of Non-Profit Organizations». — URL: <http://nkovrn.ru/> (date of access: 30.10.2025).
12. ANO Image of the Future: about us [Electronic resource] // Official Website of the Autonomous Non-Commercial Organization «Center for Support and Promotion of Public, State and Municipal Initiatives of the Voronezh Region «Image of the Future». — URL: <https://obraz36.ru/o-nas> (date of access: 30.10.2025).
13. Public Chamber of the Voronezh Region [Electronic resource] // Official Website of the Public Chamber of the Voronezh Region. — URL: <https://opvo36.ru/> (date of access: 30.10.2025).
14. National Chamber [Electronic resource] // Online publication «Voronezh Multinational». — URL: <https://xn----8sbafgkhtktgiebccdagbd4a4m4exa.xn-p1ai/tags/natsionalnaya-palata/> (date of access: 30.10.2025).
15. Voronezh Region Regional Control Center «Official Page of the Voronezh Region Regional Control Center» [Electronic resource]. — URL: <https://vk.com/tsur36> (date of access: 30.10.2025).
16. *Selyutin V. I. Practices of interaction of regional structures of civil society with state and municipal authorities / V. I. Selyutin, E. S. Snegireva // Power. — 2019. — №. 6. — Pp. 58—62.*
17. *Agibalov Yu. V. Territorial public self-government: legal regulation and implementation practice (on the example of the Voronezh region) / Yu. V. Agibalov // Region: systems, economy, management. — 2017. — № 4 (39). — Pp. 184—187.*
18. *Agibalov Yu. V. Organization of territorial public self-government in the Central District of the city of Voronezh: practice, problems and directions / Yu. V. Agibalov, I. N. Sheina // State and society in modern politics. Collection of scientific articles based on the materials of the 8th International scientific and practical conference. — 2021. — Volume 8. — Pp. 14—27.*

19. Agibalov Yu. V. Population participation in local self-government: legal regulation, practice and problems / Yu. V. Agibalov // Vestnik of VSU. Series «Law». — 2018. — No. 2. — Pp. 32—40.
20. Active e-citizen [Electronic resource] // Digital economy. National projects of Russia. — URL: <https://e-active.govrn.ru/#> (date of access: 30.10.2025).
21. Treshchevskaya N. Yu. On the relevance of improving mechanisms for supporting public initiatives in a municipality of a constituent entity of the Russian Federation (using the urban district of Voronezh as an example) / N. Yu. Treshchevskaya, K. O. Mironov // State and society in modern politics: Collection of scientific articles from the 10th International scientific and practical conference, Voronezh, December 2, 2022. — Voronezh : Publishing and printing center «Scientific book», 2023. — Pp. 280—284.

УДК 332.1

EDN UIJUIQ

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ МОНОПРОФИЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Коды JEL: R58, O18, H70, R11

**Юсупов Г. М.**, аспирант, Российской экономический университет имени Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия

E-mail: saladin2005@mail.ru; SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 16.11.2025. Принята к публикации 01.12.2025

### Аннотация

Актуальность темы. Проблема обеспечения экономической устойчивости монопрофильных муниципальных образований (моногородов) остается острой для многих регионов России, в том числе для Республики Дагестан. Моногорода, являясь значимыми промышленными центрами, одновременно концентрируют в себе ключевые социально-экономические риски: высокую зависимость от одной отрасли, структурную безработицу и низкую бюджетную обеспеченность. Комплексная оценка их состояния и встраивания в региональную экономику необходима для разработки эффективных мер государственной политики, направленных на смягчение структурных дисбалансов и стимулирование диверсификации.

Цель. Провести оценку экономической устойчивости моногородов Республики Дагестан, выявить их ключевые проблемы и системные риски в контексте социально-экономического развития региона, а также определить перспективные направления повышения их устойчивости.

Методология. Исследование основано на применении методов сравнительного, структурного и динамического анализа. Информационную базу составили данные официальной статистики (сборник «Дагестан в цифрах — 2024»), федеральные и региональные реестры моногородов (ВЭБ. РФ), отчеты министерств Республики Дагестан за период 2019—2023 гг.

Результаты и выводы. Установлено, что моногорода Дагестана (Каспийск, Дагестанские Огни, Избербаш и др.), формируя порядка 18—20 % ВРП республики, являются локальными центрами социально-экономической уязвимости. Выявлены системные проблемы: уровень безработицы в 3—4 раза превышает среднероссийский, доля бедного населения достигает 17—18 %, а бюджетная обеспеченность на 15—25 % ниже среднереспубликанской. Ключевые риски устойчивости связаны с моноотраслевой зависимостью и недостаточной диверсификацией экономики. Сделан вывод о необходимости перехода от точечной поддержки к комплексной стратегии трансформации моногородов в многофункциональные центры с развитием туристско-сервисных, логистических и креативных кластеров.

Область применения. Результаты исследования могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти при разработке и корректировке стратегий и программ социально-экономического развития монопрофильных территорий.

Ключевые слова: моногорода, экономическая устойчивость, Республика Дагестан, региональная экономика, структурные дисбалансы, бюджетная обеспеченность, безработица, диверсификация, ТОСЭР.