

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Воронежский филиал**

Государственного и муниципального управления – Высшая школа государственного
управления

Кафедра Конституционного и административного права

Утверждена

Решением кафедры конституционного и
административного права

Протокол от «27» января 2017г.
№6

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ДВ.05.02 Обеспечение законности в сфере исполнительной власти

по направлению подготовки

40.03.01 «Юриспруденция»

профиль «Государственно-правовой»

квалификация - бакалавр

форма обучения - заочная

(Набор 2015 года)

Воронеж, 2017 г.

Автор(ы)-составитель(и):

К.ю.н., доцент

Кафедра конституционного и
административного права

Коробова Е.Г.

Заведующий кафедрой:Кафедра конституционного и
административного права

К.и.н., доцент



Солодовченко Д.Д.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
3. Содержание и структура дисциплины.....	5
4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	7
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	16
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	16
6.1. Основная литература	16
6.2. Дополнительная литература.....	17
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	17
6.4. Нормативно-правовые документы.....	18
6.5. Интернет-ресурсы.....	19
6.6. Справочные системы.....	19
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	19

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1 Дисциплина «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» обеспечивает овладение следующей компетенцией:

ПК-3 Способен обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права

Освоение дисциплины «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» осуществляется на втором ПК-3.2 этапе формирования компетенции «Способность анализировать положения законодательства, устанавливающие права и обязанности субъектов права» совместно с Производственной практикой, который включает в себя:

Способность давать оценку деятельности органов исполнительной власти с точки зрения её соответствия закону

Способность к осуществлению собственного законопослушного поведения

Способность участвовать в осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов и должностных лиц исполнительной власти.

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

- *сформированы знания:*

- базовые принципы осуществления контроля за применением норм права органами исполнительной власти.

- полномочия публичных субъектов обеспечения законности в сфере исполнительной власти.

- *сформированы умения:*

- использовать различные правовые способы и средства обеспечения законности в сфере исполнительной власти

- анализировать и решать юридические проблемы обеспечения законности в сфере исполнительной власти.

- *сформированы навыки:*

- выявления и предотвращения конфликта интересов, разрешения правовых проблем и коллизий, возникающих в сфере государственного управления

- разработки и принятия мер по защите прав человека и гражданина в сфере государственного управления;

- осуществления производства по делам об административных правонарушениях;

- разрешения юридических коллизий в сфере деятельности субъектов исполнительной власти;

- применения способов обеспечения законности в сфере исполнительной власти.

2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.ДВ.05.02 «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» относится к дисциплинам вариативной части профессионального цикла учебного плана по направлению 40.03.01 «Юриспруденция», изучается 5 курсе заочной формы обучения. Изучение курса основывается на знаниях, полученных при освоении следующих дисциплин: Административное право, Административный процесс, Прокурорский надзор, Административно-правовые основы борьбы с коррупцией, Правовые основы государственной и муниципальной службы.

Полученные в результате изучения учебной дисциплины «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» знания, умения и навыки являются важной составной частью профессиональной подготовки юриста, служат основой для освоения учебных дисциплин магистерских программ по специальности «Юриспруденция».

Таблица 1

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины час.								
		Всего	Семестр							
			1	2	3	4	5	6	7	8
Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Всего	Объем дисциплины час.							
			Курс							
			1	2	3	4	5			
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:										
лекционного типа (Л)		4							4	
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)										
практического (семинарского) типа (ПЗ)		4							4	
Самостоятельная работа обу- чающихся (СР)		60							60	
Промежуточная атте- стация	форма	Зачет							Зачет	
	час.	4							4	
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		72/2							72/2	

3. Содержание и структура дисциплины

Таблица 2

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости*, промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
1.	Тема 1. Понятие, особенности и основные черты законности в государственном управлении	12	2				10	Н, КПЗ
2.	Тема 2. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти	10			2		8	О, КПЗ
3.	Тема 3. Президентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти	8					8	КПЗ
4.	Тема 4. Общий, надведомственный и ведомственный контроль.	8	2				6	Н, КПЗ
5.	Тема 5. Административ-	10					10	Р

* формы текущего контроля успеваемости: наблюдение (Н), устный опрос (О), реферат (Р), контрольное практическое задание (КПЗ).

	ные процедуры как способ контроля за деятельностью органов исполнительной власти							
6.	Тема 6. Конституционный Суд РФ в обеспечении законности в деятельности органов исполнительной власти	10			2		8	О,Р
7.	Тема 7. Судебный контроль за законностью в действиях и решениях органов исполнительной власти	10					10	КПЗ
Промежуточная аттестация		4						Зачет
Всего		72	4		4	4	60	

Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие, особенности и основные черты законности в государственном управлении

Понятие законности в государственном управлении. Особенности и основные черты законности в сфере исполнительной власти. Общие и специально – юридические гарантии обеспечения законности в сфере исполнительной власти.

Понятие и система способов обеспечения законности в сфере исполнительной власти, их общая характеристика.

Контрольная деятельность в сфере исполнительной власти. Виды контроля за законностью. Общий и специальный контроль. Предварительный, текущий и последующий контроль. Государственный и общественный контроль.

Надзорная деятельность в сфере исполнительной власти.

Тема 2. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти

Конституционные основы парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Контрольные полномочия Совета Федерации. Контрольные полномочия Государственной Думы.

Парламентский бюджетный контроль. Контрольные полномочия Счетной палаты. Уполномоченный по правам человека: функции и полномочия.

Тема 3. Президентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти

Президентский контроль. Формы президентского контроля. Правовые основы взаимоотношений Президента РФ с Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти.

Контрольные полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

Контрольные полномочия Администрации Президента РФ и образуемых им органов в сфере исполнительной власти.

Особенности контрольных полномочий глав субъектов Российской Федерации

Тема 4. Общий, надведомственный и ведомственный контроль.

Понятие и основные черты общего контроля. Понятие и основные черты ведомственного контроля. Понятие и основные черты надведомственного контроля.

Общие контрольные полномочия Правительства РФ в сфере исполнительной власти.

Контрольные полномочия федеральных министерств и иных федеральных органов исполни-

тельной власти.

Контрольные полномочия высших органов исполнительной власти субъектов РФ.

Тема 5. Административные процедуры как способ контроля за деятельностью органов исполнительной власти

Правовое регулирование взаимоотношений органов исполнительной власти с физическими и юридическими лицами, не находящимися в их подчинении.

Административный порядок рассмотрения обращений граждан органами исполнительной власти. Общая административная жалоба. Специальная административная жалоба.

Административно - юрисдикционные полномочия органов исполнительной власти и их должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Обеспечение контроля за соблюдением гарантий прав физических и юридических лиц при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Тема 6. Конституционный Суд РФ в обеспечении законности в деятельности органов исполнительной власти

Цели, задачи и сущность судебного контроля. Компетенция Конституционного Суда РФ как орган конституционного контроля за соответствием Конституции РФ нормативных правовых актов Правительства РФ и высших органов исполнительной власти субъектов РФ. Повод к рассмотрению и разрешению дел в Конституционном Суде РФ.

Практика рассмотрения Конституционным Судом РФ дел, касающихся конституционности актов государственного управления.

Исполнение постановлений и определений Конституционного Суда РФ органами исполнительной власти.

Тема 7. Судебный контроль за законностью в действиях и решениях органов исполнительной власти

Конституционные основы контрольных полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов в отношении органов исполнительной власти. Административная юстиция как правовое средство защиты прав граждан в сфере государственного управления: понятие и организационные формы осуществления.

Порядок рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

Порядок рассмотрения судами дел об оспаривании действий и решений органов исполнительной власти, нарушающих права и свободы граждан и организаций.

Практика рассмотрения судами дел, возникающих из публичных правоотношений.

Контроль судов за рассмотрением дел об административных правонарушениях.

4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- *при проведении занятий лекционного типа:*

- наблюдение за поведением студентов во время занятий, за проявлением заинтересованности к содержанию занятия лекционного типа;

- *при проведении занятий семинарского типа:*

- устный опрос студентов;
- решение контрольных практических заданий;
- подготовка реферата на заданную тему.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме зачета. Зачет проводится в два этапа: на первом этапе происходит устный опрос студентов по вопросам билета, проверяющим знания и умения, на втором студентам предлагается решить практические задания, проверяющие навыки.

Тема 1. Понятие, особенности и основные черты законности в государственном управлении

Формы контроля: контрольное практическое задание

Практические задания

Задача 1.

Инспектор государственного пожарного надзора наложил административный штраф, равный 1500 рублей на руководителя дирекции эксплуатации зданий за систематическое сжигание мусора во дворах. Руководитель дирекции обратился с жалобой в городскую администрацию, которая отменила постановление инспектора и объявила ему выговор.

Законны ли действия инспектора и администрации?

Задача 2.

Президент РФ издал распоряжение об отрешении губернатора области от должности, поскольку данное должностное лицо подписало Устав области, принятый Законодательным собранием, в новой редакции, не соответствующий федеральному законодательству.

Президент РФ мотивировал свое решение тем, что область игнорирует решения высших судебных инстанций.

Дайте юридический анализ дела. Какие нарушения были допущены при отрешении губернатора от должности?

Задача 3.

Уполномоченным по правам человека в РФ по результатам рассмотрения жалоб были выявлены факты массового нарушения прав граждан органами исполнительной власти на территории области. Желая провести проверку изложенных в жалобах фактов, он обратился к губернатору с просьбой помочь в ее организации, представить необходимые материалы и дать указание органам исполнительной власти содействовать в ее проведении. На просьбу Уполномоченного губернатор ответил категорическим отказом, мотивируя его тем, что 1) на территории области введен режим чрезвычайной ситуации, 2) данные жалобы уже были рассмотрены уполномоченным по правам человека области, и факты, изложенные в них, не подтвердились, 3) он не обязан оказывать содействие Уполномоченному по правам человека РФ.

Дайте юридический анализ дела.

Тема 2. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти

Формы контроля: опрос, контрольное практическое задание

Вопросы для опроса студентов

1. Конституционные основы парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти.
2. Контрольные полномочия Совета Федерации.
3. Контрольные полномочия Государственной Думы.
4. Парламентский бюджетный контроль.
5. Контрольные полномочия Счетной палаты.
6. Уполномоченный по правам человека: функции и полномочия.

Практические задания

Задача 1.

Полномочным представителем Президента РФ была организована проверка исполнения федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ органами исполнительной власти области. Проверка была поручена работникам аппарата полномочного представителя Президента РФ. Но вся необходимая информация органами исполнительной власти области не была представлена, более того, в некоторые организации лица, проводящие проверку, не были допущены. Должностные лица проверяемых организаций объяснили свое поведение тем, что у работников аппарата полномочного представителя Президента РФ нет таких полномочий.

Дайте юридический анализ дела. Вправе ли осуществлять такого рода проверки полномочный представитель Президента РФ? В каком порядке они проводятся?

Задача 2.

Инспектор ГИБДД капитан Степанов остановил для проверки документов а/м ВАЗ-21099. В результате проверки у водителя Васильева не оказалось страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства и документов, подтверждающих право владения данным транспортным средством.

Содержит ли деяние состав административного правонарушения? Как следует квалифицировать содеянное? Кто может привлечь водителя Васильева к административной ответственности?

Задача 3.

Гражданин Неровных сдал на хранение в железнодорожные камеры хранения порохов. Содержит ли деяние состав административного правонарушения? Как следует квалифицировать содеянное? Кто может привлечь гражданина Неровных к административной ответственности?

Тема 3. Президентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти

Формы контроля: контрольное практическое задание

Практические задания

Задача 1.

Органы местного самоуправления предоставили семье Колошиных для временного проживания нежилое помещение.

Содержит ли совершенное деяние состав административного правонарушения? Кого можно привлечь к административной ответственности и какое должностное лицо вправе это сделать?

Задача 2

Прокурор Майской области обратился в суд с представлением о признании недействительным в части Закона Майской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Майской области». Некоторые положения данного Закона противоречат, по мнению прокурора, ч. 1 ст. 8 и п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и федеральному законодательству, а именно: ввозимая на территорию области алкогольная продукция подлежит обязательной регистрации в порядке, утвержденном нормативными актами Майской области; алкогольная продукция с содержанием алкоголя свыше 6 % подлежит обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками и знаком регистрации ввоза на территорию Амурской области; запрещается розничная реализация алкогольной продукции без регистрации для ввозимой алкогольной продукции на территорию Майской области. В порядке, утвержденном нормативными актами Майской области алкогольная продукция без регистрационной марки Майской области подлежит задержанию. По мнению прокурора, в области, таким образом, установлен новый налог - регистрационный сбор, введенный указанным областным Законом.

Какое решение должен принять суд по данному представлению прокурора?

Задача 3

Акционерное общество «Нивея», осуществляющее закупку и переработку зерна, отказало должностному лицу государственного контроля за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки О.Д. Борисову в проведении отбора проб зерна и выпеченных из него хлебобулочных изделий в целях определения их качества. Тогда О.Д. Борисов в присутствии двух понятых составил протокол о совершении предприятием «Нивея» административного правонарушения и наложил на его директора М.С. Исаеву административный штраф в размере 3 тыс. рублей.

Подлежит ли деятельность по закупке зерна и его переработке государственному контролю?

В чем состоит сущность такого государственного контроля и в каких формах он осуществляется?

Законно ли решение о назначении директору предприятия административного штрафа?

Возможно ли обжалование постановления О.Д. Борисова?

Если да, то какие способы обжалования можно ему предложить?

Тема 4. Общий, надведомственный и ведомственный контроль.

Формы контроля: контрольное практическое задание

Практические задания

Задача 1

Выступая на семинарском занятии, студент М.А. Ковалев заявил, что прокурорский надзор и государственный контроль за законностью являются разными государственными функциями, которые осуществляют различные по своему правовому положению в государственно-правовой системе институты государства. Он подверг критике тезис, что прокурорский надзор является высшей, специфической формой государственного контроля.

Согласны ли вы с таким мнением?

Схематично (с помощью таблицы) покажите отличие прокурорского надзора и деятельности органов государственного контроля в зависимости от следующих критериев и направлений деятельности:

- а) назначение и правовое положение прокуратуры и органов государственного контроля в системе государственных органов;
- б) значение функций контроля и надзора в системе всех функций прокуратуры и органов государственного контроля;
- в) предмет и пределы надзора;
- г) характер полномочий органов надзора и контроля.

Задача 2

В ходе проведения проверок по жалобам и обращениям граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации А.П. Лукин выявил в 2008 г. ряд касающихся прав и свобод граждан подзаконных актов, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Имеет ли возможность Уполномоченный по правам человека обязать органы федеральной исполнительной власти отменить, изменить, зарегистрировать или принять новый нормативный правовой акт в этой области?

Является ли одной из основных областей деятельности Уполномоченного по правам человека направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур?

Имеет ли он право обратиться в суд общей юрисдикции для защиты прав и свобод человека?

Задача 3

Прожекторный завод обратился в арбитражный суд с иском о признании недействительным постановления главы администрации района С.С. Игралова, касающегося изъятия у данного завода земельного участка площадью 140 га в связи с неиспользованием земли, включением ее в районный фонд перераспределения под коллективное садоводство и предоставления земельных участков членам товариществ (коллективное садоводство Совета ветеранов города, Союз многодетных матерей и садоводы поселка Янтарный) в собственность. Члены садоводческих товариществ получили земельные участки в собственность и им выданы соответствующие свидетельства на землю.

Решением арбитражного суда от 20 февраля 2006 г. данное постановление главы администрации признано недействительным. Таким образом, один и тот же участок стал находиться в пользовании у прожекторного завода и в собственности членов названных садоводческих товариществ, объединяющих около 1,5 тыс. человек.

Принятое судебное решение затрагивает интересы собственников земельных участков. Однако эти собственники в разрешении спора не участвовали. Граждане - члены садоводческих товариществ направили 3 сентября 2006 г. в федеральный арбитражный суд округа жалобу на решение арбитражного суда области. Федеральный арбитражный суд округа вынес определение о неподведомственности арбитражному суду дел по спорам с участием физических лиц и производство по делу прекратил.

Каково ваше мнение по данному решению?

Какой судебный орган осуществляет контроль за законностью принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов?

Тема 5. Административные процедуры как способ контроля за деятельностью органов исполнительной власти

Формы контроля: реферат

Темы рефератов

1. Понятие и особенности административной процедуры
2. Виды административных процедур
3. Обращения граждан в органы исполнительной власти
4. Понятие и виды административных жалоб
5. Контроль за соблюдением прав граждан при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Тема 6. Конституционный Суд РФ в обеспечении законности в деятельности органов исполнительной власти

Формы контроля: опрос, реферат

Практическое занятие №1

1. Цели, задачи и сущность судебного контроля.
2. Компетенция Конституционного Суда РФ как орган конституционного контроля за соответствием Конституции РФ нормативных правовых актов Правительства РФ и высших органов исполнительной власти субъектов РФ.
3. Повод к рассмотрению и разрешению дел в Конституционном Суде РФ.
4. Практика рассмотрения Конституционным Судом РФ дел, касающихся конституционности актов государственного управления.
5. Исполнение постановлений и определений Конституционного Суда РФ органами исполнительной власти.

Темы рефератов

1. Конституционное правосудие в зарубежных странах
2. Контроль Конституционного Суда за законностью: понятие, формы и виды
3. Конституционный Суд и исполнительная власть: формы взаимодействия

Тема 7. Судебный контроль за законностью в действиях и решениях органов исполнительной власти

Формы контроля: контрольное практическое задание

Практические задания

Задача 1

26 мая 2009 г. прокурор Сибирского района Майской области П.В. Иванов в соответствии со ст. 28 Федерального закона (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации» внес представление директору сахарного завода В.Д. Гикало о необходимости улучшения (модернизации) очистных сооружений. В.Д. Гикало, по-

звонив на следующий день прокурору и сославшись на тяжелое финансовое положение завода, отказался выполнить требование прокурора, сказав при этом, что надзорные полномочия прокурора не распространяются на хозяйственную деятельность предприятия.

5 июня 2009 г. прокурор П.В. Иванов вызвал к себе В.Д. Гикало по вопросам совершения предприятием экологического правонарушения. Директор не явился к прокурору. Тогда П.В. Иванов направил материал в районный суд в целях применения к директору предприятия административного наказания. 23 июня 2009 г. судья в отсутствие директора завода В.Д. Гикало наложил на него штраф в размере 50 тыс. руб.

24 июня 2009 г. В.Д. Гикало написал заявление прокурору П.В. Иванову с просьбой отменить постановление судьи о назначении ему административного наказания. Прокурор района отказал в удовлетворении жалобы директора завода В.Д. Гикало.

Какие контрольно-надзорные полномочия осуществляются в данной задаче?

Все ли действия и решения должностных лиц были совершены законно?

Обоснуйте свое мнение, ссылаясь на нормативные акты.

Задача 2

Гражданин М.В. Щукин направил в Конституционный Суд РФ жалобу на решение прокуратуры, полагая, что этим решением нарушены его права как гражданина, потерпевшего от преступления, в связи с прекращением уголовного дела по факту гибели его дочери. В жалобе М.В. Щукин настаивал на признании действий работников прокуратуры незаконными и возобновлении предварительного следствия по делу. Конституционный Суд РФ в рассмотрении дела отказал.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета. Зачет проводится в два этапа: на первом этапе происходит устный опрос студентов по вопросам билета, проверяющим знания и умения, на втором студентам предлагается решить практические задания, проверяющие навыки.

Контрольные вопросы к зачету

1. Продемонстрируйте знание и понимание законности как принципа государственной деятельности и метода государственного руководства обществом.
2. Дайте характеристику режима законности.
3. Сформулируйте особенности обеспечения законности в государственном управлении.
4. Определите роль контроля, надзора и обжалования как способов обеспечения законности в государственном управлении.
5. Определите соотношение понятий «контроль» и «надзор».
6. Продемонстрируйте знание и понимание понятия, содержания и субъектов контроля.
7. Сформулируйте особенности государственного и общественного контроля.
8. Продемонстрируйте знание и понимание содержания государственного контроля за законностью в государственном управлении.
9. Определите отличительные черты видов государственного контроля: предварительный, текущий и последующий; внутренний и внешний; общий и специализированный; фактический и документальный.
10. Сформулируйте особенности президентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти.
11. Сформулируйте особенности парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти.
12. Дайте характеристику Счетной палаты РФ, ее полномочий.
13. Определите роль Уполномоченного по правам человека в РФ, дайте характеристику его функций и полномочий.
14. Сформулируйте особенности общего, надведомственного и ведомственного контроля в системе органов исполнительной власти.

15. Продемонстрируйте знание и понимание предмета, субъектов и содержания административного надзора.
16. Продемонстрируйте знание и понимание прокурорского надзора.
17. Определите формы реагирования прокурора на незаконные акты органов исполнительной власти, действия и бездействие их должностных лиц.
18. Сформулируйте особенности судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти.
19. Определите роль Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в оценке конституционности актов органов исполнительной власти и в разрешении споров с участием этих органов.
20. Определите роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в обеспечении законности в деятельности органов исполнительной власти.

Контрольные практические задания

Задача 1.

Инспектор государственного пожарного надзора наложил административный штраф, равный 1500 рублей на руководителя дирекции эксплуатации зданий за систематическое сжигание мусора во дворах. Руководитель дирекции обратился с жалобой в городскую администрацию, которая отменила постановление инспектора и объявила ему выговор.

Законны ли действия инспектора и администрации?

Задача 2.

Президент РФ издал распоряжение об отрешении губернатора области от должности, поскольку данное должностное лицо подписало Устав области, принятый Законодательным собранием, в новой редакции, не соответствующий федеральному законодательству.

Президент РФ мотивировал свое решение тем, что область игнорирует решения высших судебных инстанций.

Дайте юридический анализ дела. Какие нарушения были допущены при отрешении губернатора от должности?

Задача 3.

Уполномоченным по правам человека в РФ по результатам рассмотрения жалоб были выявлены факты массового нарушения прав граждан органами исполнительной власти на территории области. Желая провести проверку изложенных в жалобах фактов, он обратился к губернатору с просьбой помочь в ее организации, представить необходимые материалы и дать указание органам исполнительной власти содействовать в ее проведении. На просьбу Уполномоченного губернатор ответил категорическим отказом, мотивируя его тем, что 1) на территории области введен режим чрезвычайной ситуации, 2) данные жалобы уже были рассмотрены уполномоченным по правам человека области, и факты, изложенные в них, не подтвердились, 3) он не обязан оказывать содействие Уполномоченному по правам человека РФ.

Дайте юридический анализ дела.

Задача 4.

Полномочным представителем Президента РФ была организована проверка исполнения федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ органами исполнительной власти области. Проверка была поручена работникам аппарата полномочного представителя Президента РФ. Но вся необходимая информация органами исполнительной власти области не была представлена, более того, в некоторые организации лица, проводящие проверку, не были допущены. Должностные лица проверяемых организаций объяснили свое поведение тем, что у работников аппарата полномочного представителя Президента РФ нет таких полномочий.

Дайте юридический анализ дела. Вправе ли осуществлять такого рода проверки полномочный представитель Президента РФ? В каком порядке они проводятся?

Задача 5.

Инспектор ГИБДД капитан Степанов остановил для проверки документов а/м ВАЗ-21099. В результате проверки у водителя Васильева не оказалось страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства и документов, подтверждающих право владения данным транспортным средством.

Содержит ли деяние состав административного правонарушения? Как следует квалифицировать содеянное? Кто может привлечь водителя Васильева к административной ответственности?

Задача 6.

Гражданин Неровных сдал на хранение в железнодорожные камеры хранения порохов. Содержит ли деяние состав административного правонарушения? Как следует квалифицировать содеянное? Кто может привлечь гражданина Неровных к административной ответственности?

Задача 7.

Органы местного самоуправления предоставили семье Колошиных для временного проживания нежилое помещение.

Содержит ли совершенное деяние состав административного правонарушения? Кого можно привлечь к административной ответственности и какое должностное лицо вправе это сделать?

Задача 8

Прокурор Майской области обратился в суд с представлением о признании недействительным в части Закона Майской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Майской области». Некоторые положения данного Закона противоречат, по мнению прокурора, ч. 1 ст. 8 и п. «ж» ст. 71 Конституции РФ и федеральному законодательству, а именно: ввозимая на территорию области алкогольная продукция подлежит обязательной регистрации в порядке, утвержденном нормативными актами Майской области; алкогольная продукция с содержанием алкоголя свыше 6 % подлежит обязательной маркировке марками акцизного сбора, специальными марками и знаком регистрации ввоза на территорию Амурской области; запрещается розничная реализация алкогольной продукции без регистрации для ввозимой алкогольной продукции на территорию Майской области. В порядке, утвержденном нормативными актами Майской области алкогольная продукция без регистрационной марки Майской области подлежит задержанию. По мнению прокурора, в области, таким образом, установлен новый налог - регистрационный сбор, введенный указанным областным Законом.

Какое решение должен принять суд по данному представлению прокурора?

Задача 9

Акционерное общество «Нивея», осуществляющее закупку и переработку зерна, отказало должностному лицу государственного контроля за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки О.Д. Борисову в проведении отбора проб зерна и выпеченных из него хлебобулочных изделий в целях определения их качества. Тогда О.Д. Борисов в присутствии двух понятых составил протокол о совершении предприятием «Нивея» административного правонарушения и наложил на его директора М.С. Исаеву административный штраф в размере 3 тыс. рублей.

Подлежит ли деятельность по закупке зерна и его переработке государственному контролю?

В чем состоит сущность такого государственного контроля и в каких формах он осуществляется?

Законно ли решение о назначении директору предприятия административного штрафа?

Возможно ли обжалование постановления О.Д. Борисова?

Если да, то какие способы обжалования можно ему предложить?

Задача 10

Выступая на семинарском занятии, студент М.А. Ковалев заявил, что прокурорский надзор и государственный контроль за законностью являются разными государственными функциями, которые осуществляют различные по своему правовому положению в государственно-правовой системе институты государства. Он подверг критике тезис, что прокурорский надзор является высшей, специфической формой государственного контроля.

Согласны ли вы с таким мнением?

Схематично (с помощью таблицы) покажите отличие прокурорского надзора и деятельности органов государственного контроля в зависимости от следующих критериев и направлений деятельности:

а) назначение и правовое положение прокуратуры и органов государственного контроля в системе государственных органов;

- б) значение функций контроля и надзора в системе всех функций прокуратуры и органов государственного контроля;
- в) предмет и пределы надзора;
- г) характер полномочий органов надзора и контроля.

Задача 11

В ходе проведения проверок по жалобам и обращениям граждан Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации А.П. Лукин выявил в 2008 г. ряд касающихся прав и свобод граждан подзаконных актов, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Имеет ли возможность Уполномоченный по правам человека обязать органы федеральной исполнительной власти отменить, изменить, зарегистрировать или принять новый нормативный правовой акт в этой области?

Является ли одной из основных областей деятельности Уполномоченного по правам человека направление государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечаний и предложений общего характера, относящихся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур?

Имеет ли он право обратиться в суд общей юрисдикции для защиты прав и свобод человека?

Задача 12

Прожекторный завод обратился в арбитражный суд с иском о признании недействительным постановления главы администрации района С.С. Игралова, касающегося изъятия у данного завода земельного участка площадью 140 га в связи с неиспользованием земли, включением ее в районный фонд перераспределения под коллективное садоводство и предоставления земельных участков членам товариществ (коллективное садоводство Совета ветеранов города, Союз многодетных матерей и садоводы поселка Янтарный) в собственность. Члены садоводческих товариществ получили земельные участки в собственность и им выданы соответствующие свидетельства на землю.

Решением арбитражного суда от 20 февраля 2006 г. данное постановление главы администрации признано недействительным. Таким образом, один и тот же участок стал находиться в пользовании у прожекторного завода и в собственности членов названных садоводческих товариществ, объединяющих около 1,5 тыс. человек.

Принятое судебное решение затрагивает интересы собственников земельных участков. Однако эти собственники в разрешении спора не участвовали. Граждане - члены садоводческих товариществ направили 3 сентября 2006 г. в федеральный арбитражный суд округа жалобу на решение арбитражного суда области. Федеральный арбитражный суд округа вынес определение о неподведомственности арбитражному суду дел по спорам с участием физических лиц и производство по делу прекратил.

Каково ваше мнение по данному решению?

Какой судебный орган осуществляет контроль за законностью принимаемых органами местного самоуправления нормативных правовых актов и индивидуальных правовых актов?

Задача 13

26 мая 2009 г. прокурор Сибирского района Майской области П.В. Иванов в соответствии со ст. 28 Федерального закона (в ред. Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации» внес представление директору сахарного завода В.Д. Гикало о необходимости улучшения (модернизации) очистных сооружений. В.Д. Гикало, позвонив на следующий день прокурору и сославшись на тяжелое финансовое положение завода, отказался выполнить требование прокурора, сказав при этом, что надзорные полномочия прокурора не распространяются на хозяйственную деятельность предприятия.

5 июня 2009 г. прокурор П.В. Иванов вызвал к себе В.Д. Гикало по вопросам совершения предприятием экологического правонарушения. Директор не явился к прокурору. Тогда П.В. Иванов направил материал в районный суд в целях применения к директору предприятия административного наказания. 23 июня 2009 г. судья в отсутствие директора завода В.Д. Гикало наложил на него штраф в размере 50 тыс. руб.

24 июня 2009 г. В.Д. Гикало написал заявление прокурору П.В. Иванову с просьбой отменить постановление судьи о назначении ему административного наказания. Прокурор района отказал в удовлетворении жалобы директора завода В.Д. Гикало.

Какие контрольно-надзорные полномочия осуществляются в данной задаче?
 Все ли действия и решения должностных лиц были совершены законно?
 Обоснуйте свое мнение, ссылаясь на нормативные акты.

Задача 14

Гражданин М.В. Щукин направил в Конституционный Суд РФ жалобу на решение прокуратуры, полагая, что этим решением нарушены его права как гражданина, потерпевшего от преступления, в связи с прекращением уголовного дела по факту гибели его дочери. В жалобе М.В. Щукин настаивал на признании действий работников прокуратуры незаконными и возобновлении предварительного следствия по делу. Конституционный Суд РФ в рассмотрении дела отказал.

Шкала оценивания

Сформированность компетенции студентов оценивается в рамках промежуточной аттестации в соответствии с условиями допуска обучающегося к промежуточной аттестации, шкалами и процедурами оценивания, определенными Положением Воронежского филиала РАНХиГС «О балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся», утвержденным приказом от 20 июня 2014 года № 114-151.

4.4. Методические материалы

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 № 114-2171.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Методические указания для обучающихся по подготовке к текущему контролю успеваемости приведены в пособии «Методические указания для обучающихся по освоению дисциплин кафедры» (издано на кафедре конституционного и административного права).

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Основная литература*:

1. Алехин А.П. Административное право России. Особенная часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2016.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52130>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Актуальные проблемы административного права [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ М.В. Костенников [и

* Используется в качестве основного учебника, имеется в Электронно-библиотечной системе «IPRbooks», к которым обеспечен доступ студентов, в библиотеке ВФ РАНХиГС.

др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 383 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52606>.— ЭБС «IPRbooks»

6.2. Дополнительная литература*:

1. Адмиралова И.А. Средства обеспечения законности административной деятельности полиции и обеспечение прав граждан // Современное право. 2014. N 10. С. 60 - 67.
2. Алексеевская Е.И., Гутникова А.С. Базовые принципы осуществления надзора за применением норм права органами исполнительной и судебной власти: миф или реальность? // Административное право и процесс. 2013. N 11. С. 61 - 64.
3. Братановский С.Н. Противодействие коррупции в системе исполнительной власти в Российской Федерации. Административно-правовые аспекты [Электронный ресурс]: монография/ Братановский С.Н., Зеленев М.Ф.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.— 390 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9004>.— ЭБС «IPRbooks».
4. Волков А.М. Публичное администрирование: вопросы надзора и контроля // Административное и муниципальное право. 2015. N 7. С. 738 - 743.
5. Гулягин А.Ю. Надзор за исполнением законов органами административной юрисдикции как отдельная функция в системе функций органов прокуратуры // Административное право и процесс. 2012. N 6. С. 8 - 10.
6. Добробаба М.Б. Принципы дисциплинарной ответственности государственных служащих: конституционные основы и проблемы реализации в нормах служебного права // Ленинградский юридический журнал. 2015. N 2. С. 131 - 145.
7. Замотаева Е.К. Обеспечение законности нормативных правовых актов органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. N 9. С. 25 - 37. Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 692 с.
8. Зубарев С.М. Система общественного контроля за деятельностью органов публичной власти // Административное право и процесс. 2014. N 10. С. 20 - 26.
9. Зырянов С.М. Обеспечение законности в административно-надзорной деятельности органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. N 8. С. 27 - 33.
10. Кузнецов А.Н. Административный процесс. Часть 1 [Электронный ресурс]: избранные лекции/ Кузнецов А.Н., Маренков А.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2015.— 281 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29292>.— ЭБС «IPRbooks».
11. Попова Н.Ф. Роль административных процедур в реализации прав, свобод и обязанностей граждан РФ // Административное право и процесс. 2014. N 1. С. 5 - 9.
12. Уманская В.П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика [Электронный ресурс]: монография/ Уманская В.П.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 335 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/16432>.— ЭБС «IPRbooks»
13. Федотова Ю.Г. Государственный контроль в исполнительном производстве // Практика исполнительного производства. 2012. N 6. С. 2 - 9.
14. Чаннов С.Е. Ограничения конституционных прав лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2015. N 10. С. 42 - 47.

6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

1. Методические указания по освоению дисциплины «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти». – Воронеж: РАНХиГС, 2017 г.

* Имеется в информационно-правовой системе «Консультант плюс», Электронно-библиотечной системе «IPRbooks», к которым обеспечен доступ студентов.

6.4. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 4. – Ст. 445.
2. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (с послед. изм и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 27.12.2009) (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
4. Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. Федерального конституционного закона от 15 февраля 2016 г. N 2-ФКЗ) // -Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 7, ст.896)
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Собрание законодательства РФ, 09.03.2015, N 10, ст. 1391
7. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ", 02.08.2004, N 31, ст. 3215.
8. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 28.11.2015) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ", 20.11.1995, N 47, ст. 44727. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 01.07.2011) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
9. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 № 58-ФЗ (ред. от 28 декабря 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
10. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649 (ред. от 25.08.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 21. – Ст. 2023.
11. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.
12. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 28.06.2005) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.
13. О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных законов: указ Президента РФ от 05.04.1994 № 662 (ред. от 01.12.1995) // Российская газета. – 1994. – 6 апреля. – № 64.
14. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 (ред. от 29.07.2011) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 33. – Ст. 3895.
15. Устав Воронежской области: устав Воронежской области от 07.06.2006 (ред. от 28.04.2011) // Коммуна. – 2006. – 10 июня. – № 87-88.
16. О структуре исполнительных органов государственной власти Воронежской области: указ Губернатора Воронежской области от 19.03.2009 № 163-у (ред. от 05.07.2011) // Собрание законодательства Воронежской области. – 2009. – № 3. – Ст. 88.
17. О системе исполнительных органов государственной власти Воронежской области: закон Воронежской области от 30.09.2008 № 76-ОЗ (ред. от 11.07.2011) // Собрание законодательства Воронежской области. – 2008. – № 9. – Ст. 338.
18. О государственной гражданской службе Воронежской области: закон Воронежской области от 30.05.2005 № 29-ОЗ (ред. от 05.04.2011) // Коммуна. – 2005. – 31 мая. – № 80.
19. Об административных правонарушениях на территории Воронежской области: закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ (ред. от 06.10.2011) // Коммуна. – 2004. – 13 января. – № 4.

6.5. Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

1. Официальный сайт Президента РФ // URL: <http://www.kremlin.ru/>
2. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания // URL: <http://www.council.gov.ru/>
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания // URL: <http://www.duma.ru/>
4. Официальный сайт Правительства РФ // URL: <http://www.government.gov.ru/>
5. Сервер органов государственной власти Российской Федерации // URL: <http://www.gov.ru>
6. Официальный сайт Конституционного Суда РФ // URL: <http://www.ksrf.ru/>
7. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации // URL: [http:// www.supcourt.ru/](http://www.supcourt.ru/)
8. Официальный сайт Общественной палаты РФ // URL: <http://www.oprf.ru/>
9. Официальный сайт Европейского суда по правам человека // URL: <http://www.echr.ru/>
10. Официальный сайт Счетной палаты РФ // URL: <http://www.ach.gov.ru/ru/>
11. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ // URL: <http://ombudsman.gov.ru>
12. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ // URL: <http://www.cikrf.ru/>

6.6. Справочные системы

1. www.consultant.ru - Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
2. www.garant.ru - Справочная правовая система «Гарант».

7. Материально-техническое и программное обеспечение дисциплины (модуля)

Для материально-технического обеспечения дисциплины «Обеспечение законности в сфере исполнительной власти» используются: аудиторный фонд; компьютерный класс с возможностью доступа к справочно-поисковым системам информационно-правового обеспечения и с установленной программой для компьютерного тестирования знаний студентов по темам дисциплины; специализированная аудитория с ПК и мультимедийным проектором; библиотечно-информационные ресурсы.

Оборудование: мультимедийный проектор, экран, аудио-колонки, компьютер/ноутбук.

Подключение компьютеров к сети интернет.