

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Воронежский филиал**

---

Факультет государственного и муниципального управления – Высшая школа государственного  
управления

Кафедра экономики, финансов и менеджмента

Утверждена  
решением кафедры  
Протокол от «29» сентября 2016 г.  
№ 3

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.ДВ.01.01 Управление государственной и муниципальной собственностью

по направлению подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

профиль «Управление персоналом в государственном и муниципальном управлении»

квалификация бакалавр

форма обучения заочная

(набор 2015 года)

Воронеж, 2016 г.

**Автор–составитель:**

Кандидат  
экономических наук,  
доцент кафедры

Экономики, финансов и  
менеджмента

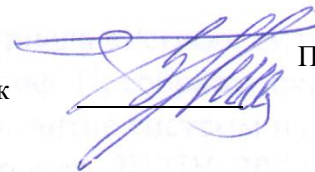


Волкова А.Г.

Заведующий кафедрой

Экономики, финансов и  
менеджмента

Профессор, доктор  
экономических наук



Преображенский  
Б. Г.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
3. Содержание и структура дисциплины.....	4
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	8
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	12
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....	12
6.1. Основная литература .....	12
6.2. Дополнительная литература.....	13
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	13
6.4. Нормативно-правовые документы	13
6.5. Интернет-ресурсы.....	13
6.6. Справочные системы	13
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	13

## **1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

### **1.1 Дисциплина «Управление государственной и муниципальной собственностью» обеспечивает овладение следующей компетенцией:**

*ПК – 3 умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов» в области управления в государственной и муниципальной службе*

Формирование ПК-3 осуществляется в рамках трех этапов, включающих в себя следующие действия:

- формирование способности к принятию управленческих решений, базирующихся на знаниях государственных и муниципальных финансов; способности к систематизации, оценке различных явлений и закономерностей и планированию в сфере государственных и муниципальных финансов; способности к применению основных экономических методов управления государственным и муниципальным имуществом,
- формирование способности к принятию управленческих решений, базирующихся на знании основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом в области решения стратегических и оперативных управленческих задач; формирование готовности к постоянному диагностированию состава и структуры государственных (муниципальных) активов; формирование способности реализовать потенциал бюджетирования и оптимизации государственных (муниципальных) активов,
- формирование знаний об основных экономических методах для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов; умений управлять государственным и муниципальным имуществом; навыков принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов.

### **1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:**

- **сформированы знания:** основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов.
- **сформированы умения:** применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом.
- **сформированы навыки:** навыками использования основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, навыками бюджетирования и оптимизации государственных (муниципальных) активов.

## 2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.ДВ.01.01 «Управление государственной и муниципальной собственностью» относится к дисциплинам части Б.1. Вариативной части блока Б.1. Дисциплин ОП ВО направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Освоение дисциплины осуществляется на 5 курсе. Общая трудоёмкость дисциплины 4 ЗЕ.

Овладение компетенцией ПК – 3 основывается на следующих результатах освоения основной образовательной программы высшего образования:

- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности (УК ОС-9);
- владение навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации (ОПК-5).

Общее количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем:

Таблица 1.1

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины, час.							
		Всего	Курс						
			5						
Заочная форма обучения									
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:		14	14						
лекционного типа (Л)		6	6						
практического (семинарского) типа (ПЗ)		8	8						
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		121	121						
Промежуточная аттестация	форма	экзамен	экзамен						
	час.	9	9						
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		144/4	144/4						

## 3. Содержание и структура дисциплины

Таблица 2.1

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемос ти**, промежудо чной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
Тема 1	Управление государственной и муниципальной собственностью: сущность и место в рыночной системе.	23	1		2		20	О
Тема 2	Система управления государственной	23	1		2		20	О

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемос ти**, промежудо чной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
	собственностью							
Тема 3	Система управления муниципальной собственностью	22	1		1		20	Д
Тема 4	Управление имущественными комплексами организаций и предприятий	22	1		1		20	О
Тема 5	Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью	22	1		1		20	Г
Тема 6	Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью	24	1		1		21	ДБ
Промежуточная аттестация		9						Экзамен
Всего:		144	6		8		121	

примечание:

\*\* - формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), дебаты (ДБ), групповое обсуждение (Г)

## Содержание дисциплины

### Тема 1

#### *Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью*

Собственность как экономическая и правовая категория. Содержание отношений собственности. Основные формы собственности. Разграничение общественной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную собственность.

### Тема 2

#### *Система управления государственной собственностью*

Государственная собственность: сущность и предназначение. Состав и структура государственной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе государственной собственности.

### Тема 3

#### *Система управления муниципальной собственностью*

Муниципальная собственность: содержание, формирование, основные задачи. Состав и структура муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, муниципальная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе муниципальной собственности.

#### *Тема 4*

##### *Управление имущественными комплексами организаций и предприятий*

Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Организация деятельности государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций. Организационная система управления государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций.

#### *Тема 5*

##### *Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью*

Законодательно-нормативная база. Информационное обеспечение. Кадровое обеспечение.

#### *Тема 6*

##### *Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью*

Особенности критерия общей экономической эффективности в процессе управления собственностью. Взаимосвязь экономического роста с качеством управления отношений собственности.

### **4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Управление государственной и муниципальной собственностью» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа:

- ✓ наблюдение за поведением студентов во время занятий, за проявлением заинтересованности к содержанию занятия лекционного типа;
- ✓ вопросы студентам и ответы студентов на понимание новой терминологии, с которой знакомятся студенты на занятии (по ходу занятия).

- при проведении практических занятий:

#### *Заочная форма обучения*

#### *Тема 1 Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью*

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

1. Раскройте содержание вопроса: объективные границы общественного сектора в рыночной экономике.

2. Охарактеризуйте основные принципы разграничения государственной собственности.
3. Охарактеризуйте оформление прав собственности.
4. Охарактеризуйте сходство и различие государственной и муниципальной собственности.

### Тема 2 Система управления государственной собственностью

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

- 1 Охарактеризуйте основные задачи государственной собственности.
- 2 Раскройте содержание вопроса: система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Раскройте содержание вопроса: структура органов управления государственной собственностью.
- 4 Охарактеризуйте принципы управления государственной собственностью.

### Тема 3 Система управления муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:

- 1 Раскройте содержание вопроса: муниципальное образование и муниципальная собственность.
- 2 Раскройте содержание вопроса: система управления муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Раскройте содержание вопроса: структура органов управления муниципальной собственностью..

### Тема 4 Управление имущественными комплексами организаций и предприятия

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

- 1 Раскройте содержание вопроса: механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом.
- 2 Охарактеризуйте проблемы управления собственностью госкомпаний.
- 3 Раскройте содержание вопроса: отчетность госкомпаний.

### Тема 5 Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – групповое обсуждение.

Вопросы для группового обсуждения:

- 1 Раскройте содержание вопроса: организационное обеспечение.

### Тема 6 Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:



1 Раскройте содержание вопроса: критерий социально-экономической эффективности управления собственностью. Формирование структуры форм собственности как определяющий фактор экономического роста общественной системы.

3 Раскройте содержание вопроса: критерий социальной эффективности управления собственностью.

Практические занятия ориентированы на достижение следующих целей:

- систематизация знаний, особенностей и закономерностей управления государственной и муниципальной собственностью и в масштабах государства и на местном уровне;
- ознакомление с актами, являющимися источниками государственного и муниципального права;
- усвоение основ теории государственного и местного самоуправления на опыте России и других государств;
- создание четких представлений об организации управления государственной и муниципальной собственностью;
- развитие у студентов стремления и способности к самостоятельному исследованию изучаемых процессов и систем, их критической оценке;
- овладение методами коллективной работы.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена (устный ответ для определения сформированности компетенции.).

#### 4.2. Материалы текущего контроля успеваемости

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 №114-217/1.

#### 4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации

Шкала и процедура оценивания определена Регламентом Воронежского филиала РАНХиГС, утвержденным приказом от 09 сентября 2016 года № 114-228/1 «Порядок применения балльно-рейтинговой системы оценки знаний обучающихся в Воронежском филиале РАНХиГС».

#### **Вопросы для проведения промежуточной аттестации по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

1. Раскройте содержание вопроса: преобразование форм и отношений собственности.
2. Характеристика приватизации в России: этапы, варианты и итоги.
3. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность: объекты, субъекты, состав и уровни.
4. Охарактеризуйте природные объекты государственной собственности в России.
5. Раскройте содержание вопроса: особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.
6. Охарактеризуйте особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.
7. Раскройте содержание вопроса: земля как объект государственной собственности: особенности использования и управления.

8. Охарактеризуйте недвижимость как экономический объект государственной собственности.
9. Раскройте содержание вопроса: интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.
10. Раскройте содержание вопроса: система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы и функции.
11. Охарактеризуйте функции и структура органов управления государственной собственностью.
12. Раскройте содержание вопроса: залог объектов государственной собственности: предмет залога, право залога, права залогодателя и залогодержателя.
13. Раскройте содержание вопроса: управление государственной собственностью, сданной в аренду.
14. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность в доверительном управлении. Объекты доверительного управления.
15. Раскройте содержание вопроса: национализация: цели, объекты, основания и условия проведения.
16. Охарактеризуйте управление собственностью государственных бюджетных предприятий.
17. Раскройте содержание вопроса: отчетность госпредприятий и показатели экономической эффективности их деятельности.
18. Раскройте содержание вопроса: проблемы управления собственностью госпредприятий и обеспечение мотивации их руководителей.
19. Раскройте содержание вопроса: недвижимость государственного собственника: состав объектов недвижимости, сущность и цель управления.
20. Раскройте содержание вопроса: государственное регулирование процессов недропользования.
21. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность и государственное регулирование деятельности нефтегазового комплекса.
22. Охарактеризуйте основные характеристики лесного законодательства в РФ.
23. Охарактеризуйте основные задачи и организация оценки рыночной стоимости месторождений полезных ископаемых и лесного фонда.
24. Раскройте содержание вопроса: государственная система управления земельными ресурсами РФ.
25. Характеристика земельных ресурсов городов и системы управления ими.
26. Охарактеризуйте мониторинг земель и введение государственного земельного кадастра.
27. Охарактеризуйте особенности управления предприятиями с государственным участием.
28. Характеристика института представителей РФ: проблемы и перспективы развития.
29. Раскройте содержание вопроса: проблемы и направления совершенствования управления предприятиями с государственным участием.
30. Раскройте содержание вопроса: государственный контроль за эффективностью использования имущества госпредприятий.
31. Содержание экономической категории муниципальная собственность и характеристика структуры муниципальной собственности.

#### 4.4. Методические материалы

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 № 114-217/1.

### 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания для обучающихся по подготовке к текущему контролю успеваемости включают:

1. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).
2. Методические рекомендации по формированию портфолио по реализации индивидуальной образовательной траектории студента (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).
3. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения дисциплины**

### **6.1. Основная литература**

1. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора: учебник /Е.В. Пономаренко.- М.: ИНФРА-М, 2015.- 377с.

### **6.2. Дополнительная литература**

1. Харченко Е.В. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. – М.: КНОРУС, 2009.-272с.
2. Булавчук А.М. Двинский М.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью: Учебное пособие. Красноярск 2008. - 64 с. .
3. Местные органы власти: социально-экономические аспекты деятельности: Сборник обзоров. – М, 1993.-143с.
4. Управление по результатам: Пер.с финск./Общ.ред. и предисл. Я.А. Лейманна. – М.: Издательская группа «Прогресс», 1993. – 320с.

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Положение об организации самостоятельной работы студентов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в ред. Приказа РАНХиГС от 11.05.2016 г. № 01-2211).

### **6.4. Нормативно-правовые документы**

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации. Официальный текст по состоянию на 15 ноября 1999 года. – Историко-правовой комментарий. – М.: Издательская группа НОРМА—ИНФРА. М, 2000. – 80с.

### **6.5. Интернет-ресурсы**

1. <http://www.biblioclub.ru> «Университетская библиотека онлайн»
2. Куб — электронная библиотека <http://www.koob.ru/>
3. <http://www.pedlib.ru/>
4. <http://library.evro-bit.ru/>
5. <http://psylib.org.ua/>
6. <http://www.klex.ru/11m>

#### 6.6. Справочные системы

1. Консультант плюс
2. Гарант

#### **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

*Перечисляются информационные технологии, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем*

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются: аудиторный фонд; компьютерный класс с возможностью доступа к справочно-поисковым системам информационно-правового обеспечения и с установленной программой для компьютерного тестирования знаний студентов по темам дисциплины; специализированная аудитория с ПК и мультимедийным проектором; библиотечно-информационные ресурсы.

В учебном процессе используются следующие программные продукты: MicrosoftWord, MS PowerPoint, Internet – Explorer; <http://www.voppsy.ru>; <http://www.psychology.su>; <http://www.psyche.ru>; <http://psy.samara.ru>; <http://flofiston.ru/library>.