

10. Alzhanova F. G. Modern trends in urbanization and demographic development of cities in Kazakhstan / F. G. Alzhanova, Z. T. Satpayeva, G. J. Alibekova // Institute of Economics of the

KN of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan, Almaty, an article in the proceedings of the conference. — 2022. — Pp. 1127—1129.

УДК 314.152.2

## ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Коды JEL: J11, J18

**Леонова В. В.**, аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия  
E-mail: levinavasilisa@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует

**Романович Н. А.**, доктор социальных наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия  
E-mail: nelly@qualitas.ru; SPIN-код: 1100-2967

Поступила в редакцию 02.09.2024. Принята к публикации 13.09.2024

### Аннотация

Актуальность темы. Демографическая ситуация в России является одной из самых злободневных социально-экономических проблем общества.

Цель. Проанализировать главные документы в сфере регулирования демографической политики на предмет исследования основной направленности, набора целевых показателей и степени их реализации.

Методология. В качестве исследовательского инструментария использованы: метод анализа и синтеза, метод сравнения.

Результаты и выводы. Были выделены и подробно описаны ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие демографическую политику на территории Российской Федерации. Реализация семейно-демографической политики большей частью направлена на семьи, находящиеся в затруднительном положении. В дальнейшем реализация семейной политики в отношении семьи должна опираться на блок федеральных законов и нормативных актов, обеспечивающих деятельность органов государственно-политической системы, осуществляющих целенаправленную деятельность по укреплению и развитию семьи.

Область применения. Сфера федерального и регионального законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная демографическая политика, численность населения, смертность, рождаемость, миграция.

UDC 314.152.2

## THE PRACTICE OF IMPLEMENTATION AND REGULATORY REGULATION OF DEMOGRAPHIC POLICY AT THE STATE LEVEL

JEL Codes: J11, J18

**Leonova V. V.**, PhD student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia.  
E-mail: levinavasilisa@yandex.ru; SPIN-code: missing

**Romanovich N. A.**, Doctor of Social Sciences, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia.  
E-mail: nelly@qualitas.ru; SPIN-code: 1100-2967

## Abstract

The relevance of the topic. *The demographic situation in Russia is one of the most pressing socio-economic problems of society.*

Goal. *To analyze the main documents in the field of demographic policy regulation in order to study the main focus, a set of targets and the degree of their implementation.*

Methodology. *The following research tools are used: the method of analysis and synthesis, the method of comparison.*

Results and conclusions. *The key normative legal acts regulating demographic policy in the territory of the Russian Federation were highlighted and described in detail. The implementation of family demographic policy is mostly aimed at families in difficult situations. In the future, the implementation of family policy in relation to the family should be based on a block of federal laws and regulations that ensure the activities of bodies of the state-political system that carry out targeted activities to strengthen and develop the family.*

The scope of application. *The sphere of federal and regional legislation of the Russian Federation.*

Key words: *state demographic policy, population size, mortality, fertility, migration.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-66-3-165-170

**Введение**

На сегодняшний день целью государственной демографической политики Российской Федерации является стабилизация и увеличение численности населения за счет сокращения уровня смертности. В сложившихся обстоятельствах представляется целесообразным проанализировать главные документы в данной сфере на предмет основной направленности, набора целевых показателей и степени их реализации. Стоит отметить, что состав рассмотренных документов не является исчерпывающим, однако, на наш взгляд, представляет собой совокупность основополагающих документов, которые отражают основной ориентир и приоритеты демографической и миграционной политики государства на будущий период [8].

Целью государственной демографической политики Российской Федерации является стабилизация и увеличение численности населения за счет сокращения уровня смертности, роста рождаемости и регулирования внешней и внутренней миграции, роста рождаемости и регулирования внешней и внутренней миграции.

**Основные нормативно-правовые акты в области государственной демографической и миграционной политики**

В таблице ниже представлены основные нормативно-правовые акты в области государственной демографической и миграционной политики с разбивкой последней на 2 уровня, а также их целевые ориентиры [5].

В 2007 году утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данным документом определяется основная стратегическая цель развития демографической политики страны. Согласно плану мероприятий Концепции, обо-

значен ряд целевых индикаторов на 2025 год, указанных на таблице [2].

В свою очередь, в 2018 году приняты 12 национальных проектов, представляющие собой приоритетные направления развития страны в разрезе основных сфер жизнедеятельности общества. Одним из них является национальный проект «Демография». Реализация проекта направлена на достижение следующей цели — «увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет», большая часть остальных целевых показателей проекта связана с ведением населением здорового образа жизни. [9] В документе также представлен показатель суммарного коэффициента рождаемости, прогнозируемый на уровне 1,7 детей на 1 женщину к 2024 году. В данном случае наблюдается расхождение значений аналогичного показателя с ранее указанным в Концепции. Кроме того, в рамках оценки результативности данного нацпроекта возникают риски качественной оценки достижения показателей, связанных с ведением населением здорового образа жизни, ввиду отсутствия их более ранних значений в открытом доступе. Помимо этого, в числе целевых установок отсутствуют иные важные демографические показатели, в частности, относящиеся к миграции населения как к демографическому процессу, вносящему существенный вклад в прирост численности населения страны [5].

Отдельным документом, определяющим основные цели, задачи и приоритеты системы регулирования миграционных процессов в стране, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019—2025 годы [9]. В рамках исполнения данной Концепции утвержден план реализации мероприятий на 2019—2021 гг. Концепция и план мероприятий по ее реализации

не содержат целевых показателей. Также стоит отметить, что представленная в Концепции формулировка цели не соответствует общепринятым принципам целеполагания в стратегических документах, в частности, не отвечает требованиям измеримости и конкретности [5]. В документе подтверждаются проблемы пространственного расселения населения и особенностей миграционного поведения внутрироссийских мигрантов, угрозы национальной безопасности пограничных территорий, проблема притока низкоквалифицированных специалистов и оттока квалифицированных кадров и т. д. Однако не представлен реальный меха-

низм решения данных проблем, также отсутствуют индикаторы достижения мероприятий и их количественное выражение. Более того, по большей части данная Концепция определяет вектор государственной политики в сфере международной миграции, практически игнорируя важнейшее направление — проблемы внутрироссийского пространственного распределения населения. Таким образом, большинство мероприятий, представленных в Концепции направлены на упрощение пребывания иностранных граждан на территории страны, в том числе, для соотечественников, проживающих за рубежом [6].

Т а б л и ц а

Основные нормативно-правовые акты в области государственной демографической и миграционной политики

Область управления	Целевые ориентиры	Нормативно-правовые акты	
Демографическая политика	Стабилизация численности населения и его рост, увеличение продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения	Концепция демографической политики на период до 2025 г.	Национальный проект «Демография»
		— численность населения (145 млн чел.); — ожидаемая продолжительность жизни (75 лет); — суммарный коэффициент рождаемости (1,94); — миграционный прирост (300 т. ч.)	— смертность населения старше трудоспособного возраста (37,3 на 1000 чел. соотв. возр.); — суммарный коэффициент рождаемости (1,65); — обращаемость в мед. организации по вопросам здорового образа жизни (2005 тыс. чел.) и др.
Политика регулирования внешней миграцией	Совершенствование механизмов, регулирующих порядок въезда в РФ, пребывания (проживания) и адаптации иностранных граждан на ее территории и пр. Стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников в РФ; содействие социально-экономическому развитию регионов; решение демографических проблем	Концепция миграционной политики на 2019-2025 годы	Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом
			— кол-во заявлений, принятых от соотечественников (43 т. шт.); — кол-во оформленных свидетельств (33 т. шт.); — численность участников и членов их семей (66,9 т. чел.)
Политика регулирования внутренней миграцией	Создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решение задач пространственного развития Российской Федерации	Программа повышения мобильности трудовых ресурсов	Федеральный закон о «Дальневосточном гектаре»

Источники: Аитова Ю. С. Взаимосвязь уровня развития и финансирования социальной инфраструктуры в Российской Федерации / Ю. С. Аитова, В. В. Орешников // Вестник НГИЭИ. 2020. № 11 (114). С. 160—174.

В рамках решения задачи привлечения на территорию страны мигрантов со знанием русского языка, традиций и особенностей нашей страны, в 2006 году была разработана Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также план мероприятий по ее ре-

ализации. Первоначально реализация Программы осуществлялась на территории 12 субъектов Федерации: Приморского, Хабаровского, Красноярского края, Амурской, Иркутской, Новосибирской, Тюменской, Калужской, Липецкой, Тамбовской, Тверской и Калининградской областей [7]. На сегодняшний день список регионов расширен до 76, не участвуют в Программе

оставшиеся 9 — Белгородская и Московская области, города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, а также Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Крым и Чукотский автономный округ. Во всех субъектах разработаны региональные программы на основе указанной ранее федеральной. Несмотря на большой выбор территорий в любой части страны, наиболее привлекательным для участников Программы остается Центральный федеральный округ, являющийся центром притяжения населения как в процессах международной, так и внутрироссийской миграции.

Помимо рассмотренных документов в Российской Федерации также реализуются положения Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ (ред. от 18.07.19) «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа», направленный на решение проблем оттока населения с Дальнего Востока [3]. Согласно данному закону любой гражданин Российской Федерации и участник Программы переселения соотечественников может получить земельный участок в безвозмездное пользование для жилого строительства, ведения фермерского хозяйства или предпринимательской деятельности с получением возможной государственной поддержки.

Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [5] и Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей». Данные законы закрепляют единую систему пособий, адресованных гражданам, имеющим детей, а также устанавливает правила назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам женщине;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» устанавлива-

ет основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка [6]. Сумма выплат исчисляется из размера прожиточного минимума ребенка, установленного в субъекте федерации. В среднем в 2018 году она составляет 10 523 рубля, в 2019 году — 10 836 рублей, в 2020 — 11 143 рубля [6].

Федеральный закон «О государственной социальной помощи»: предусматривается оказание социальной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ [7]. В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущие семьи, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, имеют возможность заключить социальный контракт с органами социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от содержания программы социальной адаптации, в рамках которого средства государственной поддержки могут быть направлены на улучшение социального статуса семьи [3].

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка [8]. Отмечается, что государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности [7].

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [9]. Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей понимают меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

Реализация этих мер осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде материнского (семейного) капитала, который перечисляется в бюджет ПФР. Право на материнский (семейный) капитал оформляется путем выдачи именного сертификата.

Большое практическое значение в осуществлении социальной защиты семей, находящихся в трудной жизненной ситуации имеет принятый целый ряд социальных программ, большим преимуществом которых является специальное выделение «программных ресурсов» и их концентрация на достижении подцелей программ. На сегодняшний день в Российской Федерации действуют следующие социальные программы:

1. Федеральная целевая программа (ФЦП) «Жилище» на 2015—2020 годы. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», направленная на оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, в первую очередь многодетных [1].

2. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» 2014—2020 гг. Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», главной целью которой является повышение уровня жизни семей, имеющих детей, повышение рождаемости и другое [8].

### Заключение

В заключение, можно отметить, что реализация семейно-демографической политики большей частью направлена на семьи, находящиеся в затруднительном положении. В дальнейшем реализация семейной политики в отношении семьи должна опираться на блок федеральных законов и нормативных актов, обеспечивающих деятельность органов государственно-политической системы, осуществляющей целенаправленную деятельность по укреплению и развитию семьи. Также, в условиях сохранения тенденции депопуляции, важную роль восполнения численности населения занимают миграционные процессы. На сегодняшний день система управления миграционными процессами на территории России не в полной мере позволяет достичь желаемых результатов — обеспечить приток квалифицированных специалистов, сократить отток российских граждан за рубеж, решить задачу создания системы оптимального распределения населения на территории и т. д. [10].

Таким образом, были выделены и подробно описаны основные нормативно-правовые акты, регулирующие раздел демографической политики на территории Российской Федерации. Также, для наглядности, были предоставлены ключевые ориентиры концепций и проектов, составляющих основную базу, регламентирующую демографическую политику.

### Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Аитова Ю. С. Взаимосвязь уровня развития и финансирования социальной инфраструктуры в Российской Федерации / Ю. С. Аитова, В. В. Орешников // Вестник НГИЭИ. — 2020. — № 11 (114). — С. 160—174.

2. Антонова Н. Л. Демография : учеб.-метод. пособие / Н. Л. Антонова. — Москва : Уральский университет, 2019. — 154 с.

3. Гармашова Е. П. Экономические меры демографической политики в Российской Федерации / Е. П. Гармашова, Е. Е. Зубрилина // StudNet. — 2021. — № 4. — С. 9—27.

4. Зверева Н. В. Действенность мер демографической политики в области рождаемости: оценки населением / Н. В. Зверева // Вестник Самарского государственного экономического университета. — 2019. — № 9. — С. 15—27.

5. Лебедева А. В. Нормативно-правовая база государственной семейно-демографической политики в современной России / А. В. Лебедева, О. В. Кабанов // E-Scio. — 2018. — № 12 (27). — С. 2—9.

6. Попова Л. А. Актуальные вопросы совершенствования демографической политики в области рождаемости / Л. А. Попова // Россия: тенденции и перспективы развития. — 2019. — № 11-2. — С. 6—12.

7. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 05.04.2024).

8. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : федер. закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 05.04.2024).

9. О государственной социальной помощи : федер. закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 05.04.2024).

10. Крикливая О. В. Государственное управление миграционными процессами в регионе и проблемы культурной адаптации / О. В. Крикливая, А. А. Слинко // Регион: системы, экономика, управление. — 2022. — № 2 (57). — С. 89—93.

## LITERATURE

1. Aitova Yu. S. Interrelation of the level of development and financing of social infrastructure in the Russian Federation / Yu. S. Aitova, V. V. Oreshnikov // Vestnik NGIEI. — 2020. — № 11 (114). — Pp. 160—174.
2. Antonova N. L. Demography: studies : the method. the manual of N. L. Antonov. — Moscow : Ural University, 2019. — 154 p.
3. Garmashova E. P. Economic measures of demographic policy in the Russian Federation / E. P. Garmashova, E. E. Zubrilina // StudNet. — 2021. — No. 4. — Pp. 9—27.
4. Zvereva N. V. The effectiveness of demographic policy measures in the field of fertility : population estimates / N. V. Zvereva // Bulletin of the Samara State University of Economics. — 2019. — No. 9. — Pp. 15—27.
5. Lebedeva A. V. The regulatory framework of the state family and demographic policy in modern Russia / A. V. Lebedeva, O. V. Kabanov // E-Scio. — 2018. — No. 12 (27). — Pp. 2—9.
6. Popova L. A. Topical issues of improving demographic policy in the field of fertility / L. A. Popova // Russia: trends and prospects of development. — 2019. — No. 11-2. — P. 6—12.
7. On state benefits for citizens with children : Federal Law No. 81-FZ of May 19, 1995 // Consultant-Plus [Electronic resource]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (date of access: 04/05/2024).
8. On monthly payments to families with children : Federal Law No. 418-FZ of December 28, 2017 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (date of application: 04/05/2024).
9. On state social assistance : Federal Law No. 178-FZ of July 17, 1999 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: <http://www.consultant.ru/document/> (date of access: 04/05/2024).
10. Kriklivaya O. V. State management of migration processes in the region and problems of cultural adaptation / O. V. Kriklivaya, A. A. Slinko // Region: systems, economics, management. — 2022. — № 2 (57). — Pp. 89—93.

УДК 338

## ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ОСНОВЕ БИЗНЕС-ДЕМОГРАФИИ

Коды JEL: J08; J28; F52

*Семенович И. Н., аспирант, Воронежский государственный университет инженерных технологий, г. Воронеж, Россия*  
*E-mail: ilyaniksem@yandex.ru; SPIN-код 2954-6383*

Поступила в редакцию 03.07.2024. Принята к публикации 18.07.2024

### Аннотация

Актуальность исследования обуславливается тем, что исследования рынка труда тесно связаны с обеспечением экономической безопасности страны и её регионов. Большое внимание к данным вопросам объясняется тем, что рынок труда является составной частью хозяйственной системы регионов и страны в целом. А показатели бизнес-демографии представляют собой социально значимые индикаторы, по которым можно судить о национальном благополучии, стабильности и эффективности экономических преобразований на рынке труда.

**Цель исследования.** Изучить рынок труда как объект обеспечения экономической безопасности на основе показателей бизнес-демографии.

**Методология.** В работе использованы методы структурного и функционального анализа, многомерного статистического и сравнительного анализа, традиционные приемы экономического анализа и синтеза.

**Результаты и выводы.** Для обеспечения экономической безопасности рынка труда необходимо согласование ее параметров с основами государственной, региональной и муниципальной политики в области безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации посредством изучения показателей бизнес-демографии, способствующих формированию стратегических целей развития и реализации интересов малого и среднего бизнеса, а их активизация может рассматриваться в качестве ключевого фактора обеспечения желаемого уровня экономической безопасности.