

ФАКТОРЫ, ТЕНДЕНЦИИ И УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

УДК 323

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Коды JEL: Z18, R59

*Дудкин Д. Ю., аспирант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: 2542-7889*

*Слинко А. А., доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и политического управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-код: 1118-2860*

Поступила в редакцию 11.07.2024. Принята к публикации 25.07.2024

Аннотация

Актуальность темы. *Необходимость анализа проблем и перспектив, возникающих при реализации государственной аграрной политики на современном этапе.*

Цель. *Проанализировать пути укрепления продовольственной безопасности страны.*

Методология. *Использованы такие методы как сравнительный анализ, метод экспертных оценок, системный подход.*

Результаты и выводы. *Рассмотрены пути решения проблемы по укреплению продовольственной безопасности страны, модернизации и цифровизации сельского хозяйства. Для минимизации рисков развития сельского хозяйства в сложившейся обстановке регионам необходимо на новом качественном уровне осуществлять модернизацию и внедрение цифровых технологий на основе принципа комплексного подхода.*

Область применения. *Результаты исследования могут быть использованы при реализации государственной аграрной политики на региональном уровне.*

Ключевые слова: *государственная аграрная политика, модернизация сельского хозяйства, цифровые технологии, продовольственная безопасность.*

UDC 323

STATE AGRARIAN POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION: CHALLENGES AND PROSPECTS

JEL Codes: Z18, R59

*Dudkin D. Y., PhD student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: 2542-7889*

*Slinko A. A., Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of Political Science and Political Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, (RANEPA branch), Voronezh, Russia
E-mail: kaffpu@vrn.ranepa.ru; SPIN-code: 1118-2860*

Abstract

The relevance of the topic. *The need to analyze the problems and prospects arising in the implementation of the state agrarian policy at the present stage.*

Goal. *To analyze ways to strengthen the country's food security. Methodology.*

Methodology. *Methods such as comparative analysis, the method of expert assessments, and a systematic approach were used.*

Results and conclusions. *The ways of solving the problem of strengthening the country's food security, modernization and digitalization of agriculture are considered. In order to minimize the risks of agricultural development in the current situation, regions need to modernize and implement digital technologies at a new qualitative level based on the principle of an integrated approach.*

The scope of application. *The results of the study can be used in the implementation of the state agrarian policy at the regional level.*

Keywords: *state agrarian policy, modernization of agriculture, digital technologies, food security.*

DOI: 10.22394/1997-4469-2024-66-3-29-33

Введение

Эффективная и грамотная аграрная политика является одним из главных условий поступательного и динамичного развития страны и ее регионов. Уровень развития аграрного сектора напрямую оказывает влияние на продовольственную безопасность, качество жизни, здоровье нации [1]. Проблемы развития сельского хозяйства в настоящее время, как никогда, актуальны. Непростые природно-климатические условия нашего государства, большая часть территории которого находится в зоне рискованного земледелия, создают определенные трудности для успешного развития аграрного сектора. Также в связи с внешнеполитической ситуацией сложились определенные логистические трудности с поставками необходимых для успешного функционирования агропромышленного комплекса товаров [2].

Агропродовольственные системы России неотложно нуждаются в отечественных инновационных решениях и полноценной инфраструктуре, которые обеспечат увеличение объемов продукции и достижение глобальной цели укрепления продовольственной безопасности страны, а также возможность увеличить экспорт сельскохозяйственной продукции в страны-партнеры.

Современный этап развития сельского хозяйства характеризуется существенной трансформацией управленческих и производственных процессов вследствие внедрения цифровых технологий. Опыт регионов убедительно показал, что традиционные формы развития сельскохозяйственного производства практически исчерпали себя, в новых условиях финансово-хозяйственной деятельности определяющим становится научно-технический прогресс.

Цели и перспективы реализации обновленной Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года

Правительство по поручению президента обновило Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года [3]. Предыдущий документ был утвержден в 2020 году, однако новые вызовы, связанные с геополитической ситуацией и усилением санкционного давления потребовали корректировки целей, главная из которых — устойчивый рост отрасли на 3 % в год. Согласно документу, целью разработки и реализации Стратегии являются: обеспечение долгосрочного и перспективного развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов; импортозамещение критически важных видов продукции АПК; усиление продовольственной безопасности; развитие новых направлений экспорта; эффективное управление землями сельскохозяйственного назначения, в том числе вовлечение их в оборот; цифровая трансформация с учетом текущих внешнеполитических и экономических рисков.

Одна из главных целей Стратегии — дальнейший рост объемов производства и выполнение всех плановых показателей Доктрины продовольственной безопасности [4]. В частности, еще предстоит наращивать собственное производство молока, картофеля, овощей, фруктов и ягод. Кроме того, Стратегия предполагает повышение уровня технологической независимости отрасли: переход на отечественные средства производства, в том числе технику, семена, компоненты кормов, производство которых предстоит расширить или запустить. Для укрепления продовольственной безопасности также необходимо повышать урожайность, развивать племенное дело, создавать новые технологии производства, переработки и хранения продукции. Обновлен-

ная Стратегия учитывает экономическую ситуацию, сложившуюся в условиях внешнего санкционного давления. Санкции влияют как на импорт технологий, техники, ресурсов, используемых в отрасли, так и на экспорт продукции АПК.

В обновленной версии Стратегии больший фокус сделан на импортозамещение как один из ключевых ориентиров развития. С учетом высокой зависимости некоторых сегментов АПК от импортных семян, племенного материала и технологий вкуче с неопределенностью относительно устойчивости поставок из-за рубежа развитие собственных компетенций в АПК выглядят как одно из самых важных направлений для обеспечения стабильности сектора в долгосрочной перспективе.

Еще одна цель — создание к 2030 году единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов. Она позволит в режиме реального времени получать сведения, нужные для принятия управленческих решений и упростит для аграриев получение различных видов господдержки.

Цифровые технологии все активнее входят во все сферы деятельности человека, и сельское хозяйство, ключевой для нашей страны сектор экономики, не является исключением [5]. Цифровизация быстро меняет возможности взаимодействия в рамках бизнес-процессов, в том числе, всех участников агропродовольственной системы. Ключевой задачей цифровой трансформации сельского хозяйства является извлечение ценности из собираемых больших данных о внутренней и внешней среде. Основой для этого являются облачные платформы и решения в области обработки больших данных, а также технологии предиктивной аналитики и системы поддержки принятия решений.

Проблемы и перспективы внедрения цифровых технологий в агропромышленный комплекс

Цифровизация аграрного сектора нивелирует его недостатки, связанные с потерями урожая при непредсказуемой погоде, выращивании, сборе и хранении, позволяет оперативно проводить мониторинг посевных площадей, уменьшать хищения материальных ценностей, топлива, средств защиты растений и посевных материалов, а также оперативно реализовать продукцию или оформить меры государственной поддержки.

Важным моментом для успешной цифровой трансформации является создание программ государственной поддержки производителей электроники в сфере АПК и трансформация программы государственного

субсидирования производителей сельскохозяйственной техники, которая позволит приобретать цифровое оборудование, в том числе через лизинг.

Цифровая трансформация российского сельского хозяйства способна помочь преодолеть ряд глобальных вызовов, таких как:

- увеличение потребности в продовольствии (на 60 % к 2050 г.) в результате роста численности населения и повышения качества жизни;
- истощение продуктивных сельскохозяйственных земель;
- рост экологической нагрузки (70 % потребления водных ресурсов и 30 % выбросов углекислого газа в настоящее время приходится на мировое сельское хозяйство) и сокращение площадей, пригодных для ведения сельского хозяйства;
- изменение агроклиматических условий и рост частоты природных катаклизмов, повышающих волатильность на сельскохозяйственных рынках;
- трансформации потребительских предпочтений и развитие модели устойчивого и экологичного потребления.

За последние годы под воздействием геополитических факторов агропромышленный комплекс стал драйвером отечественной экономики, не являясь при этом высокотехнологичной отраслью и не показывая существенного увеличения производительности и эффективности труда. Все более очевидным становится необходимость привлечения в отрасль специалистов с новыми цифровыми компетенциями, дефицит которых остро ощущается на отечественном рынке труда. Цифровое неравенство территорий, проявляющееся в неравном доступе к цифровой инфраструктуре, не позволяет применять единообразный типовой комплекс мероприятий для разных регионов и территориальных образований [6].

В условиях цифровой трансформации современной экономики модернизацию АПК следует рассматривать как многофункциональную сложную систему действий, целью которой является доведение сельского хозяйства до стандартов цифровой экономики. Министерство сельского хозяйства разрабатывает программы и инвестиционные проекты в области развития цифрового сельского хозяйства. В связи с этим возникает необходимость сосредоточить и интегрировать ресурсы, синхронно направлять неотложные решения и выполнять задачи обновления управления отраслью, активное привлечение инвестиций, поощрение предпринимательства и инноваций; развитие науки и образовательных технологий [7].

При рассмотрении проблемы использования информационных и цифровых технологий у отечественных производителей сельскохозяйственной продукции следует отметить, что отставание происходит вследствие длительного отсутствия условий для инвестиций и образовавшегося невысокого уровня обеспеченности передовыми информационными технологиями [8].

В современном мире, столкнувшемся с дефицитом продовольствия, цифровые технологии позволяют преодолеть ограничения в развитии сельского хозяйства, связанные с расходом невозобновляемых ресурсов, снижением плодородия, деградацией почв. В отличие от доминирующих высокоинтенсивных технологий, цифровые технологии позволяют увеличивать продуктивность животноводства, урожайность и результативность при одновременном сокращении затрат и экологической нагрузки на сельскохозяйственные ландшафты, оптимизировать взаимодействие субъектов аграрного рынка. Отдельные цифровые технологии могут внедряться, начиная с предпроизводственной фазы при планировании деятельности, до этапа продвижения продукции АПК конечному потребителю.

Необходимость цифровой трансформации сельского хозяйства обуславливается рядом особенностей, влияющих на организацию деятельности (в том числе на управление хозяйствующим субъектом), среди них:

— множественность факторов, определяющих результаты производственного процесса сельского хозяйства, большинство из которых переменны во времени и пространстве: природно-климатические, почвенные, биологические, экономические, социальные, что вызывает существенные управленческие издержки на уровне конкретного хозяйствующего субъекта;

— хозяйствующие субъекты характеризуются одновременной многочисленностью и рассредоточенностью по территории, что вызывает затруднения в коммуникации между ними при принятии управленческих решений;

— наличие глубоких и многосторонних межотраслевых контактов производителей сельскохозяйственных товаров с предприятиями АПК, широкая сеть соучастников хозяйств-поставщиков ресурсов и потребителей [9].

Выводы

Таким образом, сегодня лидерами цифровой трансформации становятся территории, на которых действуют программы обучения, формирующие цифровые навыки, и суще-

ствуют возможности для внедрения цифровых средств, а также обеспечен надежный и быстрый доступ в сеть Интернет [10].

Основные направления цифровизации сельского хозяйства связаны со снижением потерь при выращивании, сборе и хранении, сокращением нецелевого использования рабочей техники, повышением качества продукции за счет регулярного и быстрого мониторинга в животноводстве и земледелии, а также с разработкой персонализированных маркетинговых инструментов посредством автоматизации и технологий управления данными. В рассматриваемом виде деятельности цифровая трансформация оказывает значительное влияние на материальные и кадровые ресурсы, повышает производительность сельскохозяйственных культур, способствует улучшению качества продукции растениеводства и животноводства [11].

Для минимизации рисков развития сельского хозяйства в сложившейся обстановке регионам необходимо на новом качественном уровне осуществлять модернизацию на основании принципа комплексного подхода, который включает в себя тиражирование и внедрение современных технологий и лучших практик производства сельскохозяйственной продукции, укрепление экологической устойчивости производства продукции, обеспечение каналами сбыта сельскохозяйственных товаропроизводителей всех категорий хозяйствования и форм собственности [12].

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Азжеурова М. В. Инновационные процессы в сельском хозяйстве / М. В. Азжеурова // Аграрная наука — сельскому хозяйству : сборник материалов XV Международной научно-практической конференции : в 2 кн., Барнаул, 12—13 марта 2020 года. — Барнаул : Алтайский государственный аграрный университет, 2020. — С. 67—68.

2. Минаков И. А. Аграрная политика в условиях международных санкций / И. А. Минаков // Труды ВНИРО. — 2020. — Т. 182. — С. 174—181.

3. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 8 сентября

2022 года № 2567-р. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405172287/>

4. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>

5. Косогор С. Трансформация сельского хозяйства: цифровые возможности развития / С. Косогор // Системы безопасности. — URL: <https://www.secuteck.ru/articles/transformaciya-selskogo-hozyajstva-cifrovye-vozmozhnosti-razvitiya-12/08/22>

6. Манжосова И. Б. Формирование стратегии модернизации сельского хозяйства в условиях цифровой экономики : автореферат дис. ... доктора экономических наук : 08.00.05 / И. Б. Манжосова ; [Место защиты: Орловский государственный аграрный университет имени Н. В. Парахина]. — Орел, 2019. — 47 с.

7. Варич М. И. Цифровизация сельского хозяйства в рамках проекта развития сельского хозяйства в Российской Федерации до 2025 года / М. И. Варич, Р. Р. Давлетшин // Молодой ученый. — 2020. — № 2 (292). — С. 354—357.

8. Фазылова С. С. Цифровизация в сельском хозяйстве региона как инструмент развития / С. С. Фазылова, Т. М. Яркова // Креативная экономика. — 2020. — Т. 14. № 8. — С. 1737—1748.

9. Цифровая трансформация сельского хозяйства России : официальное издание. — Москва : ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. — 80 с.

10. Стомба Е. В. Цифровые технологии как инновационный драйвер устойчивого развития сельских территорий / Е. В. Стомба // АПК: Экономика, управление. — 2020. — № 7. — С. 69—78.

11. Оборин М. С. Трансформация сельского хозяйства в условиях цифровой экономики / М. С. Оборин // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. — 2021. — № 1 (61). — С. 14—21.

12. Сибиряев А. С. Итоги функционирования сельского хозяйства РФ в 2023 году: вызовы будущего / А. С. Сибиряев // Вестник НГИ-ЭИ. — 2024. — № 4 (155). — С. 99—110.

LITERATURE

1. Azzheurova M. V. Innovative processes in agriculture / M. V. Azzheurova // Agricultural science — agriculture : Collection of materials of the XV International Scientific and Practical

Conference : In 2 books, Barnaul, March 1213, 2020. — Barnaul : Altai State Agrarian University, 2020. — Pp. 67—68.

2. Minakov I. A. Agrarian policy in the context of international sanctions / I. A. Minakov // Proceedings of VNIRO. — 2020. — Vol. 182. — Pp. 174—181.

3. Strategy for the development of agro-industrial and fisheries complexes until 2030 : Decree of the Government of the Russian Federation dated September 8, 2022 No.2567-r. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405172287/>

4. On the approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation : Decree of the President of the Russian Federation dated 01/21/2020 No. 20. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>

5. Kosogor S. Transformation of agriculture: digital development opportunities / S. Kosogor. — URL: Security Systems: <https://www.secuteck.ru/articles/transformaciya-selskogo-hozyajstva-cifrovye-vozmozhnosti-razvitiya-12/08/22>

6. Manzhosova I. B. Formation of a strategy for the modernization of agriculture in the digital economy : abstract of the dissertation... Doctor of Economics : 08.00.05 / I. B. Manzhosova ; [Place of protection: Oryol State Agrarian University named after N. V. Parakhin]. — Oreil, 2019. — 47 p.

7. Varich M. I. Digitalization of agriculture within the framework of the agricultural development project in the Russian Federation until 2025 / M. I. Varich, R. R. Davletshin. // A young scientist. — 2020. — № 2 (292). — Pp. 354—357.

8. Fazylova S. S. Digitalization in agriculture of the region as a tool for development / S. S. Fazylova, T. M. Yarkova // Creative economy. — 2020. — Volume 14. No. 8. — Pp. 1737—1748.

9. Digital transformation of agriculture in Russia: official publication. — Moscow : FSBI Rosinformagrotech, 2019. — 80 p.

10. Stomba E. V. Digital technologies as an innovative driver of sustainable rural development / E. V. Stomba // Agro-industrial complex: Economics, management. — 2020. — No. 7. — Pp. 69—78.

11. Oborin M. S. Transformation of agriculture in the digital economy / M. S. Oborin // Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N. I. Lobachevsky. Series: Social Sciences. — 2021. — No. 1 (61). — Pp. 14—21.

12. Sibiryaev A. S. The results of the functioning of agriculture in the Russian Federation in 2023: challenges of the future / A. S. Sibiryaev // Bulletin of the NGIEI. — 2024. — № 4 (155). — Pp. 99—110.