

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## Б1.Б.02 История государственного управления

### Автор:

Доцент кафедры теории и истории государства и права,  
к.полит.н., доц. Кирнос А.В.

**по направлению подготовки** 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

**профиль** «Управление в государственной и муниципальной службе и кадровая политика»

**квалификация** бакалавр

**формы обучения** очная, заочная

### Цель освоения дисциплины:

Сформировать компетенцию УК ОС -1 «Способность применять критический анализ информации и системный подход для решения задач обоснования собственной гражданской и мировоззренческой позиции».

Алгоритм компетенции формируется из способностей:

-способность на основе критического анализа собранной информации об объекте представить его в виде структурных элементов и взаимосвязей между ними, способность рассматривать систему как элемент системы более высокого уровня (видеть систему как совокупность подсистем), знание основных этапов развития государства и права.

-способность применять системный подход для формирования собственной гражданской и мировоззренческой позиции, в процессе профессиональной деятельности

Формирование компетенции начинается с изучением данной дисциплины.

### План курса:

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
	История государственного управления как наука и учебная дисциплина	Предмет исследования истории государственного управления в России. Историческое сознание, его сущность, формы и функции. Практическое значение овладения историческим опытом. Воспитательная роль истории государственного управления. Цели и задачи истории государственного управления. Методы и методологические принципы изучения истории государственного управления. Методологические плюрализм и монизм. Принцип историзма, системный анализ, структурно-функциональный и компаративный подходы в изучении истории государственного управления. Основные научные школы и исследователи проблем истории государственного управления. Место истории государственного управления в системе

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
		<p>гуманитарной подготовки специалистов по управлению. Структура и особенности истории государственного управления как учебной дисциплины.</p> <p>Геополитическое положение северо-востока Евразии и его влияние на генезис и развитие отечественных общества и государственности.</p>
	<p>Становление государственности на Руси: особенности государственного управления в Русских землях в IX-XIV вв</p>	<p>Проблемы зарождения первых очагов государственности на территории современной России. Возникновение государственности у древних славян и Образование и основные этапы эволюции Древнерусского государства. Норманнская и антинорманнская теории. Основные черты древнерусской (патриархальной) модели управления. Древняя Русь как раннефеодальная монархия. Принятие христианства и его роль в формировании российских общества и государства.</p> <p>Особенности политических режимов в русских землях: альтернативные пути развития земель-княжений в XII – XIII вв. Специфика общественного и государственного строя Владимиро-Суздальского и Галицко-Волынского княжеств. Князь и княжеское управление. Зарождение дворянства. Особенности государственности Новгородской и Псковской феодальных республик: соотношение княжеского и вечевого управления. Вече. Совет господ. Местное самоуправление. Татаро-монгольское нашествие, его исторические и геополитические последствия. Влияние Золотой Орды на развитие отечественной государственности и организацию управления обществом.</p>
	<p>Эволюция государственного управления в Московской Руси в условиях сложения самодержавия и формирования системы сословного управления (XV – XVII вв.)</p>	<p>Социально-экономические, политические, культурные предпосылки объединения русских земель. Роль Москвы в объединительном процессе. Социальная структура русского общества. Понятие "сословие". Правовой статус отдельных групп населения. Феодалы. Система местничества. Городское население. Разряды крестьян и их закрепощение. Холопы и кабальные люди. Духовенство.</p> <p>Государственный строй Московской Руси в конце XV - XVI вв. Предпосылки образования сословно-представительной монархии и ее сущность.</p> <p>Особенности развития государственного управления и местного самоуправления Российского государства в XVII веке. «Смутное время» и поиск новых форм властных отношений и сословного управления. Модификации роли Земских соборов в политическом управлении. Формирование «служилой» бюрократии и государственной службы. Начало кризиса сословной модели государственного управления в конце XVII века и исторические предпосылки модернизации общества и государства. Укрепление самодержавия и роль реформ Алексея Михайловича, Федора Алексеевича и Софьи Алексеевны.</p>
	<p>Рационализация государственного управления России в рамках формирования абсолютистской имперской государственности (конец XVII - начало XIX вв.)</p>	<p>Особенности и основные этапы модернизации России в Новое время. Петровская модель идеального («регулярного») государства. Патернализм. Петровская модель идеального («регулярного») государства.</p> <p>Эпоха «дворцовых» переворотов: особенности политических процессов. Институт фаворитизма и олигархия. Дворянские попытки ограничения самодержавной власти. Формирование новых центров</p>

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
		<p>принятия политических решений. Кризис российской администрации к началу царствования Екатерины II. Европейское Просвещение и противоречивость политики «просвещенного абсолютизма» Екатерины II. Национальный тип «дворянской империи» и политика рационализации административно-государственного управления. Разделение функций органов административного, финансового управления и судебных учреждений, их сословный характер. «Жалованная грамота дворянству». «Жалованная грамота городам» и их роль в формировании элементов гражданского общества в России.</p> <p>Эволюция российской государственности в конце XVIII в. «Полицейское право», Управа благочиния и укрепление военно-бюрократических начал в управлении. Реформы Павла I, кризис военно-бюрократической системы организации управления обществом.</p> <p>Проекты преобразований в экономике и государственном строе при Александре I. и их реализация. Административно-политические реформы, их содержание и методы. Реформа центрального управления: замена коллегиального управления министерствами. Министерства на Западе и в России. Конституционные проекты в царствовании Александра I. Охранительная программа А.А. Аракчеева. Важнейшие итоги политики Александра I. Причины провала политической модернизации России.</p> <p>Власть и общество при Николае I. Новый этап бюрократизации государственного управления, его централизации и регламентации. «Особенное» управление национальными окраинами. Государственные крестьяне и реформа П.Д.Киселева. Модификация патерналистской политики в николаевскую эпоху.</p>
	<p>Попытки совершенствования национальной модели бюрократического управления в ходе реформ и контрреформ второй половины XIX в.</p>	<p>Экономический и политический кризис середины 50-х гг. XIX в. Поражение в Крымской войне и его роль в обострении кризиса системы государственного управления. Предпосылки либеральных реформ. Реформы 60-70-х годов XIX в. как наиболее последовательная попытка модернизации общества «сверху». Роль императорской администрации.</p> <p>Подготовка и проведение крестьянской реформы 1861 г. и ее связь с административными реформами 60-70-х годов XIX в. Отмена крепостного права. Земельная реформа. Крестьянская община и волостные учреждения.</p> <p>Трансформации в правовом положении сословий. Рост влияния буржуазии. Мещане.</p> <p>Формирование всесословного самоуправления. Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г. Куриальная система выборов. Земство как важнейший институт политической социализации общества. Бюрократия и земство. Институты власти дворянства. Судебная реформа 1864 г. и противоречия перехода к гражданскому обществу и правовому государству. Военная реформа 1874 г.</p> <p>Социально-политический кризис 70-х - начала 80-х годов XIX в. и попытки возобновления либеральных</p>

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
		<p>реформ. Проекты организации народного представительства. «Конституция» М.Т. Лорис-Меликова.</p> <p>Контрреформы и автократическая модель власти Александра III. Укрепление полицейско-бюрократических основ управления обществом.</p> <p>Политика «просвещенного консерватизма». Модели капиталистической модернизации и реорганизации управления Н.Х. Бунге и С.Ю. Витте. Экономические реформы С.Ю. Витте и их влияние на эволюцию бюрократической модели управления.</p>
	Кризис государственного механизма и политической системы России в 1905-1917 гг..	<p>Объективная необходимость экономических, социальных и политических трансформаций в России. Реформаторский и революционный пути решения. Развитие российской государственности на этапе буржуазной революции 1905-1907 гг. Трансформации в государственном строе и попытка перехода к дуалистической монархии. Роль Государственной Думы. Основной закон 1906г. и проблема перехода к конституционной монархии в России.</p> <p>"Третьеиюньская монархия": эволюция системы представительных и исполнительных органов управления. Проект реформ П.А. Столыпина и новые модификации в социальной структуре общества. Провал политики «просвещенного консерватизма» и проблема легитимности царизма.</p> <p>Кризис самодержавия и административно-бюрократической модели управления в годы первой мировой войны. Свержение монархии и проблема преемственности власти и административного управления. Советы рабочих и солдатских депутатов как органы альтернативного политического управления. Политические институты буржуазной демократии и органы верховной власти на этапе развития революции. Центральные и местные органы управления и самоуправления: структура и эффективность. Эволюция партийно-политической структуры Временного правительства. Радикализация общества и попытки структурирования вертикали государственной власти, альтернативной Советам, причины неудач.</p>
	Формирование советской системы государственного управления в 1917-1929 гг	<p>Предпосылки Октябрьской революции и проблема альтернатив социально-экономического и политического развития. Вооруженное восстание в Петрограде. II Всероссийский съезд Советов. Первые декреты. Проблема однородного социалистического правительства. Ликвидация сословий. Отделение церкви от государства и школы от церкви. Рабочий контроль. Национализация средств производства, банков, транспорта. Строительство нового государственного аппарата. Разработка и принятие Конституции РСФСР 1918 г. Причины и последствия складывания однопартийной системы и командно-административной модели управления в Советской России.</p> <p>Гражданская война, иностранная военная интервенция и изменения в общественном и политическом строе. Формирование военно-коммунистической модели. Причины победы большевиков.</p> <p>Модель НЭПовской организации. Становление</p>

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
		<p>системы управления многоукладной экономикой в 20-х годах, проблемы ее эффективности. Модель госкапитализма и административно-командная плановая модель. Политическая система и НЭП. Национальная политика большевистского государства Первая конституция СССР 1924 г. Органы власти и управления СССР. Перестройка судебного аппарата. Судебная реформа 1922 г. Создание прокуратуры и адвокатуры. ЦКК-РКИ. Замена ВЧК ГПУ. Политическая система и НЭП. Усиление роли исполнительных органов государственной власти и управления и трансформация советской модели государственного управления.</p>
	<p>Эволюция советской системы государственного управления в условиях формирования и разложения сталинского варианта тоталитарного режима в СССР (1929-1991 гг.)</p>	<p>Причины отказа от НЭПа и формирования партийно-бюрократической диктатуры. Формирование новых геополитических ориентаций. Персонификация центра политических решений в лице Сталина и проблема политических альтернатив после смерти Ленина. Политический переворот 1929 г. и переход от НЭПовской к тоталитарной модели управления обществом. Сущность сталинского варианта тоталитарного режима, его исторические корни, Индустриализация и ликвидация правовых основ многоукладной экономики. Принудительная коллективизация сельского хозяйства. Кредитно-финансовые реформы 1930-31 гг.. Формирование командно-административной системы. Изменения в социальной структуре советского общества. Номенклатура.</p> <p>Модификации в системе государственного управления в годы Великой Отечественной войны. Роль и место административно-командной системы в достижении победы. Завершение процесса персонификация центра политических решений в лице Сталина. Новые тенденции в системе государственного управления, использование опыта управленческих структур Российской империи во второй половине 1940-х - 1953 гг..</p> <p>Политическая борьба после смерти Сталина. Л.П. Берия. Кризис политического режима и реорганизация властных структур в 1953-1957 гг. Начало либерализации в обществе. Реформы Н.С.Хрущева и их идеологическое обоснование. Трансформация управления в рамках командно-административной системы. Переход к авторитарно-бюрократической модели управления.</p> <p>Октябрь 1964г. и его последствия. Политический консерватизм и экономическая реформа. Доктрина «развитого социализма». От стагнации общества к системному кризису. Попытка модернизации Ю.В.Андропова. Роль ВПК.</p> <p>Перестройка М.С.Горбачева как очередная попытка модернизации советской системы. Начало демонтажа командно-административной системы. Начало процесса формирования многопартийной системы и независимой системы политических коммуникаций. Попытки проведения политической реформы. Августовский путч 1991 г. Запрет КПСС. Дезинтеграция СССР и новая геополитическая ситуация. Кризис управляемости на фоне углубления системного</p>

№ п/п	Наименование тем	Краткое описание тем
		экономического кризиса.
	Проблемы становления современной системы государственного управления в условиях формирования новой российской государственности (1991 г. - наст.вр.)	«Беловежские соглашения» 1991 г. Российская Федерация - правопреемница СССР. Сложение СНГ и начало формирования Союза России и Беларуси. Изменения в общественном строе. Приватизация, рыночная реформа, либерализация экономики и изменения в социальной структуре России. Специфика правового положения новых социальных слоев. Основные итоги социально-экономического развития России на рубеже XX-XXI вв. Изменения в государственном и строе. Начало формирования государственных институтов суверенной Российской Федерации. Начало конституционной реформы и изменения в политической системе Российской Федерации. Политический кризис осени 1993 г., и разгром системы Советов: современные оценки. Создание новых органов власти в центре и на местах. Принятие президентского проекта Конституции 1993 г. и основные инновации в государственном строе. Кризисные явления в отношениях между субъектами РФ. Конфликт в Чечне. Формирование современного российского федерализма. Проблемы федерального строительства и пути их решения. Становление новой системы органов государственного управления. Основные направления реформирования государственного строя России в начале XXI в.

### Формы текущего контроля

- **направленные на контроль усвоения знаний** области основных категории, понятий и проблем исторического развития государства и права.

*наблюдение, опрос, коллоквиум, контрольная работа*

- **направленные на формирование умений** критериально оценивать информацию, выявлять обратные связи в системах и учитывать фактор времени при анализе явлений.

*Контрольная работа, презентация*

- **направленные на формирование навыков** обоснования собственной гражданской и мировоззренческой позиции и применения критического анализа и системного подхода при работе с информацией.

*наблюдение, диспут, коллоквиум, доклад*

### Форма промежуточной аттестации - зачет с оценкой

#### Основная литература:

1. История государственного управления в 2 частях: Учебник и практикум / Н.А. Омельченко. – М.:Юрайт. 2016. – 583 с.
2. История государственного управления в России : учебник / под общ.ред. Р.Г.Пихои. - 4-е изд., доп. и перераб. - М. : РАГС, 2009. - 440 с.
3. Мухаев Р.Т., История государственного управления в России. Учебник. - 2012, ЮНИТИ-ДАНА ([www.iprbookshop](http://www.iprbookshop))
4. Захарова Л.Л., История государственного управления в России. Учебное пособие. – 2012. Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент ([www.iprbookshop](http://www.iprbookshop))

