

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Воронежский филиал**

---

Международно-правовой факультет

Кафедра экономики, финансов и менеджмента

Утверждена

решением кафедры

Протокол от «29» сентября 2016 г.

№ 3

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.ДВ.01.01 Управление государственной и муниципальной собственностью

по направлению подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

профиль «Управление в государственной и муниципальной службе и кадровая политика»

квалификация бакалавр

очная, заочная формы обучения

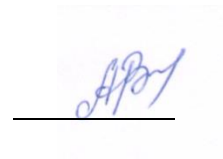
(набор 2015 года)

Воронеж, 2016 г.

**Автор–составитель:**

Кандидат  
экономических наук,  
доцент кафедры

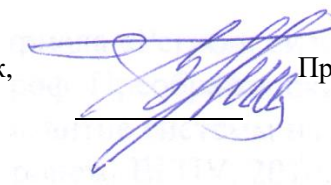
Экономики, финансов и  
менеджмента



Волкова А.Г.

Заведующий кафедрой  
экономики, финансов и  
менеджмента

Доктор  
экономических наук,  
профессор



Преображенский  
Б.Г.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
3. Содержание и структура дисциплины.....	4
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	8
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	12
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....	12
6.1. Основная литература .....	12
6.2. Дополнительная литература.....	13
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	13
6.4. Нормативно-правовые документы	13
6.5. Интернет-ресурсы.....	13
6.6. Справочные системы	13
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	14

## **1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

### **1.1 Дисциплина «Управление государственной и муниципальной собственностью» обеспечивает овладение следующей компетенцией:**

*ПК – 3 умение применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов» в области управления в государственной и муниципальной службе*

Формирование ПК - 3 осуществляется в рамках четырех этапов, включающих в себя следующие действия:

- формирование способности к принятию управленческих решений, базирующихся на знаниях государственных и муниципальных финансов; способности к систематизации, оценке различных явлений и закономерностей и планированию в сфере государственных и муниципальных финансов; способности к применению основных экономических методов управления государственным и муниципальным имуществом,
- формирование способности к принятию управленческих решений, базирующихся на знании основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом в области решения стратегических и оперативных управленческих задач; формирование готовности к постоянному диагностированию состава и структуры государственных (муниципальных) активов; формирование способности реализовать потенциал бюджетирования и оптимизации государственных (муниципальных) активов,
- формирование знаний об основных экономических методах для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов; умений управлять государственным и муниципальным имуществом; навыков принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов.

### **1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:**

- **сформированы знания:** основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов.
- **сформированы умения:** применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом.
- **сформированы навыки:** использования основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, навыками бюджетирования и оптимизации государственных (муниципальных) активов.

### **1.3. Студенты также должны овладеть навыками:**

- использования основных экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, навыками бюджетирования и оптимизации государственных (муниципальных) активов.

## **2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО**

Дисциплина Б1.В.ДВ.01.01 «Управление государственной и муниципальной собственностью» относится к дисциплинам части Б.1. Вариативной части блока Б.1. Дисциплин ОП ВО направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Освоение дисциплины осуществляется в 7 семестре на 4 курсе. Общая трудоёмкость дисциплины 5 ЗЕ.

Овладение компетенцией ПК – 3 основывается на следующих результатах освоения основной образовательной программы высшего образования:

- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности (УК ОС-9);

- владение навыками составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсов с учетом последствий влияния различных методов и способов на результаты деятельности организации (ОПК-5).

Общее количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем:

Таблица 1.1

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины, час.							
		Всего	Семестр						
			7	8	9				
Очная форма обучения									
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:		68	68						
лекционного типа (Л)		34	34						
практического (семинарского) типа (ПЗ)		34	34						
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		76	76						
Промежуточная аттестация	форма	Экз	Экз						
	час.	36	36						
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		180/5	180/5						

Таблица 1.2

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины, час.							
		Всего	Курс						
			4						
Заочная форма обучения									
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:		18	18						
лекционного типа (Л)		8	8						
практического (семинарского) типа (ПЗ)		10	10						
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		153	153						
Промежуточная аттестация	форма	экзамен	экзамен						
	час.	9	9						
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		180/5	180/5						

### 3. Содержание и структура дисциплины

Таблица 2.1

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Управление государственной и муниципальной собственностью: сущность и место в рыночной	21	3		6		12	О

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемости**, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
	системе.							
Тема 2	Система управления государственной собственностью	21	3		6		12	О
Тема 3	Система управления муниципальной собственностью	21	3		6		12	Д
Тема 4	Управление имущественными комплексами организаций и предприятий	21	3		6		12	О
Тема 5	Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью	21	3		6		12	Г
Тема 6	Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью	25	3		6		16	ДБ
Промежуточная аттестация		36						Экзамен
Всего:		180	18	0	36	0	76	

примечание:

\*\* - формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), дебаты (ДБ), групповое обсуждение (Г)

Таблица 2.2

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемос ти**, промежудо чной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
Тема 1	Управление государственной и муниципальной собственностью: сущность и место в рыночной системе.	18	1		1		26	О
Тема 2	Система управления государственной собственностью	18	1		1		26	О
Тема 3	Система управления	18	1		1		26	ДБ

№ п/п	Наименование тем	Объем дисциплины, час.						Форма текущего контроля успеваемос- ти**, промежуто- чной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Заочная форма обучения								
	муниципальной собственностью							
Тема 4	Управление имущественными комплексами организаций и предприятий	18	1		1		26	О
Тема 5	Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью	18	2		3		26	Г
Тема 6	Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью	18	2		3		23	ДБ
Промежуточная аттестация		9						Экзамен
Всего:		180	8	0	10	0	153	

примечание:

\*\* - формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), дебаты (ДБ), групповое обсуждение (Г)

### Содержание дисциплины

#### Тема 1

##### *Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью*

Собственность как экономическая и правовая категория. Содержание отношений собственности. Основные формы собственности. Разграничение общественной собственности на федеральную, собственность субъектов РФ и муниципальную собственность.

#### Тема 2

##### *Система управления государственной собственностью*

Государственная собственность: сущность и предназначение. Состав и структура государственной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, государственная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе государственной собственности.

#### Тема 3

##### *Система управления муниципальной собственностью*

Муниципальная собственность: содержание, формирование, основные задачи. Состав и структура муниципальной собственности: экономические и природные объекты собственности, финансовые ресурсы, муниципальная казна, интеллектуальная собственность и другие ресурсы в системе муниципальной собственности.

#### *Тема 4*

##### *Управление имущественными комплексами организаций и предприятий*

Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Организация деятельности государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций. Организационная система управления государственных (муниципальных) бюджетных предприятий и организаций.

#### *Тема 5*

##### *Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью*

Законодательно-нормативная база. Информационное обеспечение. Кадровое обеспечение.

#### *Тема 6*

##### *Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью*

Особенности критерия общей экономической эффективности в процессе управления собственностью. Взаимосвязь экономического роста с качеством управления отношений собственности.

### **4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Управление государственной и муниципальной собственностью» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа:

- ✓ наблюдение за поведением студентов во время занятий, за проявлением заинтересованности к содержанию занятия лекционного типа;
- ✓ вопросы студентам и ответы студентов на понимание новой терминологии, с которой знакомятся студенты на занятии (по ходу занятия).

- при проведении практических занятий:

#### Очная форма обучения

##### Тема 1 Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

1. Объективные границы общественного сектора в рыночной экономике.
2. Основные принципы разграничения государственной собственности.
3. Оформление прав собственности.
4. Сходство и различие государственной и муниципальной собственности.

##### Тема 2 Система управления государственной собственностью

Форма текущего контроля – опрос.



*Вопросы для опроса:*

- 1 Основные задачи государственной собственности.
- 2 Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Структура органов управления государственной собственностью.
- 4 Принципы управления государственной собственностью.

Тема 3 Система управления муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:

- 1 Муниципальное образование и муниципальная собственность.
- 2 Система управления муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Структура органов управления муниципальной собственностью..

Тема 4 Управление имущественными комплексами организаций и предприятий

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

- 1 Механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом.
- 2 Проблемы управления собственностью госкомпаний.
- 3 Отчетность госкомпаний..

Тема 5 Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – групповое обсуждение.

Вопросы для группового обсуждения:

- 1 Организационное обеспечение.

Тема 6 Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:

- 1 Критерий социально-экономической эффективности управления собственностью. Формирование структуры форм собственности как определяющий фактор экономического роста общественной системы.
- 3 Критерий социальной эффективности управления собственностью.

Заочная форма обучения

Тема 1 Теоретические основы управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – опрос.

*Вопросы для опроса:*

1. Объективные границы общественного сектора в рыночной экономике.
2. Основные принципы разграничения государственной собственности.
3. Оформление прав собственности.
4. Сходство и различие государственной и муниципальной собственности.

## Тема 2 Система управления государственной собственностью

Форма текущего контроля – опрос.

*Вопросы для опроса:*

- 1 Основные задачи государственной собственности.
- 2 Система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Структура органов управления государственной собственностью.
- 4 Принципы управления государственной собственностью.

## Тема 3 Система управления муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:

- 1 Муниципальное образование и муниципальная собственность.
- 2 Система управления муниципальной собственностью: понятие, основные элементы, функции.
- 3 Структура органов управления муниципальной собственностью..

## Тема 4 Управление имущественными комплексами организаций и предприятий

Форма текущего контроля – опрос.

Вопросы для опроса:

- 1 Механизмы управления и контроля со стороны государства за принадлежащим ему имуществом.
- 2 Проблемы управления собственностью госкомпаний.
- 3 Ответность госкомпаний.

## Тема 5 Обеспечение управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – групповое обсуждение.

Вопросы для группового обсуждения:

- 1 Организационное обеспечение.

## Тема 6 Эффективность системы управления государственной и муниципальной собственностью

Форма текущего контроля – дебаты.

Вопросы для дебатов:

1 Критерий социально-экономической эффективности управления собственностью. Формирование структуры форм собственности как определяющий фактор экономического роста общественной системы.

3 Критерий социальной эффективности управления собственностью.

Практические занятия ориентированы на достижение следующих целей:

- систематизация знаний, особенностей и закономерностей управления государственной и муниципальной собственностью и в масштабах государства и на местном уровне;
- ознакомление с актами, являющимися источниками государственного и муниципального права;
- усвоение основ теории государственного и местного самоуправления на опыте России и других государств;
- создание четких представлений об организации управления государственной и муниципальной собственностью;
- развитие у студентов стремления и способности к самостоятельному исследованию изучаемых процессов и систем, их критической оценке;
- овладение методами коллективной работы.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена (устный ответ для определения сформированности компетенции.).

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 №114-2171.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации

Шкала и процедура оценивания определена Регламентом Воронежского филиала РАНХиГС, утвержденным приказом от 09 сентября 2016 года № 114-228/1 «Порядок применения балльно-рейтинговой системы оценки знаний обучающихся в Воронежском филиале РАНХиГС».

#### **Вопросы для проведения промежуточной аттестации по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»**

1. Раскройте содержание вопроса: преобразование форм и отношений собственности.
2. Характеристика приватизации в России: этапы, варианты и итоги.
3. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность: объекты, субъекты, состав и уровни.
4. Охарактеризуйте природные объекты государственной собственности в России.
5. Раскройте содержание вопроса: особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.
6. Охарактеризуйте особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.
7. Раскройте содержание вопроса: земля как объект государственной собственности: особенности использования и управления.
8. Охарактеризуйте недвижимость как экономический объект государственной собственности.

9. Раскройте содержание вопроса: интеллектуальная собственность и информационные ресурсы в системе государственной собственности.
10. Раскройте содержание вопроса: система управления государственной собственностью: понятие, основные элементы и функции.
11. Охарактеризуйте функции и структура органов управления государственной собственностью.
12. Раскройте содержание вопроса: залог объектов государственной собственности: предмет залога, право залога, права залогодателя и залогодержателя.
13. Раскройте содержание вопроса: управление государственной собственностью, сданной в аренду.
14. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность в доверительном управлении. Объекты доверительного управления.
15. Раскройте содержание вопроса: национализация: цели, объекты, основания и условия проведения.
16. Охарактеризуйте управление собственностью государственных бюджетных предприятий.
17. Раскройте содержание вопроса: отчетность госпредприятий и показатели экономической эффективности их деятельности.
18. Раскройте содержание вопроса: проблемы управления собственностью госпредприятий и обеспечение мотивации их руководителей.
19. Раскройте содержание вопроса: недвижимость государственного собственника: состав объектов недвижимости, сущность и цель управления.
20. Раскройте содержание вопроса: государственное регулирование процессов недропользования.
21. Раскройте содержание вопроса: государственная собственность и государственное регулирование деятельности нефтегазового комплекса.
22. Охарактеризуйте основные характеристики лесного законодательства в РФ.
23. Охарактеризуйте основные задачи и организация оценки рыночной стоимости месторождений полезных ископаемых и лесного фонда.
24. Раскройте содержание вопроса: государственная система управления земельными ресурсами РФ.
25. Характеристика земельных ресурсов городов и системы управления ими.
26. Охарактеризуйте мониторинг земель и введение государственного земельного кадастра.
27. Охарактеризуйте особенности управления предприятиями с государственным участием.
28. Характеристика института представителей РФ: проблемы и перспективы развития.
29. Раскройте содержание вопроса: проблемы и направления совершенствования управления предприятиями с государственным участием.
30. Раскройте содержание вопроса: государственный контроль за эффективностью использования имущества госпредприятий.
31. Содержание экономической категории муниципальная собственность и характеристика структуры муниципальной собственности.

#### 4.4. Методические материалы

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 № 114-2171.

### 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания для обучающихся по подготовке к текущему контролю успеваемости включают:

1. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).
2. Методические рекомендации по формированию портфолио по реализации индивидуальной образовательной траектории студента (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).
3. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры (изданы на кафедре экономики, финансов и менеджмента).

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения дисциплины**

### **6.1. Основная литература**

1. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора: учебник /Е.В. Пономаренко.- М.: ИНФРА-М, 2015.- 377с.

### **6.2. Дополнительная литература**

1. Харченко Е.В. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие/Е.В. Харченко, Ю.В. Вертакова. – М.: КНОРУС, 2009.-272с.
2. Булавчук А.М. Двинский М.Б. Управление государственной и муниципальной собственностью: Учебное пособие. Красноярск 2008. - 64 с. .
3. Местные органы власти: социально-экономические аспекты деятельности: Сборник обзоров. – М, 1993.-143с.
4. Управление по результатам: Пер.с финск./Общ.ред. и предисл. Я.А. Лейманна. – М.: Издательская группа «Прогресс», 1993. – 320с.

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Положение об организации самостоятельной работы студентов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в ред. Приказа РАНХиГС от 11.05.2016 г. № 01-2211).

### **6.4. Нормативно-правовые документы**

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации. Официальный текст по состоянию на 15 ноября 1999 года. – Историко-правовой комментарий. – М.: Издательская группа НОРМА—ИНФРА. М, 2000. – 80с.

### **6.5. Интернет-ресурсы**

1. <http://www.biblioclub.ru> «Университетская библиотека онлайн»
2. Куб — электронная библиотека <http://www.koob.ru/>
3. <http://www.pedlib.ru/>
4. <http://library.evro-bit.ru/>
5. <http://psylib.org.ua/>
6. <http://www.klex.ru/11m>

### **6.6. Справочные системы**

1. Консультант плюс
2. Гарант

## **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

*Перечисляются информационные технологии, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем*

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются: аудиторный фонд; компьютерный класс с возможностью доступа к справочно-поисковым системам информационно-правового обеспечения и с установленной программой для компьютерного тестирования знаний студентов по темам дисциплины; специализированная аудитория с ПК и мультимедийным проектором; библиотечно-информационные ресурсы.

В учебном процессе используются следующие программные продукты: MicrosoftWord, MS PowerPoint, Internet – Explorer; <http://www.voppsy.ru>; <http://www.psychology.su>; <http://www.psyche.ru>; <http://psy.samara.ru>; <http://flofiston.ru/library>.