

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Воронежский филиал**

Государственного и муниципального управления – Высшая школа государственного
управления

Кафедра Конституционного и административного права

Утверждена

Решением кафедры конституционного и
административного права

Протокол от «27» января 2017г.
№ 6

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.04 Муниципальное право России

по направлению подготовки

40.03.01 «Юриспруденция»

профиль «Государственно-правовой»

квалификация - бакалавр

Форма обучения - заочная

(Набор 2015 года)

Воронеж, 2017 г.

Автор(ы)-составитель(и):

К.ю.н., доцент

Кафедра конституционного и
административного права

Овчинникова Л.В.

Заведующий кафедрой:Кафедра конституционного и
административного права

К.и.н., доцент

Солодовченко Д.Д.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
3. Содержание и структура дисциплины.....	5
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	10
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	24
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	24
6.1. Основная литература	24
6.2. Дополнительная литература.....	24
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	25
6.4. Нормативно-правовые документы.....	25
6.5. Интернет-ресурсы.....	27
6.6. Справочные системы.....	27
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	27

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1 Дисциплина «Муниципальное право России» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

ПК – 14 Готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативно-правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Формирование ПК-14 осуществляется в рамках дисциплины «Муниципальное право России» и включает в себя:

ПК-14.1 Способность использовать профессиональные умения в экспертно-консультационной деятельности по правоприменительной деятельности на основе общетеоретических и специальных познаний, в том числе знаний практики применения законодательства о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

- Способность применять знания основ муниципального права в правоприменительной деятельности, принимать участие в работе органов местного самоуправления в различных сферах общественной жизни;

- Способность к анализу основ муниципального права в образовательных учреждениях среднего профессионального образования.

- Способность к осуществлению экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов местной власти в Российской Федерации.

ПК-14.2. Способность анализировать правоприменительную практику в целях разрешения правовых проблем и коллизий, повышения эффективности реализации норм материального и процессуального права.

- Способность к обеспечению реализации норм муниципального права;

- Способность к правоприменительной деятельности в органах местного самоуправления.

- Способность анализировать и оценивать работу органов местного самоуправления.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

- *сформированы знания:* в области теоретических и практических основ органов местного самоуправления, в сфере предметов ведения и полномочий местного самоуправления, основ муниципальной службы РФ, в области гарантий и ответственности органов местного самоуправления перед населением, а также основ муниципального управления в различных сферах общественной жизни.

- *сформированы умения:*

- рассматривать муниципально-правовые нормы и институты с позиции целостности правовой системы РФ;

- анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы;

- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

- оценивать реальное состояние работы системы органов местного самоуправления.

- *сформированы навыки:*

- осуществления нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах местного самоуправления;

- работы с правовыми актами;

- самостоятельного анализа правовой ситуации и применимых к ней правовых норм.

- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов местной власти в Российской Федерации;
- разрешения правовых проблем и коллизий.

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.04 «Муниципальное право России» относится к вариативной части блока Б.1. дисциплин ОП ВО направления 40.03.01. «Юриспруденция». Дисциплина изучается на 2 и 3 курсах обучения. Общая трудоемкость составляет 3 ЗЕ.

Изучению Муниципального права России предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками.

Изучению муниципального права предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками.

Содержание дисциплины «Муниципальное право России» основывается на содержание таких предшествующих дисциплин, как «Логика», «Экономика», «История государственного управления», «Введение в специальность», «Теория государственного управления», «Государственная и муниципальная служба».

В последующем, знания, полученные в ходе изучения дисциплины «Муниципальное право России», будут необходимы при изучении дисциплин: «Правовые основы государственной и муниципальной службы», «Административное право зарубежных стран».

Общее количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем:

Таблица 1

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины час.					
		Всего	Курс				
			1	2	3	4	5
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:							
лекционного типа (Л)		6		2	4		
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)							
практического (семинарского) типа (ПЗ)		6		4	2		
Самостоятельная работа обучаю- щихся (СР)		92		57	35		
Промежуточная атте- стация	форма	Зачет			Зачет		
	час.	4			4		
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		108/3		63/1,75	45/1,25		

3. Содержание и структура дисциплины

Таблица 2

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.			Форма текущего контроля успеваемости ¹ ,
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий	СР	

¹ формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), наблюдение (Н), тестирование (Т), реферат (Р), решение практических заданий (РПЗ), подготовка реферата на тему (ПР).

			Л	ЛР	ПЗ	КСР		промежу- точной аттеста- ции
Блок 1								
Раздел 1	Введение в муниципальное право	20	2				18	Н, ПР, Т
Раздел 2	Местное самоуправление в системе народовластия	20			2		18	О, ПР
Раздел 3	Основы местного самоуправления	20	2				18	Н, РПЗ
Блок 2								
Раздел 4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	22	2		2		18	Н,О, РПЗ
Раздел 5	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.	22			2		20	О, РПЗ
Промежуточная аттестация		4						Зачет
Всего:		108	6		6		92	

Содержание дисциплины

Раздел 1. Тема 1-2. Муниципальное право – комплексная отрасль права, научная дисциплина.

1. Особенности формирования муниципального права на базе конституционного, административного, финансового, земельного права.
2. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
3. Объекты и субъекты отношений в муниципальном праве.
4. Нормы муниципального права: особенности и виды.
5. Муниципально-правовые институты.
6. Источники муниципального права.
7. Правовое регулирование муниципальных отношений.
8. Понятие системы муниципального права.
9. Место муниципального права в правовой системе РФ.
10. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права.
11. Система и источники дисциплины муниципального права.
12. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
13. Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук.
14. Реформа местного самоуправления и дальнейшее развитие научной дисциплины муниципального права.

Тема 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Понятие местного самоуправления и его природа.

2. Основные модели местного самоуправления: англосаксонская; континентальная.
3. Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.
4. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
5. Организация местной власти в советский период.

Раздел 2. Тема 4. Понятие местного самоуправления. Общие принципы организации местного самоуправления.

1. Понятие местного самоуправления и его природа.
2. Общественная и государственная сущность местного самоуправления.
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
4. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
5. Местное самоуправление - форма народовластия.
6. Понятие общих принципов организации местного самоуправления.
7. Классификация принципов организации местного самоуправления.
8. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
3. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством
4. Взаимодействие местного самоуправления с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.
5. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан.
6. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.
7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
8. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.
9. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
10. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления.
11. Гласность местного самоуправления.
12. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении.
13. Государственная гарантия местного самоуправления.

Тема 5. Функции и система местного самоуправления

1. Понятие функций местного самоуправления.
2. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.
3. Управление муниципальной собственностью.
4. Управление финансовыми средствами местного самоуправления.
5. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
6. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.
7. Охрана общественного порядка.
8. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
9. Понятие системы местного самоуправления.
10. Организационные формы осуществления местного самоуправления

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения.
4. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
6. Сход граждан.
7. Правотворческая инициатива граждан.
8. Территориальное общественное самоуправление.
9. Публичные слушания.
10. Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов).
11. Опрос граждан.
12. Обращения граждан в органы местного самоуправления
13. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Тема 7. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

1. Понятие органов местного самоуправления.
2. Структура органов местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования.
4. Глава муниципального образования.
5. Местная администрация.
6. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Раздел 3. Тема 8. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Конституция РФ.
3. Федеральные законы.
4. Иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
5. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований.

Тема 9. Территориальные основы местного самоуправления.

1. Административно-территориальное деление субъектов РФ.
2. Понятие муниципального образования.
3. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
4. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
5. Виды муниципальных образований в РФ.
6. Территория муниципальных образований.

Тема 10. Организационные основы местного самоуправления.

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.
3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования: порядок формирования, численный состав наименование полномочия, организация работы.
4. Глава муниципального образования: порядок назначения, полномочия.
5. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).

6. Структура и организация работы контрольного органа и иных органов муниципального образования.
7. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
8. Муниципально – правовые акты.

Тема 11. Экономические основы местного самоуправления.

1. Законодательное закрепление финансовой и экономической основы местного самоуправления в РФ.
2. Понятие экономической основы местного самоуправления.
3. Муниципальная собственность.
4. Виды объектов муниципальной собственности.
5. Приватизация и муниципальная собственность.
6. Финансовая основа местного самоуправления.
7. Местные бюджеты.
8. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджета органов местного самоуправления.
9. Муниципальные внебюджетные фонды.
10. Порядок использования средств местного самоуправления в коммерческих целях

Тема 12. Муниципальная служба.

1. Понятие муниципальной службы.
2. Принципы муниципальной службы.
3. Правовое регулирование муниципальной службы.
4. Понятие и виды муниципальных должностей.
5. Понятие и классификация муниципальных служащих.
6. Правовой статус муниципального служащего.
7. Прохождение муниципальной службы.

Раздел 4. Тема 13. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Понятие полномочий местного самоуправления
4. Формы реализации полномочий местного самоуправления.
5. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
6. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.

Тема 14. Полномочия местного самоуправления в различных сферах местной жизни

1. Полномочия местного самоуправления в области планирования. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс.
2. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Отношения органов местного самоуправления с организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
3. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
5. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.

6. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Полномочия в области культуры и образования.

7. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства.

Раздел 5. Тема 15. Гарантии местного самоуправления.

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
4. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Тема 16. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

1. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
6. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц.
7. Роспуск органов местного самоуправления.

4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право России» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- *при проведении занятий лекционного типа:*

- наблюдение за поведением студентов во время занятий, за проявлением заинтересованности к содержанию занятия лекционного типа.

- *при проведении занятий семинарского типа:*

- опрос студентов;
- тестирование студентов;
- решение практических заданий по темам;
- написание рефератов по заданным темам.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме зачета. Зачет состоит из двух частей: устный ответ на вопросы билета, проверяющий знания и умения, и решение практических заданий, проверяющих навыки.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Представлены материалы текущего контроля успеваемости на практических занятиях и для самостоятельной работы обучающихся.

Блок 1. Раздел 1. Введение в муниципальное право

Форма текущего контроля – подготовка реферата, тестирование

Темы рефератов

1. Основные тенденции современного развития местного самоуправления в зарубежных странах.
2. Местное самоуправление в странах ближнего зарубежья.
3. Характеристика Европейской хартии местного самоуправления.
4. Местное самоуправление Древней Руси.
5. Развитие местного самоуправления после принятия Христианства.
6. Местное самоуправление в период нашествия монголо-татар.
7. Местное управление до отмены крепостного права.
8. Земская реформа 1864г. и городская реформа 1870г.. Учреждение земского и городского самоуправления в России. Его значение для общественно-политической жизни страны.
9. Особенности городского самоуправления в России после реформы 1870г.
10. Советская доктрина и практика местного самоуправления.
11. Проблемы реформирования местного самоуправления в 1990-1993гг. Закрепление новой концепции местного самоуправления в Конституции России 1993г.

Тестовые задания по темам

Тема 1: « Понятие предмет, метод, система муниципального права»

1. Муниципальное право закрепляет и регулирует общественные отношения:
 - а) возникающие в процессе решения вопросов местного значения путем непосредственного выражения гражданами своей воли
 - б) связанные с деятельностью выборных и других органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью
 - в) возникающие в процессе реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
 - г) возникающие при непосредственной реализации задач, функций и полномочий исполнительной власти на местном уровне.
2. Что не относится к отличительным признакам отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования?
 - а) локально-территориальный характер отношений
 - б) комплексный характер отношений
 - в) субъект отношений — население муниципального образования или должное лицо местного самоуправления
 - г) контрольно-распорядительный характер отношений.
3. В чем состоит принципиальное отличие муниципального права как отрасли от науки муниципального права?
 - а) предмет и метод
 - б) принципы
 - в) источники
 - г) все вышеперечисленное
4. Муниципальное право — это совокупность нормативных установок функционально объединенных регулированием:
 - а) общественных правоотношений
 - б) правового статуса муниципального образования
 - в) правового статуса муниципального образования, местного населения
 - г) вопросов местного значения

5. В каком значении может выступать предмет муниципального права?

- а) формы народовластия
- б) способ осуществления гражданских прав
- в) института, организационно и функционально обособленного в системе управления обществом и государством
- г) все вышеперечисленное

6. Формирование муниципального права как отрасли связано с реформированием местной власти, начатым в:

- а) 1992 г.
- б) 1990-1991 гг.
- в) 1993 г.
- г) 1995 г.

7. Что не входит в структурные части системы муниципального права?

- а) местное самоуправление в системе народовластия
- б) гарантии местного самоуправления
- в) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц
- г) институт государственного назначения должностных лиц в органы местного самоуправления

8. Какая ведущая особенность выделяет отрасль муниципального права от других?

- а) предмет и метод
- б) принципы
- в) нормы
- г) источники

9. Какой из указанных методов муниципального права лишний?

- а) метод гарантий
- б) метод саморегулирования
- в) исполнительный метод
- г) метод рекомендаций

Тема 2: «Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления»

1. Что не входит в форму прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления:

- а) местный референдум
- б) муниципальные выборы
- в) собрание граждан
- г) санкционированная акция протеста
- д) все вышеуказанное

2. Какие из этих нормативно-правовых актов не регулируют местный референдум?

- а) Конституция РФ
- б) уставы муниципальных образований
- в) ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в местном референдуме граждан РФ»
- г) законы субъектов РФ

3. Какие вопросы выносятся на местный референдум?

- а) о введении, изменении и отмене местных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты
- б) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, приостановления осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также о проведении досрочных выборов органов местного самоуправления либо отсрочке указанных выборов
- в) об изменении границ административно-территориальных и муниципальных образований
- г) все вышеперечисленное

4. Каков должен быть процент подписей граждан для поддержания инициативы о проведении местного референдума?

- а) 2%
- б) 10%
- в) 15%
- г) 20 %

5. Пассивным избирательным правом обладают граждане с:

- а) 16 лет
- б) 18 лет
- в) 21 года
- г) 23 лет

6. Выставьте в правильной последовательности основные этапы избирательной кампании:

- а) назначение выборов
- б) выдвижение и регистрация кандидатов
- в) образование избирательных округов и участков
- г) предвыборная агитация
- д) формирование избирательных комиссий и составление ими списков избирателей
- е) голосование и подведение итогов выборов

7. Какая из этих избирательных систем не применяется при проведении муниципальных выборов?

- а) мажоритарная
- б) смешанная
- в) пропорциональная
- г) все вышеперечисленное

8. Что не входит в компетенцию собраний (сходов) граждан?

- а) избрание органов территориального общественного самоуправления и утверждение их уставов (положений)
- б) рассмотрение и обсуждение планов застройки населенных пунктов
- в) утверждение программы деятельности органов территориального общественного самоуправления
- г) изменение системы налогообложения муниципального образования

9. К формам обращения граждан в органы местного самоуправления не относится:

- а) протест
- б) ходатайство
- в) коллективное обращение
- г) предложение

10. Прямое избирательное право — это:

- а) многостепенные выборы, при которых избиратель непосредственно формирует низовое звено представительной системы с последующим ее делегированием при образовании вышестоящего звена
- б) косвенные выборы, формирующие коллегию выборщиков, которые выбирают депутатов
- в) выборы, где избиратели голосуют непосредственно «за» или «против»

Тема 3: «Муниципальное образование»

1. К описанию изменений муниципально-территориального устройства на нормативном уровне не относятся:

- а) упразднение
- б) реорганизация
- в) преобразование
- г) все вышеперечисленное

2. Юридическое создание нового муниципального образования фиксируется:
 - а) в законе субъекта федерации
 - б) в уставе, принимаемом непосредственно обособляемой территорией
 - в) в постановлении местного органа исполнительной власти
 - г) все вышеперечисленное
3. Образование муниципальных образований протекает в форме:
 - а) выделения территорий из двух и более муниципальных образований с целью их последующего объединения в одно новое муниципальное образование
 - б) объединения двух или более муниципальных образований в одно новое
 - в) разделения муниципального образования на два и более новых
 - г) все вышеперечисленное
4. Юридически упразднение муниципального образования завершается процедурой их исключения:
 - а) из реестра муниципальных образований, существующего на федеральном уровне
 - б) из реестра муниципальных образований, существующего на уровне субъекта федерации
 - в) из реестров муниципальных образований, существующих как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации
5. К существенным преобразованиям, несвязанным с изменением территориальных границ муниципального образования, не относится:
 - а) выделение из преобразуемого муниципального образования вновь создаваемого муниципального образования
 - б) перенос их центров из одних населенных пунктов в другие
 - в) смена их наименований, наименований их центров
 - г) изменение административного статуса населенного пункта, в границах которого действует муниципальное образование
6. Какая процедура не используется при изменении муниципального образования?
 - а) местный референдум
 - б) государственная регистрация
 - в) создание устава измененного муниципального образования
 - г) переизбрание главы муниципального образования
7. Рекреационные зоны, составляющие территорию муниципального образования — это:
 - а) земли, предназначенные для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов
 - б) земли, предназначенные для застройки жилыми домами
 - в) земли, предназначенные для организации мест отдыха населения
 - г) земля, используемые для размещения кладбищ
8. При образовании, упразднении, преобразовании муниципального образования не учитывается следующий принцип:
 - а) добровольности
 - б) обеспечения целостности муниципального образования
 - в) гласности
 - г) соответствия общепринятым правилам международного права
9. При осуществлении государственной регистрации вновь измененного муниципального образования в перечень предоставляемых документов не входит:
 - а) опубликованный устав муниципального образования
 - б) протокол территориальной избирательной комиссии о результатах местного референдума
 - в) пояснительная записка с указанием наименования муниципального образования, наименования административного центра
 - г) заявление о внесении муниципального образования в Федеральный реестр

10. Кто не вправе инициировать изменение муниципального образования?

- а) население
- б) органы местного самоуправления
- в) федеральные органы исполнительной власти
- г) органы государственной власти субъектов РФ

Раздел 2. Местное самоуправление в системе народовластия

Форма текущего контроля- устный опрос, подготовка реферата

Вопросы для проведения опроса

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
2. Классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Понятие системы местного самоуправления и её состав.
5. Местный референдум.
6. Муниципальные выборы.
7. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
8. Сход граждан. Опрос. Собрание.
9. Обращение граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Темы рефератов

1. Теория местного самоуправления: теория свободной общины.
2. Теория местного самоуправления: хозяйственная и общественная.
3. Политическая теория местного самоуправления.
4. Органы местного самоуправления как юридические лица.
5. Советы муниципальных образований
6. Иные объединения муниципальных образований.
7. Межмуниципальные хозяйственные общества.
8. Некоммерческие организации муниципальных образований

Раздел 3. Основы местного самоуправления

Форма текущего контроля – решение практических заданий

Практические задания

Задача № 1. Областная Дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы гос. власти, отказавшись от статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов гос. власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление Областной Думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Задача № 2. В селе Сосновка - административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования.

Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задача № 3. Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?

Задача № 4. Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?

Задача № 5. Группа депутатов городской Думы, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего Дума решила бойкотировать заседания Думы. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городская Дума не работала в течение 3 месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную Думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городской Думы и объявить новые выборы.

Прокомментируйте ситуацию. Возможно ли в такой ситуации досрочно распустить городскую Думу?

Задача № 6. По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

Задача № 7. Глава Кемеровской области неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы Новокузнецка, Междуреченска о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом. Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

Задача № 8. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд.

Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Задача № 9. Городской Совет после принятия Устава муниципального образования на местном референдуме обратился в областной Совет для его регистрации. Областной Совет ему в этом отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Что в данном случае должен сделать городской Совет? Каков порядок регистрации устава муниципального образования и вступления его в юридическую силу?

Задача № 10. При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной Думы внес предложение, чтобы муниципальными образова-

ниями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать только государственное управление.

Блок 2. Раздел 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Форма текущего контроля – устный опрос, решение практических заданий

Вопросы для проведения опроса

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
4. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
5. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.
6. Полномочия местного самоуправления в области планирования. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
8. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.

Практические задания

Задача № 1. В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

Задача № 2. Какие из перечисленных актов составляют правовую основу местного самоуправления? Конституция РФ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» Проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Челябинске» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Устав Калининградской области Устав города Архангельска Решение товарищества собственников жилья об озеленении двора Уголовный кодекс РФ Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» Конституция республики Башкортостан Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» Бюджетный кодекс РФ Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге» Устав села Простоквашино Решение директора ООО «Ромашка» об уплате местного налога Распоряжение главы администрации г. Коркино Конституция республики Казахстан Решение, принятое на сходе граждан Европейская хартия местного самоуправления

Задача № 3. Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

Задача № 4. На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная админи-

страция отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Задача № 5. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

Задача № 6. Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

Задача № 7. Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.

Задача № 8. На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования. Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

Задача № 9. Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

Задача № 10. На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Раздел 5. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.

Форма текущего контроля – устный опрос, решение практических заданий

Вопросы для проведения опроса

1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
2. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
3. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.

4. Ответственность органов и должностных местного самоуправления перед населением.
5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Практические задания

Задача № 1. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

Задача № 2. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

Задача № 3. Городская Дума, губернатор, сельский Совет, глава администрации поселка, управление благоустройства администрации с. Кедровка, районная администрация города, администрация муниципального района, избирательная комиссия городского поселения, областная Дума, министерство здравоохранения Челябинской области, глава города, председатель поселковой Думы. Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов местного самоуправления?

Задача № 4. Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

Задача № 5. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

Задача № 6. Избирательная комиссия муниципального образования отказала 66-летнему Петрову в регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суде. Какое решение должен принять суд?

Задача № 7. В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта Российской Федерации внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы. Каково Ваше мнение по этому вопросу?

Задача № 8. Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передачи всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал в суде это решение. Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона.

Задача № 9. Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом. Правомерен ли отказ избирательной комиссии?

Задача № 10. В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения: формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением; содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования; контроль за использованием земель на территории муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения; выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района; установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования; право определять порядок формирования представительного органа поселения. Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета. Зачет состоит из двух частей: устный ответ на вопросы билета, проверяющий знания и умения, и решение практических заданий, проверяющих навыки.

Контрольные вопросы к зачету

1. Сформулируйте понятие и признаки муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли права.
2. Опишите предмет и метод муниципального права.
3. Опишите муниципально-правовые нормы и институты.
4. Проанализируйте источники муниципального права Российской Федерации.
5. Дайте понятие науки муниципального права Российской Федерации.
6. Проанализируйте источники муниципального права Российской Федерации.
7. Раскройте основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.
8. Дайте сравнительно-сопоставительный анализ земского и городского самоуправления в до-революционной России.
9. Дайте характеристику организации местной власти в советский период.
10. Дайте характеристику муниципальные системы зарубежных стран.
11. Определите понятие местного самоуправления.
12. Раскройте основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
13. Проанализируйте принципы местного самоуправления.
14. Опишите функции местного самоуправления.
15. Проанализируйте организационную систему местного самоуправления (общая характеристика).
16. Дайте основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.
17. Анализ государственной поддержки местного самоуправления.
18. Анализ полномочий органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
19. Анализ полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
20. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
21. Характеристика федерального законодательства о местном самоуправлении.
22. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

23. Сравнительно-сопоставительный анализ уставов о местном самоуправлении муниципальных образований: содержание и значение.
24. Опишите порядок принятия уставов муниципальных образований, внесение в них изменений и дополнений.
25. Опишите порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.
26. Дайте понятие территориальных основ местного самоуправления.
27. Характеристика видов муниципальных образований.
28. Опишите порядок изменения границ муниципального образования.
29. Проанализируйте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Процедура проведения местного референдума.
31. Процедура проведения муниципальных выборов.
32. Процедура проведения схода граждан.
33. Опишите процедуру правотворческой инициативы.
34. Охарактеризуйте территориальное общественное самоуправление.
35. Дайте характеристику представительным органам муниципальных образований.
36. Дайте характеристику главе муниципального образования.
37. Дайте структуру местной администрации.
38. Анализ муниципально-правовых актов.
39. Опишите экономическую основу местного самоуправления.
40. Состав муниципального имущества: владение, пользование и распоряжение.
41. Охарактеризуйте понятие и структуру местных бюджетов.
42. Опишите основные источники доходов местных бюджетов.
43. Опишите основные расходы местных бюджетов.
44. Виды местных налогов и сборов.
45. Объясните процедуру муниципального заказа.
46. Процедура бюджетное регулирование муниципальных образований.
47. Муниципальные заимствования.
48. Муниципальные внебюджетные фонды.
49. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
50. Межмуниципальное сотрудничество.
51. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
52. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
53. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
54. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области здравоохранения и образования.
55. Анализ понятий и системы гарантий местного самоуправления.
56. Анализ гарантий, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
57. Анализ гарантий, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
58. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
59. Ответственность органов местного самоуправления и выборных должностных лиц перед государством и населением.
60. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
61. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
62. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц.
63. Роспуск органов местного самоуправления.
64. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Задача № 1. Областная Дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы гос. власти, отказавшись от статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов гос. власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление Областной Думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Задача № 2. В селе Сосновка - административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования.

Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задача № 3. Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?

Задача № 4. Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?

Задача № 5. Группа депутатов городской Думы, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего Дума решила бойкотировать заседания Думы. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городская Дума не работала в течение 3 месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную Думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городской Думы и объявить новые выборы.

Прокомментируйте ситуацию. Возможно ли в такой ситуации досрочно распустить городскую Думу?

Задача № 6. В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

Задача № 7. Какие из перечисленных актов составляют правовую основу местного самоуправления? Конституция РФ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» Проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Челябинске» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации» Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Устав Калининградской области Устав города Архангельска Решение товарищества собственников жилья об озеленении двора Уголовный кодекс РФ Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» Конституция республики Башкортостан Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» Бюджетный кодекс РФ Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге» Устав села Простоквашино Решение директора ООО «Ромашка» об уплате местного налога Распоряжение главы администрации г. Коркино Конституция республики Казахстан Решение, принятое на сходе граждан Европейская хартия местного самоуправления

Задача № 8. Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

Задача № 9. На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Задача № 10. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

Задача № 11. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

Задача № 12. Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

Задача № 13. Городская Дума, губернатор, сельский Совет, глава администрации поселка, управление благоустройства администрации с. Кедровка, районная администрация города, администрация муниципального района, избирательная комиссия городского поселения, областная Дума, министерство здравоохранения Челябинской области, глава города, председатель поселковой Думы. Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов местного самоуправления?

Задача № 14. Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

Задача № 15. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

Шкала оценивания

Сформированность компетенции студентов оценивается в рамках промежуточной аттестации в соответствии с условиями допуска обучающегося к промежуточной аттестации, шкалами и процедурами оценивания, определенными Положением Воронежского филиала РАН-ХиГС «О балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся», утвержденным приказом от 20 июня 2014 года № 114-151.

4.4. Методические материалы

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 № 114-2171.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания для обучающихся по подготовке к текущему контролю успеваемости приведены в пособии «Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры» (издано на кафедре конституционного и административного права).

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература.

1. Шугрина Е.С. Муниципальное право.-5-е изд. доп. и перераб.- М.:Норма,2014- 576 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для студентов вузов. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник"/ под ред. И.в. Упоров, О.В. Старков.- Изд-во « Юнити-Дана»,2015.- 519 с.
3. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / Под ред. И.В. Бабича, Е.С. Шугриной. - М.: Норма, 2010- 672 с.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник- 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2009. - 672 с.
5. Муниципальное управление: учеб. пособие / Под общ. ред. И.В. Стародубской. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: АНХ.- 2009.- 464 с.

6.2. Дополнительная литература

1. Агибалов Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография / Ю.В. Агибалов. - Воронеж: Воронежский государственный университет, 2006. - 244с.
2. Алимурзаев Г.Н. Местное самоуправление: к концептуальному обоснованию главных задач в сфере экономики / Г.Н. Алимурзаев // Российский экономический журнал. - 2009. - № 23. - С. 19-25.

3. Алимурзаев Г., Хижняков В. Новые доктринальные подходы к межбюджетным отношениям и бюджетная политика федерального правительства / Г. Алимурзаев, В. Хижняков // Российский экономический журнал. - 2009. - № 9. - С. 28-36
4. Алтынбаев Р.З. Основные направления повышения эффективности местного самоуправления. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М: "Ось-89", 2009. - С. 20-35.
5. Андрианов Ю.С. Некоторые проблемы в области муниципальных финансов. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М: "Ось-89", 2009. - С. 217-219.
6. Антоненко Л.Н., Коновалова Т.В., Стрелов С.Н. Некоторые особенности местных бюджетов / Л.Н. Антоненко, Т.В. Коновалова, С.Н. Стрелов // Финансы. - 2009. - № 11. - С. 12-18.
7. Ваниев А.Г. Современные подходы к моделированию экономических процессов // Региональная экономика: теория и практика / А.Г. Ваниев. - 2008. - № 12(15). - С. 23-29.
8. Игудин А.Г. К межбюджетным отношениям в субъектах Федерации / А.Г. Игудин // Финансы. - 2008. - № 7. - С. 7-10.
9. Коган Н.Я. Ресурсное обеспечение социально-экономического развития в системе местного самоуправления. Дис. ... канд. экон. наук. - М., 2008. - 181 с.
10. Матеев В.И. О бюджетах муниципальных образований сельских и городских поселений / В.И. Матеев // Финансы. - 2009. - № 6. - С. 13-15.
11. Мишанков А.Ф. Вопросы совершенствования законодательной базы муниципального менеджмента для обеспечения эффективности МСУ в Санкт-Петербурге. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М.: "Ось-89", 2008. - С. 236-242.
12. Мокрый В.С. Проблемы реформирования межбюджетных отношений как основа местного самоуправления / В.С. Мокрый // Финансы. 2006. - № 1. - С.9-36. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация и развитие местного самоуправления. Материалы социологического исследования (февраль-май 2007 года) / Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс). - М., 2007. - 452 с.
13. О работе органов государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края по исполнению Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник статей / Ставрополь: Северо-Кавказская академия государственной службы, 2008. - 87 с.
14. Попов С.А. Стратегическое управление / С.А. Попов. - М.: ИНФА-М. - 2009. - 344 с.
15. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под общ. ред. проф. Шкатулова В.И. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. - 512 с.
16. Рекомендации по реализации требований новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» по управлению муниципальными финансами // Муниципальная власть - 2007. - № 24. - С.45-62.
17. Сивицкий В.А. Актуальные проблемы реформы местного самоуправления / В.А. Сивицкий // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2009.-№ 26 (246).
18. Широков А.Н. Юркова С.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации: основные понятия, термины и положения федерального законодательства. - М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2009. - 122 с.
19. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. - 2009. - №9. - С. 18-27.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

1. Методические указания по освоению дисциплины «Муниципальное право России». – Воронеж: РАНХиГС, 2017 г.

6.4. Нормативные правовые документы.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. - № 7. - 21.01.2009.
2. Европейская хартия местного самоуправления. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 06.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
4. О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений: Федеральный закон от 20.08.2004г. № 120-ФЗ (ред. от 26.04.2007) // Собрание законодательства РФ. – 2004. - №34.-Ст. 3535.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
6. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (ред. от 01.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.
7. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
8. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон от 20.06.1995 г. № 115-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
9. О государственных и муниципальных предприятиях: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ (ред. от 01.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 48. - Ст. 4746.
10. О закрытом административно территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 г. 3297-1 (ред. от 01.12.2007) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
11. О местном самоуправлении в Российской Федерации: Закон РФ 06.07.1991г. № 1550-1 (ред. от 26.06.2007) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
12. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
14. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12.07.2006) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
15. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления Федеральный закон от 11.04.1998 г. № 55-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
16. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1370) // Собрание законодательства РФ. 1999. - № 42. - Ст. 5011.
17. О программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года: Постановление Правительства РФ от 15.08.2001г. № 584 (ред. от 06.02.2004) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 34 - Ст. 3503.

18. О бюджетном процессе в Воронежской области: Закон Воронежской области № 68-ОЗ от 17.11.2005 (ред. от 20.11.2007) // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс»

19. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (вместе с "Перечнем муниципальных районов и городских округов Воронежской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" ... Закон Воронежской области от 03.04.2006 № 29-ОЗ // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс»

20. О методике комплексной оценки уровня социально-экономического развития районов (городов) Воронежской области: постановление администрации Воронежской области от 10.04.2003 года № 272 // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс» (документ опубликован не был).

21. О программах экономического и социального развития муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) области: постановление администрации Воронежской области от 17.05.2004 г. № 461 // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс» (документ опубликован не был).

22. Об унифицированном паспорте муниципального образования (сельского и городского поселения): распоряжение администрации Воронежской области от 03.06.2005 г. № 780-р (ред. от 12.08.2005) // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс».

23. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации Федеральный закон от 25.09.1997г. № 126-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6.5. Интернет-ресурсы

1. Конституция Российской Федерации constitution.kremlin.ru
2. Президент России / События news.kremlin.ru
3. Официальный сайт Верховного Суда РФ www.supcourt.ru
4. Официальный сайт Высшего Арбитражного Суда РФ www.arbitr.ru
5. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации <http://www.minjust.ru>
6. Официальный сайт Правительства Российской Федерации <http://www.government.ru/>
7. Официальный сайт Президента Российской Федерации <http://президент.рф>
8. Официальный сайт субъектов Российской Федерации <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>
9. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <http://ombudsmanrf.org/>

6.6. Ресурсы из справочных правовых систем

1. ГАРАНТ – законодательство с комментариями.- Режим доступа:[http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru)
2. Консультант Плюс: справочные правовые системы: Законодательство. Режим доступа:[http:// www.consultant.ru/software/systems](http://www.consultant.ru/software/systems)

7. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины

Для материально-технического обеспечения дисциплины «Муниципальное право» используются: аудиторный фонд; компьютерный класс с возможностью доступа к справочно-поисковым системам информационно-правового обеспечения и с установленной программой для компьютерного тестирования знаний студентов по темам дисциплины; специализированная аудитория с ПК и мультимедийным проектором; библиотечно-информационные ресурсы.

Оборудование: мультимедийный проектор, экран, аудио-колонки, компьютер/ноутбук.
Подключение компьютеров к сети интерне