

7. Rukavishnikov S. M. On the fragmentation of procurement / S. M. Rukavishnikov // State and law: problems and prospects for improvement : collection of scientific tr. international scientific conference (November 27, 2018). — Kursk, 2018. — Pp. 197—199.

8. Sergienko N. S. New technologies of budget funds management / N. S. Sergienko // Values and interests of modern society — economics and management : in the collection. — 2014. — Pp. 343—345.

9. Semenova F. Z. Foreign experience in public procurement / F. Z. Semenova, M. B. Borlakova, L. S. Botasheva // Fundamental research, — 2016. — No. 6. — Pp. 465—469.

10. Shuvalov S. S. Public procurement as a mechanism to stimulate the modernization of the Russian economy : scientific report / S. S. Shuvalov. — Moscow : IE RAS, 2015. — P. 50.

УДК 352.075

ИНСТРУМЕНТАРИЙ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ

Коды JEL: I 38, O 38, Z 18

Удалова Н. Е., кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: udalovane2013@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 04.09.2024. Принята к публикации 13.09.2024

Аннотация

Актуальность темы. На сегодняшний день в России происходят коренные переломы во многих сферах. Это обусловлено не только изменениями, происходящими во внешней среде, но и трансформацией систем, от функционирования которых зависит жизнь российских граждан: меняется политическая система, экономика, меняется социальная сфера. Важность социальной сферы неоспорима. В ее рамках взаимодействуют различные социальные группы, органы публичной власти, отдельные индивиды и общественные организации. Такая сложная система нацелена на решение вопросов, связанных с социальным статусом граждан, качеством их жизни и ролью, которую каждый индивид играет в жизни общества.

Цель. Анализ технологий и перспектив оптимизации управления социальным развитием территорий.

Методология. В качестве исследовательского инструментария использованы: метод обобщения, историко-ретроспективный анализ, анализ информативно-аналитических материалов, касающихся поставленных в исследовании задач.

Результаты и выводы. По итогам обзора перспектив оптимизации управления социальным развитием территорий выявлено разнообразие возможностей применения. Отмечена неоспоримость потребности в преобразованиях, несмотря на высокий уровень их сложности.

Область применения. Управление социальным развитием территорий.

Ключевые слова: социальная сфера, местное самоуправление, муниципальные образования.

UDC 352.075

TOOLS FOR MANAGING THE SOCIAL DEVELOPMENT OF TERRITORIES

JEL Codes: I 38, O 38, Z 18

Udalova N. E., candidate of philosophical sciences, associate Professor of the department of public and municipal, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia

E-mail: udalovane2013@yandex.ru; SPIN-code: missing

Abstract

The relevance of the topic. *Today, fundamental changes are taking place in many areas in Russia. This is due not only to the changes taking place in the external environment, but also to the transformation of many systems on the functioning of which the lives of Russian citizens depend: the political system, the economy, and the social sphere are changing. The importance of the social sphere is undeniable. Various social groups, public authorities, individuals and public organizations interact within its framework. Such a complex system is aimed at solving issues related to the social status of citizens, their quality of life and the role that each individual plays in the life of society.*

Goal. *Analysis of technologies and prospects for optimizing the management of social development of territories.*

Methodology. *The following research tools were used: the method of generalization, historical and retrospective analysis, analysis of informative and analytical materials related to the tasks set in the study.*

Results and conclusions. *According to the results of the review of the prospects for optimizing the management of social development of territories, a variety of application possibilities has been revealed. The indisputability of the need for transformations is noted, despite the high level of their complexity. The scope of application. Management of social development of territories.*

Keywords: *social sphere, local government, municipalities.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-66-3-124-131

Введение

Нарастающее напряжение в социальной сфере в последнее время рекомендуется снимать посредством расширения программ социального инвестирования. Особую роль данное направление имеет при общей трансформации и требуют для своего успешного осуществления двух условий, которые имеют синергетический характер, дополняя друг друга. Во-первых, необходимо оптимизировать процесс создания системы взаимоотношений между федеральными, региональными и местными органами управления в сфере использования различного рода инструментов для осуществления процесса инвестирования свободных финансовых ресурсов в социально значимые объекты. Во-вторых, организовать систематическую работу по проведению контроля и оценки результативности деятельности органов власти местного управления. Только так возможно добиться обеспечения максимальной открытости осуществления услуг в социальной сфере.

Сущность, цели и задачи управления социальной сферой территории

Управление в социальной сфере муниципального объекта является многогранным аспектом и в процессе реализации социальной политики государства подчиняется органам власти государственного и регионального уровня. Являясь одним из ключевых аспектов внутренней политики государства, реализация социальной политики направлена на обеспечение достойного уровня жизни населения роста через благосостояние и удовлетворение общественных потребностей.

В разрезе муниципалитетов социальная политика полностью соответствует государственной и реализуется посредством представления социальных услуг, а также включает управление объектами социальной сферы.

Среди разнообразных направлений реализации социальной политики на уровне муниципалитета ключевым является реализации мер по удовлетворению потребности основной массы населения [4].

Жизнь населения подвержена изменениям за счёт внутренних и внешних факторов, причём главная задача управления социально-экономическим развитием муниципального образования состоит в улучшении жизни граждан в экономической и духовной сфере. Причём корректировка жизненных условий происходит территориально в границах муниципалитета и должна быть проведена с учётом минимального ущерба для окружающей среды. При этом рекомендуется оптимизировать указанную работу в направлении более эффективного использования производственного потенциала и его компонентов. Следовательно, социально-экономическое развитие представляет собой многокомпонентный процесс, способный коренным образом изменять социальную структуру и жизнь населения, а также усилить тенденции экономического роста.

Изучая многолетний опыт управленческой работы, чётко прослеживается тенденция осуществления действий на основе заранее распланированных мероприятий, иначе не исключено хаотичное развитие территории, её процесс управления будет направлен на сглаживание негативного влияния внешних и внутренних факторов. Таким образом, случайность в процессе управления недопустима, ибо приводит к необратимым отрицательным последствиям. Причём при отсутствии цели и разработки задач, необходимых для реализации, возникает ситуация многоплановости задач, которая требует координации разработанных планов. В связи с этим оценить положительно процесс управления и перспективы развития такой тер-

ритории не представляется возможным, чаще всего это нереально [7].

Общеизвестно, что главной целью управления является идеальный образ объекта управления, то есть его оптимальные характеристики. Ключевой целью стратегического планирования

является высокий уровень качества жизни населения, который определяется социально-экономическим развитием самого муниципалитета (рис. 1). Население в повседневной своей жизни сталкивается с реальными проблемами, некоторые из них способны решить местная власть.

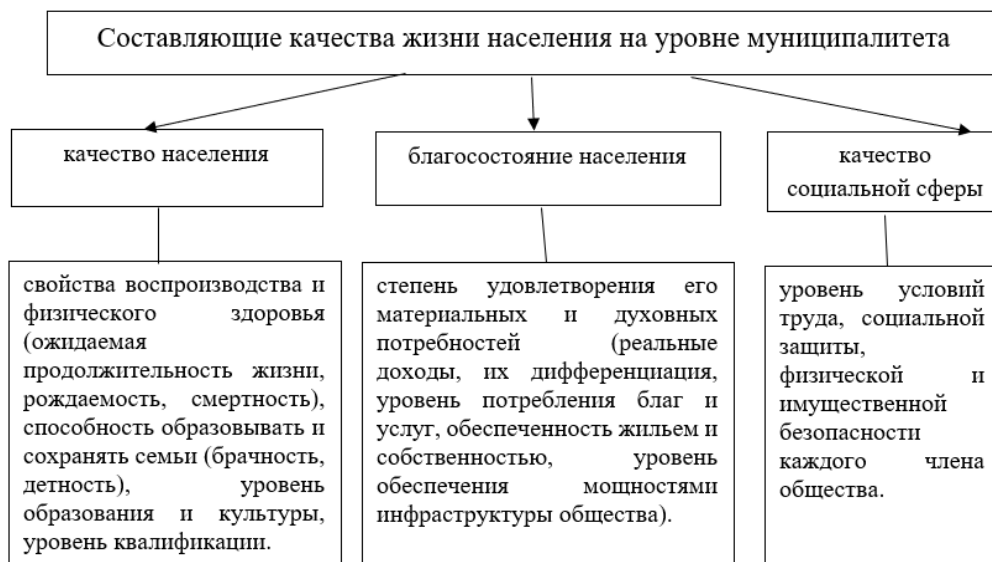


Рис. 1. Составляющие качества жизни населения на уровне муниципалитета

Степень удовлетворения материальных и социальных потребностей населения лежит в основе социально-экономической политики региона и позволяет людям жить и работать в соответствии с конкретными общепринятыми ценностями. Таким образом, качество жизни проявляет свой двойственный характер. Одновременно, являясь качеством жизни человека и её результатом, который в значительной степени определяется потенциалом человека и окружающих его условий, поэтому в одно и то

же время потенциал определяет жизнь людей и даёт ей качественную оценку.

В процессе управления на уровне муниципалитета особое внимание уделяется мониторингу и учёту показателей качества жизни, удаётся своевременно и оперативно выявить основные проблемы социального развития, запланировать мероприятия по их решению, скорректировать и перенаправить материальные и финансовые ресурсы на их решение (рис. 2).



Рис. 2. Факторы, определяющие функции муниципального управления социальной сферой

Указанные факторы, оказывая разностороннее влияние на процесс муниципального управления, корректируют и даже иногда меняют его функции. За последние годы усилилась тенденция по акцентированию внимания на охране окружающей среды, разработке и обоснованию местных налогов и сборов, поддержке и регулированию предпринимательской активности в сфере социального воспроизводства населения.

Недальновидность отдельных руководителей муниципальных образований приводит к тому, что их работа сконцентрирована вокруг решения текущих вопросов и проблем, отодвигая на второй план составление долгосрочных планов и прогнозов. Этот недостаток далее может привести к возникновению существенных проблем, так как необходимо принимать решение, последствия которых имеют длительное действие и результат надо предвидеть [6].

Весь комплекс процессов, происходящих в муниципалитете неразрывно связан с социальными вопросами в независимости от размера территории и численности населения данной административной единицы. Разнообразие процессов сопровождается пересечением интересов отраслевых и территориальных, в связи с этим устойчивое развитие, возможно, лишь при условии эффективного регулирования социально-экономических отношений.

Являясь специфичной структурой, система социальной защиты населения России работает как многопрофильный механизм, главной задачей которого является социальная поддержка и социальное обеспечение населения, гарантированное государством. Именно здесь особый акцент делается на корректировку и обновление нормативной базы, в рамках которой определяется объём и направления бюджетного финансирования. Отличительной особенностью инвестиций в социальную сферу является то, что нет прироста прибыли после полной реализации проекта, как это бывает при частных и фи-

нансовых инвестициях. Социальные проекты, требующие инвестирования, имеют совершенно другую свою природу, они направлены на формирование человеческого потенциала, поэтому для определения их эффективности не приемлемо использовать методы и инструменты, характерные для инвестирования в другие сферы.

В связи с этим остро стоит вопрос создание своей системы оценивания, которая позволит органам местного самоуправления управлять на основе определения результативности такого рода инвестиционных проектов и может быть положена в основу оценки эффективности работы органов местного самоуправления в социальной сфере.

Управление в данной системе является многогранным аспектом всей системы государственного управления, в современных условиях происходит ряд реформ с целью его оптимизации, при этом основные преобразования направлены на решение основных задач.

Решение этих задач может быть положено в модернизацию процесса управляемости, как основы современного реформирования системы власти. Многие эксперты указывают на то, что она должна быть направлена на первоочередное решение территориальной организации власти и оптимизацию процесса перераспределения ресурсов и компетенций, так как именно это даёт наибольший эффект. Процесс совершенствования бюджетной системы России в настоящее время идёт ускоренными темпами и требует к себе пристального внимания, особенно в разрезе местного самоуправления, непосредственно осуществляющего и регулирующего социальное инвестирование.

Проведённая реформа позволила снизить напряжённость в данной сфере, но не сняла проблему целиком. В связи с вышеизложенным можно сделать следующие выводы и выявить основные особенности современной системы управления (рис. 3).

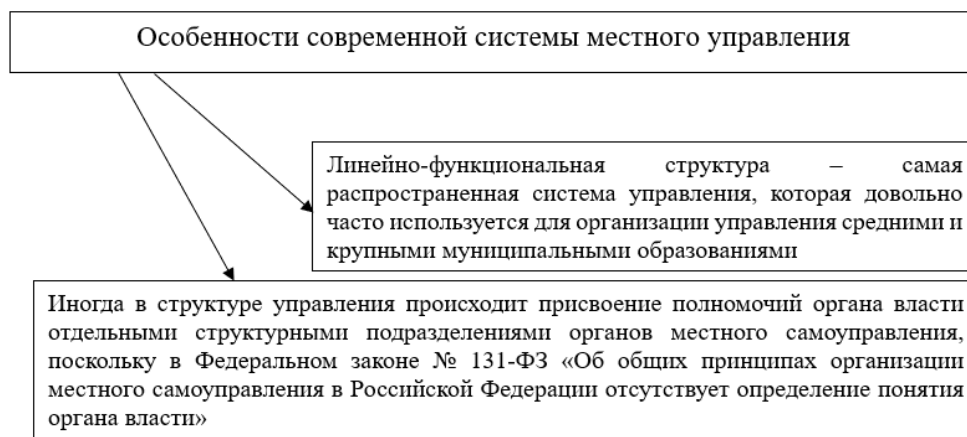


Рис. 3. Особенности современной системы местного управления

В настоящее время на территории Российской Федерации, особенно в её центральной части, апробацию проходят несколько управленческих проектов, в которых сконцентрирован передовой опыт управления. Далее, после анализа полученных результатов, планируется их внедрение на всей территории страны.

Оптимального эффекта и результата можно добиться, как правило, только при грамотном подходе и определении целесообразности и эффективности. При этом органы местного самоуправления должны решать ряд социально зна-

чимых задач, которые можно условно разделить на три группы.

Таким образом, местная власть, являясь неотъемлемым компонентом государственного управления, имеет в своей основе и придерживается чёткого направления государственной политики. В то же время, четко прослеживается ее ярко выраженный социальный характер, и она более универсальна, так как максимально приближена к населению и именно его социальные вопросы способна решать быстро и эффективно (рис. 4).

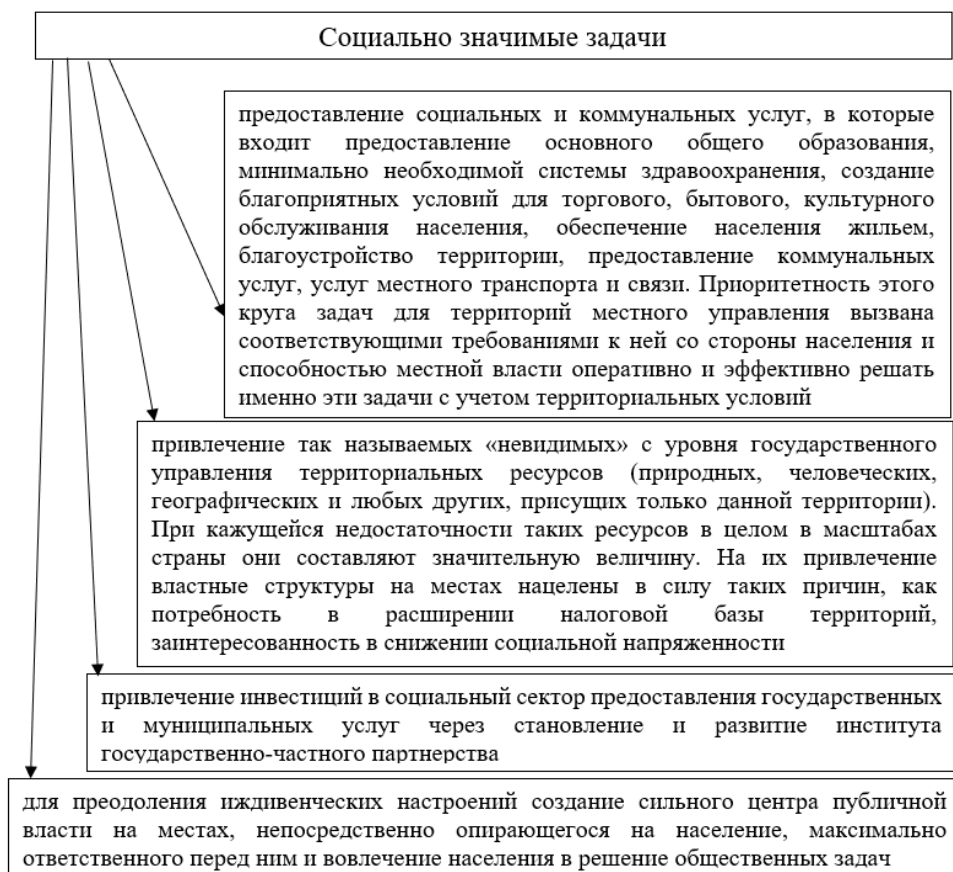


Рис. 4. Социально значимые задачи органов местного самоуправления

Следовательно, с целью оптимизации работы в направлении решения социальных задач населения муниципальных образований рекомендуется тщательно подойти к процессу формирования системы организационно-управленческого обеспечения социального развития, которое может кардинально отличаться в различных регионах, так как опирается на нужды и потребности местных жителей, при этом нельзя отметить опыт и использующиеся наработки в данной сфере, сложившиеся годами [8].

При этом теоретически возможны несколько вариантов решения данного вопроса (рис. 5).

Каждый из перечисленных выше вариантов развития системы местного самоуправления уникален и имеет свои положительные и отрицательные стороны в то же время, является жизнеспособным и направлен на поддержание целостности системы её корректировки. В частности, первый вариант особое внимание уделяет развитию структуры управления, хотя текущее управление при этом несколько хромает и, может быть, не согласовано в вопросе одновременного решения всех актуальных стратегических задач. В то же время, именно этот вариант требует глубокого кадрового обеспечения и влечёт за собой использования значительных финансовых ресурсов.

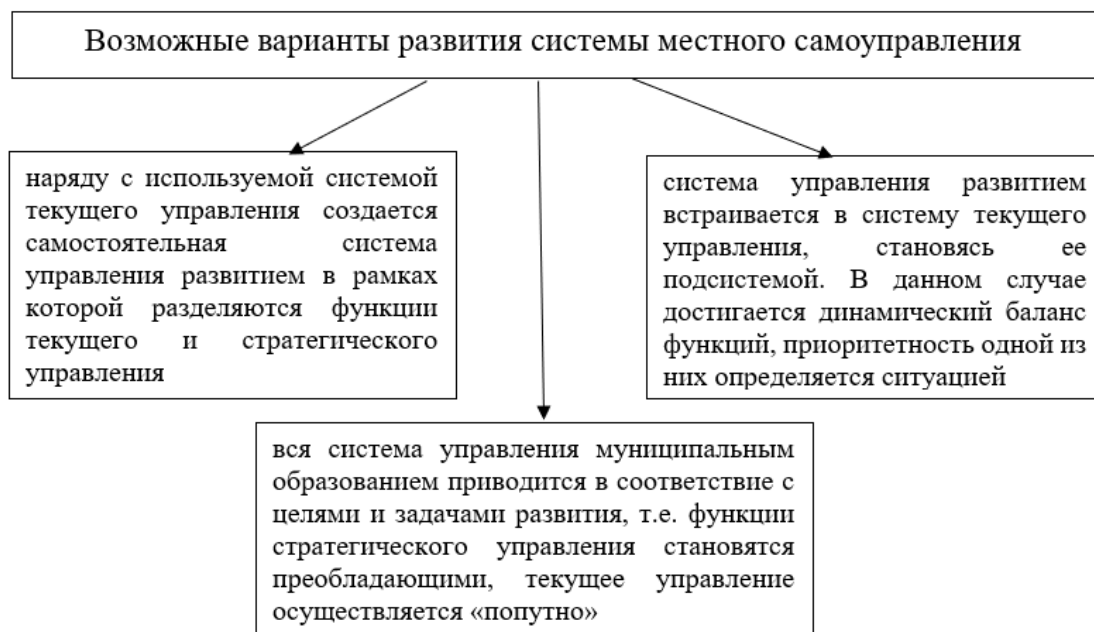


Рис. 5. Возможные варианты развития системы местного самоуправления

Особенностью второго варианта развития системы местного управления является его полная согласованность с решением перспективных задач и максимальным удовлетворением потребностей населения. При этом все усилия органов власти направлены на обеспечение максимальной открытости и доступности для населения. Местные жители также нацелены на общественное обсуждение и рассмотрение своих нужд. В то же время могут возникать сбои в работе органов местной власти,

причины которых кроются в необходимости решения перспективных задач функционирования местной власти (рис. 6) [7].

Положительной оценки заслуживает тот факт, что в бюджете всех уровней наблюдается рост удельного веса средств, выделяемых на социальное развитие территории, что накладывает ответственность на управленцев, контролирующих целевое их применение и эффективное использование (рис. 7).



Рис. 6. Основные векторы трансформации современной системы управления муниципалитетами

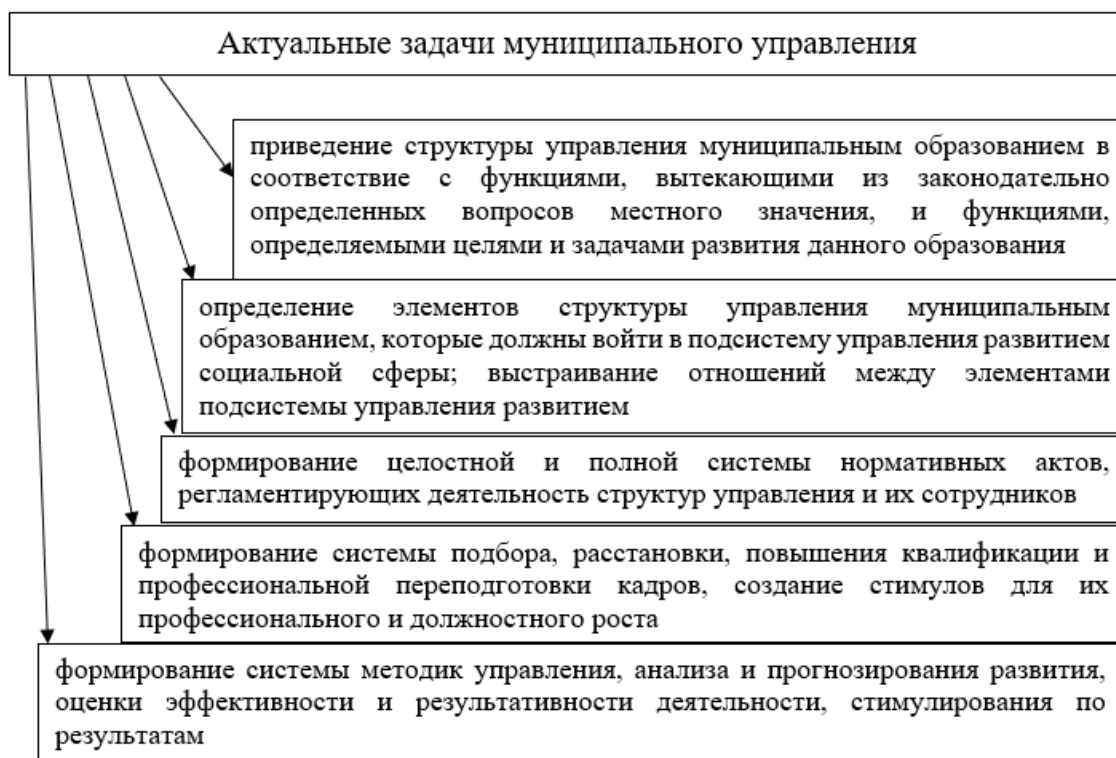


Рис. 7. Актуальные задачи муниципального управления

Таким образом, местная власть, являясь неотъемлемым компонентом государственного управления, имеет в своей основе и придерживается чёткого направления государственной политики. При этом четко прослеживается ее ярко выраженный социальный характер, и она более универсальна, так как максимально приближена к населению и именно его социальные вопросы способна решать быстро и эффективно.

Нормативно-правовое обеспечение управления оптимизацией социального развития муниципальных образований

Группу федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы управления социального развития муниципальных образований, образуют следующие виды документов: стратегии развития, кодексы Российской Федерации, отдельные законы, постановления правительства страны, касающиеся вопросов социальной политики, и прочие документы.

Выводы

Социальное развитие территории является важной функциональной обязанностью органов местной власти, при этом на первое место в проблематике выходит процесс координации и отсутствие расфокусировки усилий на всех уровнях данной системы. Чётко необходимо следить и не допускать исключения представителей местной администрации из числа

участников процесса управления и принятия общественных решений.

Оптимально развивающаяся социальная сфера гарантирует комфортное существование граждан и повышение их удовлетворённости всей системой управления. Чётко проработанная и сопоставленная с потребностями населения социальная стратегия управления, способность снять социальное напряжение в обществе, решить большинство экономических задач, сделать развитие территории более устойчивым за счёт комфортной жизни населения и роста его благосостояния. Осуществляя свою деятельность в рамках правового российского государства, местное самоуправление сейчас подвержено тенденции развития по демократическому пути, именно он даёт возможности максимального приближения к населению его проблемам и интересам, которые обязаны быть учтены при осуществлении государственной социальной политики, причём вся указанная работа должна проводиться в правовом поле человека и государства в целом.

Государство как гарант жизни общества регулирует и управляет, применяя различные подходы, механизмы и инструменты. Их адаптация к современным условиям, а также целевое и сознательное использование является обязательным условием процесса оптимизации всей системы государственного управления.

Гармоничное существование общества возможно только при стабильной успешной работе в социальной сфере, которая связана с процессами самовоспроизводства и саморазвития. При этом происходит постоянное усиление самосознания и поддержание структуры в том состоянии, которое гарантирует функционирование двух разнонаправленных механизмов спонтанного и целенаправленного.

В рамках совершенствования регулирования социальной защиты населения, на наш взгляд, следует более упорно проработать следующие основные ее направления: повысить ответственность органов власти за реализацию политики в указанной сфере, привлекать негосударственный сектор к осуществлению разных функций, улучшать кадровую политику в данной системе, а также обеспечивать оптимальную реализацию принятых федеральных и областных программ.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анимитца Е. Г. Основы местного самоуправления / Е. Г. Анимитца. — Москва : Дело, 2021. — 323 с.
2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления / Г. В. Атаманчук. — Москва : Омега-Л, 2020. — 525 с.
3. Афанасьев В. Г. Моделирование как метод исследования социальных систем / В. Г. Афанасьев. — Москва : Наука, 2019. — 328 с.
4. Баимбетов А. А. Перспективы социального планирования в современной России / А. А. Баимбетов // Сорокинские чтения — 2021. Будущее России: стратегии развития : материалы Всерос. науч. конф. — Москва : МАКС Пресс, 2021. — 464 с.
5. Баженов С. А. Качество жизни населения: теория и практика / С. А. Баженов. — Москва : ЭКОС, 2020. — 178 с.
6. Бочкарев А. Ю. Управление развитием социальной инфраструктуры муниципальных образований в современной России : дис. канд. социол. наук : 08.00.05 / А. Ю. Бочкарев. — Москва, 2019. — 221 с.

7. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление / И. А. Василенко. — Москва : Юрайт, 2018. — 415 с.

8. Волгин Н. А. Социальная политика в муниципальных образованиях / Н. А. Волгин, С. В. Калашников, В. К. Егоров. — Москва : Альфа, 2022. — 568 с.

9. Волчкова Л. Т. Планирование социально-экономического развития (теория, методология, организация) / Л. Т. Волчкова. — Санкт-Петербург : Издательство С.-Петербургского Университета, 2019. — 64 с.

10. Воронин А. Г. Основы управления муниципальным хозяйством / А. Г. Воронин, В. А. Лапин, А. Н. Широков ; под ред. А. Г. Воронина. — Москва : Дело, 2022. — 162 с.

LITERATURE

1. Animitsa E. G. Fundamentals of local self-government / E. G. Animitsa. — Moscow : Delo, 2021. — 323 p.
2. Atamanchuk G. V. Theory of public administration / G. V. Atamanchuk. — Moscow : Omega-L, 2020. — 525 p.
3. Afanasyev V. G. Modeling as a method of studying social systems / V. G. Afanasyev. — Moscow : Nauka, 2019. — 328 p.
4. Baimbetov A. A. Prospects of social planning in modern Russia / A. A. Baimbetov // Sorokin readings — 2021. The Future of Russia: development strategies: materials of the All-Russian Scientific Conference — Moscow : MAKS Press, 2021. — 464 p.
5. Bazhenov S. A. The quality of life of the population: theory and practice / S. A. Bazhenov. — Moscow : EKOS, 2020. — 178 p.
6. Bochkarev A. Yu. Management of the development of the social infrastructure of municipalities in modern Russia : dis. cand. Social sciences: 08.00.05 / A. Yu. Bochkarev. — Moscow, 2019. — 221 p.
7. Vasilenko I. A. State and municipal management / I. A. Vasilenko. — Moscow : Yurait, 2018. — 415 p.
8. Volgin N. A. Social policy in municipalities / N. A. Volgin, S. V. Kalashnikov, V. K. Egorov. — Moscow : Alfa, 2022. — 568 p.
9. Volchkova L. T. Planning of socio-economic development (theory, methodology, organization) / L. T. Volchkova. — St. Petersburg : St. Petersburg University Press, 2019. — 64 p.
10. Voronin A. G. Fundamentals of municipal management / A. G. Voronin, V. A. Lapin, A. N. Shirokov ; edited by A. G. Voronin. — Moscow : Delo, 2022. — 162 p.