

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Коды JEL: Z18, R59

*Гирко А. А., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия.
E-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: 7571-2070*

Поступила в редакцию 26.08.2024. Принята к публикации 12.09.2024

Аннотация

Актуальность темы. Анализ реализации молодежной политики государства Республики Казахстан, направленный на социальную защиту и поддержку молодежи.

Цель. Выявить ряд ключевых факторов и механизмы реализации молодежной политики государства и проанализировать технологии ее формирования на современном этапе развития молодежной политики в Казахстане.

Методология. В основу исследования положен системный метод, статистический и сравнительный анализ, а также институциональный и неинституциональный подходы.

Результаты и выводы. Исследование подтвердило, что проблемы молодежной политики обусловлены не только стороной государства, но и бездействием самой молодежи т. е. ее пассивностью по отношению к своему развитию и состоянию, что означает угрозу развитию региона и страны в целом. Анализ результатов показал, что глобализация существенно повлияла за последние несколько лет на развитие молодежи в Республике Казахстан т. к. мощное давление оказывают политика государства, а также институты гражданского общества и некоммерческие организации. Запад влияет на молодежь постепенно, навязывая свои тренды и модели поведения, что только усугубляет положение молодежи и, в итоге, незаметно приводит к потере имиджа страны.

Область применения. Результаты исследования могут применяться специалистами в области международных связей, преподавателями и студентами высших учебных заведений.

Ключевые слова: Казахстан, молодежная политика Казахстана, молодежь Казахстана, государственная молодежная политика Казахстана, молодежные организации, занятость молодежи, молодежные движения.

UDC 323.2

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE YOUTH POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

JEL Codes: Z18, R59

*Girko A. A., postgraduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: 7571-2070*

Abstract

The relevance of the topic. Analysis of the implementation of the youth policy of the State of the Republic of Kazakhstan aimed at social protection and support of youth.

Goal. To identify a number of key factors and mechanisms for the implementation of the state's youth policy and analyze the technologies of its formation at the current stage of development of youth policy in Kazakhstan.

Methodology. The research is based on a systematic method, statistical and comparative analysis, as well as institutional and neo-institutional approaches.

Results and conclusions. The study confirmed that the problems of youth policy are caused not only by the state, but also by the inaction of the youth themselves, i.e. their passivity in relation to their development and condition, which means a threat to the development of the region and the country as a whole. The

analysis of the results showed that globalization has significantly influenced the development of youth in the Republic of Kazakhstan over the past few years, as state policy, as well as civil society institutions and non-profit organizations exert strong pressure. The West influences young people gradually, imposing its own trends and behaviors, which only aggravates the situation of young people and, as a result, imperceptibly leads to the loss of the country's image.

The scope of application. The results of the study can be applied by specialists in the field of international relations, teachers and students of higher educational institutions.

Keywords: Kazakhstan, youth policy of Kazakhstan, youth of Kazakhstan, state youth policy of Kazakhstan, youth organizations, youth employment, youth movements.

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-66-3-160-165

Введение

За последние пару лет наблюдается повышенный общественный интерес к молодежи и реализации государственной молодежной политики в сфере развития молодежи в Республике Казахстан (далее РК). С 26 февраля 2023 года начал действовать Закон РК от 26 декабря 2022 года № 168 — VII ЗРК «О внесении

изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной молодежной политики и социального обеспечения» [1].

Для эффективного планирования будущего и активного развития страны в целом, важно понимать структуру населения молодежи РК.

Таблица 1

Численность молодежи Республики Казахстан на начало года

Город/область	2021 год от 14—28 лет (в соответствии с законодательством РК)		2022 год		2023 год		2024 год	
	город	село	город	село	город	село	город	село
г. Астана (Нур-султан)	223 374		267 175		440 598		455 712	
г. Алматы	386 621		440 594		682 980		695 625	
г. Шымкент	239 986		262 341		381 796		387 831	
Восточно-Казахстанская	141 764	96 139	72 457	39 403	117 417	59 277	115 384	57 972
Улытау	-	-	32 167	9 442	48 067	12 975	47 844	12 842
Туркестанская	86 764	386 346	110 467	364 989	156 629	497 734	159 788	503 472
Северо-Казахстанская	42 729	56 181	42 493	46 198	67 013	67 231	65 857	65 447
Павлодарская	88 455	43 361	87 730	39 469	137 598	57 335	135 588	56 713
Мангистауская	56 530	93 144	64 910	89 668	101 477	129 660	103 438	131 548
Кызылординская	73 180	103 120	74 877	96 055	111 556	133 309	111 829	134 626
Костанайская	84 654	71 712	86 952	59 072	136 053	84 069	134 320	82 079
Карагандинская	201 705	59 448	164 980	40 892	251 452	57 806	249 832	56 355
Жетысуская	-	-	56 261	72 585	83 271	104 671	82 837	104 058
Жамбылская	88 807	150 984	100 914	147 431	147 955	206 084	148 610	207 173
Западно-Казахстанская	60 361	65 020	65 824	57 250	104 685	82 950	104 276	82 301
Атырауская	67 853	65 708	72 801	64 932	111 971	94 442	112 719	94 879
Алматинская	79 508	311 508	43 575	236 437	66 227	359 890	66 440	362 835
Актюбинская	117 287	56 776	129 468	48 041	198 840	67 949	199 471	67 364
Акмолинская	62 260	78 597	77 014	65 370	119 142	93 091	118 687	91 912
Абай	-	-	62 480	40 621	95 886	57 543	95 539	56 550

В законе РК «О государственной молодежной политике» от 09.02.2015 года № 285-V ЗРК появилась норма с 2022 года о том, что молодежью признаются граждане РК от 14 до 35 лет [2]. Как результативный компонент возраст моло-

дежи был увеличен с 29 до 35 лет включительно, что отражает процесс всех уровней и в свою очередь увеличило долю молодежи.

По данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию

и реформам республики Казахстан (далее — БНС АСПИР) на 1 апреля 2024 года в Казахстане лиц, относящихся к категории молодежь, насчитывалось около 5,759 млн человек [3].

Стоит отметить, что увеличение возраста молодежи дает мотивацию и позволяет большому числу молодежи получить меры государственной поддержки и использовать право ее реализации в госпрограммах. Закон также вводит такие понятия, как:

- индекс развития молодежи;
- специалист по работе с молодежью;
- молодежные трудовые отряды;
- молодежь, временно не трудоустроенная (категории НЕЕТ).

В Законе РК закреплен термин НЕЕТ (временно неустроенная молодежь) к такой категории относится часть молодежи, которая не работает и не учится. Именно эта категория молодежи в начале января 2022 года стала участниками массовых беспорядков в ряде городов Казахстана. За пару дней, из мирных протестов против повышения цен на «автогаз» в западной части страны, они переросли в крупные беспорядки в ряде городов с многочисленными случаями грабежей, применения насилия и гибели людей, с попытками захвата, разгрома и поджога зданий некоторых государственных органов, а также офисов правящей партии. Особенно разрушительный характер беспорядки имели в городе Алматы, с участием организованных и вооруженных групп экстремистов, в том числе иностранных. Возникла опасность государственного переворота. Президент был вынужден обратиться за помощью в «Организацию Договора о коллективной безопасности» (далее — ОДКБ) для обеспечения охраны стратегически важных объектов. План атаки на Казахстан включал в себя целый ряд различных аспектов: военный, политический, идеологический, дезинформационный [4].

В отличие от наделенных авторитетом государственных органов, т. е. власти, решения, принимаемые молодежными организациями «непопулярны», поэтому не получают должного понимания и одобрения среди казахской молодежи, поскольку существует всеобщее признание права власти. Органы исполнительной власти РК способны влиять на качество жизни молодежи, разрабатывая программы по улучшению качества жизни, развитию общества и осуществлению управления социальными экономическими и иными процессами в рамках принятых законов. Но на современном этапе, молодежи не всегда удаётся реализовывать их на практике.

Итак, сегодня молодое поколение казахстанцев сталкивается с новыми глобальными вызовами, затрагивающими такие важные социальные аспекты, как мобильность, и качество получаемого образования, состояние здоровья и поддержание его на должном уровне, профессиональная реализация, экономическая безопасность, семья и т. д. [5].

Проблема Казахской молодежи в контексте современности «Новый Казахстан»

Традиционный авторитет с 2022 года принадлежит партии «Аманат», является следствием основанного на сложившейся традиции признания права на власть, т. е. правящей пропрезидентской партии. Вследствие этого президент РК вышел из партии, чтобы как президент дистанцироваться от всех партий и движений, а её председателем стал спикер Мажилиса — Парламент РК (табл. 2). Общественным одобрением среди молодежи РК пользуются решения, принимаемые лицами, которые в силу сложившихся обстоятельств продолжают осуществлять функции и эффективное управление в государстве.

Таблица 2

Структура органов государственной власти Республики Казахстан

Президент		
Парламент		Правительство
Сенат	Мажилис	Центральные исполнительные и иные государственные органы
	Маслихаты	Акиматы местных исполнительных органов
Законодательная власть		Исполнительная власть
Судебная власть		
Верховный суд		
Местные суды		

Казахстанские волнения начала 2022 года были связаны в основном с внутренними факторами - недовольством населения стремительным ростом цен на сжиженный газ и попыткой передела сфер власти, при котором

члены семьи Н. Назарбаева, принадлежащие к южному жузу, пытались ослабить позиции президента Касым-Жомарта Токаева и усилить влияние на управление государством [6].

В связи со сложившейся международной ситуацией Президент РК К. К. Токаев обратился с посланием к народу Казахстана произнёс: «...важный урок «трагического января» состоит и в том, что концентрация полномочий в руках высшего должностного лица в государстве неоправданно усиливает влияние приближенных к нему лиц и финансово-олигархических групп. И они воспринимают государство как личную вотчину. Непотизм, в какой бы стране он ни был, неизбежно приводит к отрицательной кадровой селекции, становится благодатной почвой для расцвета коррупции. Курс на построение Нового Казахстана направлен на изменение парадигмы развития страны. Мы сделаем ставку на энергию, талант и трудолюбие людей. Создадим максимально благоприятные условия для самореализации каждого гражданина. Новый Казахстан — это завет нынешнего поколения будущим. Давайте вместе строить Новый Казахстан!» [7].

Необходимо отметить, что в последние годы наметилась тенденция в РК, как прогрессивизм - выступающее за социальные, экономические и политические реформы полагая, что они позитивно скажутся на положении большинства молодого поколения, которое только закрепляется в социальной жизни современного общества. Следует подчеркнуть, что на практике новые государственные программы взамен на «старые» реализовать не всегда получается, в итоге современная молодежь сталкивается с безответственностью и некомпетентностью высокопоставленных чиновников, которые автоматически относятся к политике государства РК в итоге возникает метод нарастающего «снежного кома».

Наряду с этим сказываются социально-политические установки и тревожные настроения у молодого поколения в разных сферах ее проявления. Напряженность и конфликтность, а также отсутствие ценностных ориентаций в итоге приводит к пустым регионам области от молодежи, а также экономического воздействия на развитие страны. Глобализация сказывается эмиграцией молодежи объясняя причину по отношению к бездействию государственных органов власти РК по отношению к реализации молодежной политики.

В «Стратегии Казахстан — 2050» молодежь справедливо названа двигателем нового политического и экономического курса развития казахстанского государства. Вместе с тем молодое поколение представляет собой одну из самых чувствительных и уязвимых составляющих социума, на которой остро отражаются все риски и проблемы. Социологические исследования показывают, что 76,7 % молодого поколения не знакомы с действительностью программы по ре-

ализации молодежной политики в стране, от которой зависит социально-политическое, экономическое и культурно образовательное развитие современной молодежи [8].

Выводы

В настоящее время РК находится на начальной стадии демографического старения, также отмечается ряд вызовов, которые имеются, прежде всего, речь идет о размытости ценностей, культе потребления, об искажении потребления, о ценности труда, радикализации, недостатке молодежных лидеров. Подчеркивается, что необходимо разработать программу молодежной политики. Современная молодежь имеет высокий уровень грамотности. Наблюдается, что в стране идет заметный поиск форм и методов, адекватных возможностям республики с учетом мировой практики [9].

Казахстан является страной со средним уровнем урбанизации. Авторы национального доклада о человеческом развитии 2019, отмечая успехи Казахстана, считают обескураживающими намерения Казахстана увеличить долю городского населения к 2050 году до 70 % учитывая остроту экологических и социальных проблем городов Казахстана. В докладе отмечается целый ряд проблем в развитии городов: неоднократный уровень благосостояния городского населения в разных городских районах (крупных, средних, малых), гендерные проблемы, сокращение численности населения городов, имеющих низкий «доступ к знаниям», различие в динамике урбанизации в северных и южных регионах Казахстана [10].

Для построения Нового Казахстана необходима именно новая система государственного управления, отличающаяся рядом ключевых особенностей, а также национальное лидерство. Устаревший опыт вовлечения молодежи в развитие государственной политики РК только усугубляет трудности и может привести к несостоятельности государства в целом. Исходя из этих представлений, на политические механизмы существенное влияние оказывает исторически сложившийся опыт — анархизм в политике государства недопустим, в этих условиях страна оказывается под давлением «мягкой силы» и может перейти в оперативное управление более опытных и заинтересованных лиц.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной молодежной политики и социального обеспечения : закон Республики Казахстан от 26 декабря 2022 года № 168-VII.

2. О государственной молодежной политике : закон РК от 09.02.2015 года № 285-V ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023г.).

3. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан — URL: <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/158504/>

4. Ударцев С. Ф. Конституционная реформа 2022 года в Казахстане: корректировка модели государства, укрепление правозащитных механизмов после массовых беспорядков начала года / С. Ф. Ударцев // Государственно-правовые исследования. — 2022. — № 5. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnaya-reforma-2022-goda-v-kazahstane-korrektirovka-mjdeli-gosudarstva-ukreplenie-pravozaschitnyh-mehanizmov-posle>

5. Ростовская Т. К. Российская и Казахская молодежь в контексте национальной безопасности: социодемографические аспекты / Т. К. Ростовская, А. С. Еламанова. — ДЕМИС. Демографические исследования. — 2022. — Т. 2. № 3. — С. 37—48. — DOI: <http://doi.org/10.19181/demis.2022.2.3.3.EDN:UNAQXXK>

6. Морозов Ю. В. Внутренние и внешние факторы событий в Казахстане в начале 2022 года и возможные стратегии Запада и России в республике / Ю. В. Морозов // Восточная Азия: факты и аналитика. — 2022. — № 1. — С. 6—16. — DOI: [10.24412/2686-7702-2022-1-6-16](https://doi.org/10.24412/2686-7702-2022-1-6-16).

7. Послание Президента РК К. К. Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации» : методические рекомендации. — Нур-Султан : КИСИ при Президенте РК, 2022. — 112 с.

8. Ермаханов Е. Актуальные вопросы аудита эффективности молодежной политики Казахстана / Е. Ермаханов // STATE AUDIT. — 2022. — Т. 54. № 1. — С. 69—62.

9. Сыздыкова Ж. С. Молодежная политика в республике Казахстан / Ж. С. Сыздыкова, Л. В. Белова // ИСАА МГУ имени М. В. Ломоносова, Вопросы национальных и федеративных отношений. — 2022. — Т. 12 (81). — С. 168—174.

10. Альжанова Ф. Г. Современные тенденции урбанизации и демографического развития городов Казахстана / Ф. Г. Альжанова,

З. Т. Сатпаева, Г. Ж. Алибекова // Институт Экономики КН МОН РК, Алматы, статья в сборнике трудов конференции. — 2022. — С. 1127—1129.

LITERATURE

1. On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on issues of state youth policy and social security : Law of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2022 No. 168-VII.

2. On State Youth Policy : The Law of the Republic of Kazakhstan dated 02/09/2015 No. 285-V SAM (with amendments and additions as of 07/01/2023).

3. Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. — URL: <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/158504/>

4. Udartsev S. F. Constitutional reform of 2022 in Kazakhstan: adjusting the model of the state, strengthening human rights mechanisms after the mass riots of the beginning of the year / S. F. Udartsev // State and legal research. — 2022. — No. 5. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnaya-reforma-2022-goda-v-kazahstane-korrektirovka-mjdeli-gosudarstva-ukreplenie-pravozaschitnyh-mehanizmov-posle>

5. Rostovskaya T. K. Russian and Kazakhstani youth in the context of national security: sociodemographic aspects / T. K. Rostovskaya, A. S. Elamanova // DEMIS. Demographic research. — 2022. — Vol. 2 No. 3. — Pp. 37—48. — DOI: <http://doi.org/10.19181/demis.2022.2.3.3.EDN:UNAQXXXK>

6. Morozov Yu. V. Internal and external factors of events in Kazakhstan at the beginning of 2022 and possible strategies of the West and Russia in the republic / Yu. V. Morozov // East Asia: facts and analytics. — 2022. — No. 1. — Pp. 6—16. — DOI: [10.24412/2686-7702-2022-1-6-16](https://doi.org/10.24412/2686-7702-2022-1-6-16).

7. Message of the President of the Republic of Kazakhstan K. K. Tokayev to the people of Kazakhstan «New Kazakhstan: The path of renewal and modernization». Methodological recommendations. — Nur Sultan : KISI under the President of the Republic of Kazakhstan, 2022. — 112 p.

8. Ermakhanov E. Topical issues of auditing the effectiveness of youth policy in Kazakhstan / E. Ermakhanov // STATE AUDIT. — 2022. — Т. 54. № 1. — P. 69—62.

9. Syzdykova J. S. Youth policy in the Republic of Kazakhstan / J. S. Syzdykova, L. V. Belova // ISAA of Lomonosov Moscow State University, Issues of national and federal relations. — 2022. — Vol. 12 (81). — P. 168—174.

10. Alzhanova F. G. Modern trends in urbanization and demographic development of cities in Kazakhstan / F. G. Alzhanova, Z. T. Satpayeva, G. J. Alibekova // Institute of Economics of the

KN of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan, Almaty, an article in the proceedings of the conference. — 2022. — Pp. 1127—1129.

УДК 314.152.2

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ

Коды JEL: J11, J18

Леонова В. В., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: levinavasilisa@yandex.ru; SPIN-код: отсутствует

Романович Н. А., доктор социальных наук, профессор, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: nelly@qualitas.ru; SPIN-код: 1100-2967

Поступила в редакцию 02.09.2024. Принята к публикации 13.09.2024

Аннотация

Актуальность темы. Демографическая ситуация в России является одной из самых злободневных социально-экономических проблем общества.

Цель. Проанализировать главные документы в сфере регулирования демографической политики на предмет исследования основной направленности, набора целевых показателей и степени их реализации.

Методология. В качестве исследовательского инструментария использованы: метод анализа и синтеза, метод сравнения.

Результаты и выводы. Были выделены и подробно описаны ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие демографическую политику на территории Российской Федерации. Реализация семейно-демографической политики большей частью направлена на семьи, находящиеся в затруднительном положении. В дальнейшем реализация семейной политики в отношении семьи должна опираться на блок федеральных законов и нормативных актов, обеспечивающих деятельность органов государственно-политической системы, осуществляющих целенаправленную деятельность по укреплению и развитию семьи.

Область применения. Сфера федерального и регионального законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная демографическая политика, численность населения, смертность, рождаемость, миграция.

UDC 314.152.2

THE PRACTICE OF IMPLEMENTATION AND REGULATORY REGULATION OF DEMOGRAPHIC POLICY AT THE STATE LEVEL

JEL Codes: J11, J18

Leonova V. V., PhD student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia.
E-mail: levinavasilisa@yandex.ru; SPIN-code: missing

Romanovich N. A., Doctor of Social Sciences, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA branch), Voronezh, Russia.
E-mail: nelly@qualitas.ru; SPIN-code: 1100-2967