

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
Воронежский филиал РАНХиГС**

---

Международно-правовой факультет

Кафедра Конституционного и административного права

Утверждена  
Решением кафедры конституционного и  
административного права  
Протокол от «27» апреля 2017г.  
№ 9

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.10 «Муниципальное право»

Краткое наименование дисциплины – МП

по направлению подготовки

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Профиль «Управление в государственной и муниципальной службе»

Квалификация - бакалавр

Форма обучения - очная

Год набора-2017

Воронеж, 2017 г.

**Автор-составитель:**

Кандидат юридических наук, доцент кафедры КАП Овчинникова Л.В.

**Заведующий кафедрой:**

Кафедра КАП кандидат исторических наук, доцент Солодовченко Д.Д.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы.....	5
3. Содержание и структура дисциплины.....	6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине .....	11
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	24
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....	25
6.1. Основная литература .....	25
6.2. Дополнительная литература.....	25
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	26
6.4. Нормативно-правовые документы.....	26
6.5. Интернет-ресурсы.....	28
6.6. Иные источники.....	28
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	28

**1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине,  
соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы**

**1.1 Дисциплина Б1.В.10 «Муниципальное право » обеспечивает овладение следующими компетенциями:**

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-20	Способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	ПК-20.1	Способность свободно ориентироваться в системе норм муниципального права и правильно применять их

**1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:**

Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
ПК – 20.1	на уровне знаний: в области теоретических и практических основ органов местного самоуправления, в сфере предметов ведения и полномочий местного самоуправления, основ муниципальной службы РФ, в области гарантий и ответственности органов местного самоуправления перед населением, а также основ муниципального управления в различных сферах общественной жизни.
	на уровне умений: - рассматривать муниципально-правовые нормы и институты с позиции целостности правовой системы РФ; - анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы; - принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; - оценивать реальное состояние работы системы органов местного самоуправления.

	на уровне навыков: - работы с правовыми актами; - самостоятельного анализа правовой ситуации и применимых к ней правовых норм. - осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов местной власти в Российской Федерации; - разрешения правовых проблем и коллизий.
--	--

## 2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина Б1.В.10 «Муниципальное право » относится к вариативной части блока Б.1. дисциплин ОП ВО направления 38.03.04. «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина изучается в течение 4 семестра. Общая трудоемкость составляет 2 ЗЕ, академических часов из которых выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем - 36ч. или 27 астр.ч. и на самостоятельную работу обучающихся 36 ч. или 27 астр.ч.

Изучению Муниципального права предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками.

Изучению муниципального права предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками.

Содержание дисциплины «Муниципальное право » основывается на содержание таких предшествующих дисциплин, как «Логика», «Экономика», «История государственного управления», «Введение в специальность», «Теория государственного управления», « Государственная и муниципальная служба».

В последующем, знания, полученные в ходе изучения дисциплины «Муниципальное право России», будут необходимы при изучении дисциплин: «Правовые основы государственной и муниципальной службы», «Административное право зарубежных стран».

*Общее количество академических часов, выделенных на контактную работу с преподавателем:*

*Таблица 1*

Вид учебных занятий и самостоятельная работа		Объем дисциплины академ./астроном. час.							
		Всего	Семестр						
			1	2	3	4	5	6	7
Очная форма обучения									
Контактная работа обучающихся с преподавателем, в том числе:									
лекционного типа (Л)		18/13,5				18/13,5			
лабораторные работы (практикумы) (ЛР)									
практического (семинарского) типа (ПЗ)		18/13,5				18/13,5			
Самостоятельная работа обучающихся (СР)		36/27				36/27			
Промежуточная аттестация	форма	зачёт				зачет			
	час.								
Общая трудоемкость (час. / з.е.)		72/54/2				72/54,2			

## 3. Содержание и структура дисциплины

Таблица 2

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, академ./акстроном. час.						Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Раздел 1	Введение в муниципальное право	16/12	4/3		4/3		8/6	Н,О, Т
Раздел 2	Местное самоуправление в системе народовластия	16/12	4/3		4/3		8/6	Н, О, Р
Раздел 3	Основы местного самоуправления	14/10, 5	4/3		4/3		6/4,5	Н,О
Раздел 4	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	14/10, 5	4/3		4/3		6/4,5	Н, О, РПЗ
Раздел 5	Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.	12/9	2/1, 5		2/1, 5		8/6	Н, РПЗ
Промежуточная аттестация								Зачет
Всего:		72/54	18/13, 5		18/13, 5		36/27	

## Содержание дисциплины

**Раздел 1. Тема 1-2. Муниципальное право – комплексная отрасль права, научная дисциплина.**

1. Особенности формирования муниципального права на базе конституционного, административного, финансового, земельного права.
2. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
3. Объекты и субъекты отношений в муниципальном праве.
4. Нормы муниципального права: особенности и виды.
5. Муниципально-правовые институты.
6. Источники муниципального права.
7. Правовое регулирование муниципальных отношений.

<sup>1</sup>Формы текущего контроля: наблюдение (Н), устный опрос (О), тестирование (Т), реферат (Р), решение практических заданий (РПЗ)

8. Понятие системы муниципального права.
9. Место муниципального права в правовой системе РФ.
10. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права.
11. Система и источники дисциплины муниципального права.
12. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
13. Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук.
14. Реформа местного самоуправления и дальнейшее развитие научной дисциплины муниципального права.

### ***Тема 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления***

1. Понятие местного самоуправления и его природа.
2. Основные модели местного самоуправления: англосаксонская; континентальная.
3. Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.
4. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
5. Организация местной власти в советский период.

### ***Раздел 2. Тема 4. Понятие местного самоуправления. Общие принципы организации местного самоуправления.***

1. Понятие местного самоуправления и его природа.
2. Общественная и государственная сущность местного самоуправления.
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
4. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
5. Местное самоуправление - форма народовластия.
6. Понятие общих принципов организации местного самоуправления.
7. Классификация принципов организации местного самоуправления.
8. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.
3. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством
4. Взаимодействие местного самоуправления с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.
5. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан.
6. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.
7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
8. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.
9. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.
10. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления.
11. Гласность местного самоуправления.
12. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении.
13. Государственная гарантия местного самоуправления.

### ***Тема 5. Функции и система местного самоуправления***

1. Понятие функций местного самоуправления.
2. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.
3. Управление муниципальной собственностью.
4. Управление финансовыми средствами местного самоуправления.
5. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
6. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.
7. Охрана общественного порядка.

8. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.
9. Понятие системы местного самоуправления.
10. Организационные формы осуществления местного самоуправления

***Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении***

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения.
4. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
6. Сход граждан.
7. Правотворческая инициатива граждан.
8. Территориальное общественное самоуправление.
9. Публичные слушания.
10. Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов).
11. Опрос граждан.
12. Обращения граждан в органы местного самоуправления
13. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

***Тема 7. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.***

1. Понятие органов местного самоуправления.
2. Структура органов местного самоуправления.
3. Представительный орган муниципального образования.
4. Глава муниципального образования.
5. Местная администрация.
6. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

***Раздел 3. Тема 8. Правовая основа местного самоуправления***

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Конституция РФ.
3. Федеральные законы.
4. Иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
5. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
6. Устав муниципального образования.
7. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований.

***Тема 9. Территориальные основы местного самоуправления.***

1. Административно-территориальное деление субъектов РФ.
2. Понятие муниципального образования.
3. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
4. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
5. Виды муниципальных образований в РФ.



6. Территория муниципальных образований.

***Тема 10. Организационные основы местного самоуправления.***

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.
3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования: порядок формирования, численный состав наименование полномочия, организация работы.
4. Глава муниципального образования: порядок назначения, полномочия.
5. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).
6. Структура и организация работы контрольного органа и иных органов муниципального образования.
7. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
8. Муниципально – правовые акты.

***Тема 11. Экономические основы местного самоуправления.***

1. Законодательное закрепление финансовой и экономической основы местного самоуправления в РФ.
2. Понятие экономической основы местного самоуправления.
3. Муниципальная собственность.
4. Виды объектов муниципальной собственности.
5. Приватизация и муниципальная собственность.
6. Финансовая основа местного самоуправления.
7. Местные бюджеты.
8. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджета органов местного самоуправления.
9. Муниципальные внебюджетные фонды.
10. Порядок использования средств местного самоуправления в коммерческих целях

***Тема 12. Муниципальная служба.***

1. Понятие муниципальной службы.
2. Принципы муниципальной службы.
3. Правовое регулирование муниципальной службы.
4. Понятие и виды муниципальных должностей.
5. Понятие и классификация муниципальных служащих.
6. Правовой статус муниципального служащего.
7. Прохождение муниципальной службы.

***Раздел 4. Тема 13. Понятие и общая характеристика предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления.***

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Понятие полномочий местного самоуправления
4. Формы реализации полномочий местного самоуправления.
5. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
6. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.

***Тема 14. Полномочия местного самоуправления в различных сферах местной жизни***

1. Полномочия местного самоуправления в области планирования. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс.
2. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Отношения органов местного самоуправления с организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
3. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
5. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Полномочия местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения.
6. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Полномочия в области культуры и образования.
7. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства.

#### **Раздел 5. Тема 15. Гарантии местного самоуправления.**

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
4. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

#### **Тема 16. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.**

1. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
6. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц.
7. Роспуск органов местного самоуправления.

### **4. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине**

#### **4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.**

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа:

- наблюдение за поведением студентов во время занятий, за проявлением заинтересованности к содержанию занятия лекционного типа.

- при проведении занятий семинарского типа:

- опрос студентов;

- тестирование студентов;
- решение практических заданий по темам;
- написание рефератов по заданным темам.

*- при контроле результатов самостоятельной работы студентов:*

Контроль осуществляется как на учебных занятиях, так и во время текущих консультаций. Формы контроля включают в себя:

- 1 Прием и разбор заданий для самостоятельной работы студентов в виде решения тестов, кейсов, отдельных задач и тематик содержания учебной дисциплины.
- 2 Защита рефератов, докладов.
- 3 Выполнение и защита курсовых работ (в часы, предусмотренные учебным планом).
- 4 Выполнение и защита учебно-исследовательских проектов.

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена. Экзамен состоит из двух частей: устный ответ на вопросы билета, проверяющий знания и умения, и решение практических заданий, проверяющих навыки.

## **4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.**

### **Раздел 1. Введение в муниципальное право**

Форма текущего контроля – опрос, тестирование

#### **Вопросы для проведения опроса**

1. Понятие и признаки муниципального права как отрасли права.
2. Цели и основные задачи муниципальных правоотношений.
3. Муниципально- правовые отношения: понятие, виды и субъекты.
4. Источники и система муниципального права.
5. Место муниципального права в системе Российского права.
6. Понятие муниципального права. История развития муниципального права.
7. Предмет и метод муниципального права.
8. Функции и принципы муниципального права.
9. Основные теории местного самоуправления.
10. Муниципальные системы зарубежных стран.

#### **Тестовые задания по темам**

#### ***Тема 1: « Понятие предмет, метод, система муниципального права»***

1. Муниципальное право закрепляет и регулирует общественные отношения:
  - а) возникающие в процессе решения вопросов местного значения путем непосредственного выражения гражданами своей воли
  - б) связанные с деятельностью выборных и других органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью
  - в) возникающие в процессе реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
  - г) возникающие при непосредственной реализации задач, функций и полномочий исполнительной власти на местном уровне.
2. Что не относится к отличительным признакам отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования?
  - а) локально-территориальный характер отношений
  - б) комплексный характер отношений
  - в) субъект отношений — население муниципального образования или должное лицо местного самоуправления
  - г) контрольно-распорядительный характер отношений.

3. В чем состоит принципиальное отличие муниципального права как отрасли от науки муниципального права?

- а) предмет и метод
- б) принципы
- в) источники
- г) все вышеперечисленное

4. Муниципальное право — это совокупность нормативных установок функционально объединенных регулированием:

- а) общественных правоотношений
- б) правового статуса муниципального образования
- в) правового статуса муниципального образования, местного населения
- г) вопросов местного значения

5. В каком значении может выступать предмет муниципального права?

- а) формы народовластия
- б) способ осуществления гражданских прав
- в) института, организационно и функционально обособленного в системе управления обществом и государством
- г) все вышеперечисленное

6. Формирование муниципального права как отрасли связано с реформированием местной власти, начатым в:

- а) 1992 г.
- б) 1990-1991 гг.
- в) 1993 г.
- г) 1995 г.

7. Что не входит в структурные части системы муниципального права?

- а) местное самоуправление в системе народовластия
- б) гарантии местного самоуправления
- в) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц
- г) институт государственного назначения должностных лиц в органы местного самоуправления

8. Какая ведущая особенность выделяет отрасль муниципального права от других?

- а) предмет и метод
- б) принципы
- в) нормы
- г) источники

9. Какой из указанных методов муниципального права лишний?

- а) метод гарантий
- б) метод саморегулирования
- в) исполнительный метод
- г) метод рекомендаций

**Ключ: 1.а; 2.г; 3.а; 4.б; 5.г; 6.б; 7.г; 8.а; 9.а.**

## ***Тема 2: «Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления»***

1. Что не входит в форму прямого волеизъявления граждан в осуществлении местного самоуправления:

- а) местный референдум
- б) муниципальные выборы
- в) собрание граждан
- г) санкционированная акция протеста
- д) все вышеуказанное

2. Какие из этих нормативно-правовых актов не регулируют местный референдум?

- а) Конституция РФ
- б) уставы муниципальных образований
- в) ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в местном референдуме граждан РФ»
- г) законы субъектов РФ

3. Какие вопросы выносятся на местный референдум?

- а) о введении, изменении и отмене местных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты
- б) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, приостановления осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также о проведении досрочных выборов органов местного самоуправления либо отсрочке указанных выборов
- в) об изменении границ административно-территориальных и муниципальных образований
- г) все вышеперечисленное

4. Пассивным избирательным правом обладают граждане с:

- а) 16 лет
- б) 18 лет
- в) 21 года
- г) 23 лет

5. Выставьте в правильной последовательности основные этапы избирательной кампании:

- а) назначение выборов
- б) выдвижение и регистрация кандидатов
- в) образование избирательных округов и участков
- г) предвыборная агитация
- д) формирование избирательных комиссий и составление ими списков избирателей
- е) голосование и подведение итогов выборов

6. Прямое избирательное право — это:

- а) многостепенные выборы, при которых избиратель непосредственно формирует низовое звено представительной системы с последующим ее делегированием при образовании вышестоящего звена
- б) косвенные выборы, формирующие коллегию выборщиков, которые выбирают депутатов
- в) выборы, где избиратели голосуют непосредственно «за» или «против»

**Ключ: 1.г; 2.г; 3.г; 4.в; 5.а,д,в,г,е; 6.в**

## **Раздел 2. Местное самоуправление в системе народовластия**

Форма текущего контроля- устный опрос, реферат

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
2. Классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Понятие системы местного самоуправления и её состав.
5. Местный референдум.
6. Муниципальные выборы.
7. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
8. Сход граждан. Опрос. Собрание.
9. Обращение граждан в органы местного самоуправления и другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

### **Темы рефератов**

1. Проблемы реформирования местного самоуправления в 1990-1993гг. Закрепление новой концепции местного самоуправления в Конституции России 1993г.
2. Теория местного самоуправления: теория свободной общины.
3. Теория местного самоуправления: хозяйственная и общественная.
4. Политическая теория местного самоуправления.

### **Раздел 3. Основы местного самоуправления**

#### **Форма текущего контроля – решение практических заданий**

##### **Практические задания**

**Задача № 1.** Областная Дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы гос. власти, отказавшись от статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов гос. власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

*Законно ли данное постановление Областной Думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?*

**Задача № 2.** В селе Сосновка - административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования.

*Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?*

**Задача № 3.** Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

*Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?*

**Задача № 4.** Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

*Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?*

**Задача № 5.** Группа депутатов городской Думы, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего Дума решила бойкотировать заседания Думы. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городская Дума не работала в течение 3 месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную Думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городской Думы и объявить новые выборы.

*Прокомментируйте ситуацию. Возможно ли в такой ситуации досрочно распустить городскую Думу?*

**Задача № 6.** По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

*Оцените законность и целесообразность решения депутатов.*

**Задача № 7.** Глава Кемеровской области неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы Новокузнецка, Междуреченска о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом. Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

**Задача № 8.** Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд.

*Проанализируйте ситуацию и решите дело.*

**Задача № 9.** Городской Совет после принятия Устава муниципального образования на местном референдуме обратился в областной Совет для его регистрации. Областной Совет ему в этом отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Что в данном случае должен сделать городской Совет? Каков порядок регистрации устава муниципального образования и вступления его в юридическую силу?

**Задача № 10.** При обсуждении проекта закона об административно-территориальном устройстве области депутат областной Думы внес предложение, чтобы муниципальными образованиями считать только городские и сельские поселения, а в районах области должно существовать только государственное управление.

#### ***Раздел 4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления***

Форма текущего контроля – устный опрос, решение практических заданий

#### **Вопросы для проведения опроса**

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
4. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
5. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.
6. Полномочия местного самоуправления в области планирования. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
8. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства и транспорта. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.

#### **Практические задания**

**Задача № 1.** В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось

от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

**Задача № 2.** Какие из перечисленных актов составляют правовую основу местного самоуправления? Конституция РФ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» Проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Челябинске» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Устав Калининградской области Устав города Архангельска Решение товарищества собственников жилья об озеленении двора Уголовный кодекс РФ Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» Конституция республики Башкортостан Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» Бюджетный кодекс РФ Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге» Устав села Простоквашино Решение директора ООО «Ромашка» об уплате местного налога Распоряжение главы администрации г. Коркино Конституция республики Казахстан Решение, принятое на сходе граждан Европейская хартия местного самоуправления

**Задача № 3.** Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

**Задача № 4.** На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

**Задача № 5.** В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

**Задача № 6.** Депутаты представительного органа городского поселения на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус городского округа и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. Подготовьте мотивированный отказ.

**Задача № 7.** Формами непосредственной демократии в системе местного самоуправления являются: собрания граждан; сходы граждан; парламентские слушания; областной референдум; правотворческая инициатива; отдел администрации города; городской референдум; трудовые коллективы; городской совет; общественные организации; выборы депутатов краевого Законодательного Собрания; обращение жителей в администрацию района; выборы главы муниципального образования; заседания постоянной комиссии представительного органа муниципального образования. Выберите правильные ответы, обосновав свой выбор со ссылками на законодательство.



**Задача № 8.** На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования. Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

**Задача № 9.** Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Представительный орган муниципального образования заявил, что в таком случае за отзыв главы муниципального образования должны проголосовать не менее 2/3 депутатов представительного органа. Дайте правовую оценку ситуации.

**Задача № 10.** На сходе граждан села Быково, в котором проживает 100 человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, избрав главу муниципального образования - старосту села, а также его заместителя. Участники схода решили также передать старосте все полномочия по принятию бюджета, планов и программ развития села, установлению местных налогов и сборов, а сход проводить один раз в год для заслушивания отчета старосты об итогах работы за год. Соответствующие положения были внесены в устав села, который был направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области. Может ли быть зарегистрирован данный устав?

***Раздел 5. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.***

Форма текущего контроля – реферат, решение практических заданий

**Темы рефератов**

1. Органы местного самоуправления как юридические лица.
2. Советы муниципальных образований
3. Иные объединения муниципальных образований.
4. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
5. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

**Практические задания**

**Задача № 1.** Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

**Задача № 2.** Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

**Задача № 3.** Городская Дума, губернатор, сельский Совет, глава администрации поселка, управление благоустройства администрации с. Кедровка, районная администрация города, администрация муниципального района, избирательная комиссия городского поселения, областная Дума, министерство здравоохранения Челябинской области, глава города, председатель поселковой Думы. Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов местного самоуправления?

**Задача № 4.** Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

**Задача № 5.** Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

**Задача № 6.** Избирательная комиссия муниципального образования отказала 66-летнему Петрову в регистрации кандидатом на должность главы муниципального образования на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суде. Какое решение должен принять суд?

**Задача № 7.** В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта Российской Федерации внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы. Каково Ваше мнение по этому вопросу?

**Задача № 8.** Городской представительный орган принял решение о ликвидации в городе должности главы администрации и передачи всех его полномочий главе муниципального образования, который в соответствии с уставом входил в состав представительного органа. Однако глава администрации обжаловал в суде это решение. Оцените действия органов местного самоуправления с позиции их соответствия требованиям закона.

**Задача № 9.** Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом. Правомерен ли отказ избирательной комиссии?

**Задача № 10.** В устав муниципального образования со статусом городского поселения были включены следующие вопросы местного значения: формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением; содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципального образования; контроль за использованием земель на территории муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения; выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселения, входящего в состав муниципального района; установление права изъятия у собственников земельных участков для нужд муниципального образования; право определять порядок формирования представительного органа поселения. Проанализируйте ситуацию. Какие вопросы местного значения закреплены законодательством за муниципальными образованиями-поселениями?

#### 4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-20	Способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	ПК-20.1	Способность свободно ориентироваться в системе норм муниципального права и правильно применять их

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ПК – 20.1	Знания в области теоретических и практических основ местного самоуправления, предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления. Умение анализировать, толковать и правильно применять нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. Способность к осуществлению правоприменительной деятельности в органах местного самоуправления.	Знает основы местного самоуправления, предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. Умеет анализировать, толковать и правильно применять нормативно-правовые акты органов местного самоуправления. Способен к осуществлению правоприменительной деятельности в органах местного самоуправления.

### Контрольные вопросы к зачету

1. Сформулируйте понятие и признаки муниципального права Российской Федерации как комплексной отрасли права.
2. Опишите предмет и метод муниципального права.
3. Опишите муниципально-правовые нормы и институты.
4. Проанализируйте источники муниципального права Российской Федерации.
5. Дайте понятие науки муниципального права Российской Федерации.
6. Проанализируйте источники муниципального права Российской Федерации.
7. Раскройте основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.
8. Дайте сравнительно-сопоставительный анализ земского и городского самоуправления в дореволюционной России.
9. Дайте характеристику организации местной власти в советский период.
10. Дайте характеристику муниципальные системы зарубежных стран.
11. Определите понятие местного самоуправления.
12. Раскройте основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
13. Проанализируйте принципы местного самоуправления.
14. Опишите функции местного самоуправления.
15. Проанализируйте организационную систему местного самоуправления (общая характеристика).
16. Дайте основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.

17. Анализ государственной поддержки местного самоуправления.
18. Анализ полномочий органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
19. Анализ полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.
20. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
21. Характеристика федерального законодательства о местном самоуправлении.
22. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
23. Сравнительно-сопоставительный анализ уставов о местном самоуправлении муниципальных образований: содержание и значение.
24. Опишите порядок принятия уставов муниципальных образований, внесение в них изменений и дополнений.
25. Опишите порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.
26. Дайте понятие территориальных основ местного самоуправления.
27. Характеристика видов муниципальных образований.
28. Опишите порядок изменения границ муниципального образования.
29. Проанализируйте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Процедура проведения местного референдума.
31. Процедура проведения муниципальных выборов.
32. Процедура проведения схода граждан.
33. Опишите процедуру правотворческой инициативы.
34. Охарактеризуйте территориальное общественное самоуправление.
35. Дайте характеристику представительным органам муниципальных образований.
36. Дайте характеристику главе муниципального образования.
37. Дайте структуру местной администрации.
38. Анализ муниципально-правовых актов.
39. Опишите экономическую основу местного самоуправления.
40. Состав муниципального имущества: владение, пользование и распоряжение.
41. Охарактеризуйте понятие и структуру местных бюджетов.
42. Опишите основные источники доходов местных бюджетов.
43. Опишите основные расходы местных бюджетов.
44. Виды местных налогов и сборов.
45. Объясните процедуру муниципального заказа.
46. Процедура бюджетного регулирования муниципальных образований.
47. Муниципальные заимствования.
48. Муниципальные внебюджетные фонды.
49. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
50. Межмуниципальное сотрудничество.
51. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
52. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
53. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
54. Дайте характеристику полномочий органов местного самоуправления в области здравоохранения и образования.
55. Анализ понятий и системы гарантий местного самоуправления.
56. Анализ гарантий, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
57. Анализ гарантий, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
58. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
59. Ответственность органов местного самоуправления и выборных должностных лиц перед государством и населением.
60. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

61. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов перед местным сообществом и государством.
62. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц.
63. Роспуск органов местного самоуправления.
64. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

### **Контрольные практические задания к зачету**

**Задача № 1.** Областная Дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы гос. власти, отказавшись от статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов гос. власти, а исполнительные органы - районные администрации будут возглавляться, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

*Законно ли данное постановление Областной Думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?*

**Задача № 2.** В селе Сосновка - административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования.

*Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?*

**Задача № 3.** Законом одного из субъектов РФ №-ский муниципальный район был наделен статусом городского округа, включившего в свой состав 9 сельских округов, состоящих из 148 населенных пунктов. Общая площадь городского округа составила 801 кв. км. Из которых 346 кв.км. - Сельскохозяйственные угодья, 301 кв. км. - Леса. Прокурор субъекта РФ и один из жителей № - ского района обратились в суд о признании недействительным закона Субъекта РФ.

*Дайте правовую оценку ситуации. Как вы думаете, какое решение должен принять суд?*

**Задача № 4.** Администрация города Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной Думы и просила признать Постановление областной Думы «О дате проведения выборов в представительный орган города Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано. При этом судья исходил из того, что согласно ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса РФ указанный спор подведомствен арбитражному суду.

*Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?*

**Задача № 5.** Группа депутатов городской Думы, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего Дума решила бойкотировать заседания Думы. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городская Дума не работала в течение 3 месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную Думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городской Думы и объявить новые выборы.

*Прокомментируйте ситуацию. Возможно ли в такой ситуации досрочно распустить городскую Думу?*

**Задача № 6.** В уставе одного из субъектов Российской Федерации было зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось

от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению.

**Задача № 7.** Какие из перечисленных актов составляют правовую основу местного самоуправления? Конституция РФ Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» Проект федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в городе Челябинске» Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Устав Калининградской области Устав города Архангельска Решение товарищества собственников жилья об озеленении двора Уголовный кодекс РФ Постановление Правительства РФ «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» Конституция республики Башкортостан Закон Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» Бюджетный кодекс РФ Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» Закон г. Санкт-Петербург «Об организации местного самоуправления в городе Санкт-Петербурге» Устав села Простоквашино Решение директора ООО «Ромашка» об уплате местного налога Распоряжение главы администрации г. Коркино Конституция республики Казахстан Решение, принятое на сходе граждан Европейская хартия местного самоуправления

**Задача № 8.** Глава района в городе Тюмень принял решение о преобразовании района в муниципальное образование и назначил выборы в районный Совет. Законны ли действия главы района?

**Задача № 9.** На сходе жителей села с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

**Задача № 10.** В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Нормы устава в этой части противоречили положениям закона соответствующего субъекта Российской Федерации. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, ссылаясь на то, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Представительный орган указанного субъекта Федерации обратился в суд. Каким, по Вашему мнению, должно быть решения суда в данном случае?

**Задача № 11.** Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Проанализируйте изложенную ситуацию.

**Задача № 12.** Глава города получил жалобу от жителя города на действия начальника отдела социального обеспечения городской администрации. В жалобе из реквизитов был указан только адрес электронной почты, по которому можно дать ответ. Глава города признал жалобу анонимной и отказался рассматривать ее по существу. Правомерны ли действия главы города? Какие обращения признаются анонимными?

**Задача № 13.** Городская Дума, губернатор, сельский Совет, глава администрации поселка, управление благоустройства администрации с. Кедровка, районная администрация города, администрация муниципального района, избирательная комиссия городского поселения, областная Дума, министерство здравоохранения Челябинской области, глава города, председатель

поселковой Думы. Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов местного самоуправления?

**Задача № 14.** Представительный орган поселка решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это следующим: он, как и депутаты, избран населением; в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей. Более того, глава муниципального образования утверждал, что он подконтролен исключительно населению поселка. Проанализируйте ситуацию.

**Задача № 15.** Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации принял закон о типовых структурах местных администраций города, района, сельского поселения. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура местной администрации. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта Российской Федерации. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

### Шкала оценивания

Сформированность компетенции студентов оценивается в рамках промежуточной аттестации в соответствии с условиями допуска обучающегося к промежуточной аттестации, шкалами и процедурами оценивания, определенными Положением Воронежского филиала РАН-ХиГС «О балльно-рейтинговой системе оценки знаний обучающихся», утвержденным приказом от 9 сентября 2016 года № 114-228/1.

#### 4.4. Методические материалы

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков, характеризующих этапы формирования компетенций определены «Порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Воронежском филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 01.09.2016 № 114-2171.

#### 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Система высшего образования базируется на рациональном сочетании нескольких видов учебной деятельности, в том числе лекций, практических занятий и самостоятельной работы студентов. Последний компонент является основой полноценного образования: только упорный собственный труд и желание приобрести знания могут стать гарантией превращения студента в высококлассного специалиста.

Цель самостоятельной работы студентов заключается в глубоком, полном усвоении учебного материала и в развитии навыков самообразования. В целом разумное сочетание самостоятельной работы с иными видами учебной деятельности позволяет реализовать три основных компонента университетского образования:

- познавательный, который заключается в усвоении студентами необходимой суммы знаний по избранной специальности, а также способности самостоятельно их пополнять;
- развивающий, то есть выработка навыков аналитического и логического мышления, способности профессионально оценить ситуацию и найти правильное решение;
- воспитательный - формирование профессионального правового сознания, мировоззренческих установок, связанных не только с выбранной ими специальностью, но и с общим уровнем развития личности.

Самостоятельная работа студентов обычно складывается из нескольких составляющих:

- работа с текстами: учебниками, нормативными материалами, историческими первоисточниками, дополнительной литературой, в том числе материалами интернета, а также проработка конспектов лекций;
- написание докладов, рефератов, курсовых и дипломных работ;
- участие в работе семинаров, студенческих научных конференций;
- подготовка к контролю знаний.

Таким образом, самостоятельная работа студентов является необходимым компонентом получения полноценного высшего образования. В учебных планах всех дисциплин на нее отводится не менее половины учебного времени.

Студентам, заинтересованным в глубоком усвоении учебной дисциплины «Муниципальное право» предлагаются следующие рекомендации, которые помогут сориентироваться в правильном изучении курса.

1. Рекомендуются с самого первого занятия настроиться на серьезный подход к изучению этой дисциплины.

2. Изучение данной отрасли предполагает работу с нормативными актами, а также с основной и дополнительной литературой.

Изучающим следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с актами, издаваемыми органами исполнительной власти. Также необходимо принимать во внимание нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Изучение правоотношений, входящих в предмет данной отрасли, предполагает постоянную работу с юридическими изданиями (учебники, учебные пособия, материалы периодической печати). В учебнике, во-первых, приводятся и объясняются основные понятия и факты; во-вторых, обращается внимание на дискуссионные вопросы, что позволит изучить проблему по другим источникам и сформировать собственную точку зрения. Нередко в учебниках приводятся мнения и аргументация других ученых по какой-либо проблеме, что призвано содействовать углублению знаний.

Независимо от вида учебника, работа с ним должна происходить в течение всего семестра, а его материал распределяться равномерно по неделям, в соответствии с темами лекций и семинарских занятий. Неплохой эффект дает чтение учебника не после лекции, а наоборот, перед ней. Студент, уже ознакомленный с темой по учебнику, воспринимает и запоминает основные положения лекции намного легче.

При ознакомлении с каким-либо разделом рекомендуется прочитать его целиком, стараясь уловить логику и основную мысль автора. При вторичном чтении лучше акцентировать внимание на основных, ключевых вопросах темы. Можно составить их краткий конспект, что позволит изученный материал быстро освежить в памяти перед экзаменом. Не забудьте отметить сложные и не понятные вам места, чтобы на занятии задать вопрос преподавателю.

В связи с тем, что развитие законодательства идет весьма быстрыми темпами, необходимо регулярно просматривать правовые журналы «Государство и право», «Правоведение», «Журнал российского права», «Российская юстиция», «Законность» и другие.

3. Работа с конспектами лекций.

Знакомство с университетской системой образования происходит уже на первой лекции, где от вас требуется не просто внимание, но и самостоятельное оформление конспекта. Можно дать несколько общих советов по их конспектированию и дальнейшей работе с записями.

1. Не забывайте, что ваш конспект должен легко восприниматься зрительно (чтобы максимально использовать «зрительную» память), поэтому он должен быть аккуратным. Выделите заголовки, отделите один вопрос от другого, соблюдайте абзацы, подчеркните термины.

2. При прослушивании лекции обращайте внимание на интонацию лектора и вводные слова «таким образом», «итак», «необходимо отметить» и т.п., которыми он акцентирует наиболее важные моменты. Не забывайте пометить это при конспектировании.

3. Не пытайтесь записывать каждое слово лектора, иначе потеряете основную нить изложения и начнете писать автоматически, не вникая в смысл. Техника прочтения лекций преподавателем такова, что он повторяет свою мысль два-три раза. Постарайтесь вначале понять ее, а затем записать, используя сокращения.

4. Создайте собственную систему сокращений, аббревиатур и символов, удобную только вам (но не забудьте сделать словарь, иначе существует угроза не расшифровать текст).

5. Конспектируя лекцию, лучше оставлять поля, на которых позднее, при самостоятельной работе с конспектом, можно сделать дополнительные записи, отметить непонятные



места.

6. Не забудьте прочитать лекцию перед семинарским занятием по соответствующей теме.

4. Для полного усвоения учебной дисциплины «Муниципальное право» важно регулярное посещение практических занятий. Семинар - один из основных видов учебных практических занятий, состоящий в обсуждении студентами предложенной заранее темы, а также сообщений, докладов, рефератов, выполненных ими по результатам учебных исследований.

Чтобы наиболее рационально и полно использовать все возможности семинара как вида занятия, для подготовки к нему вам также необходимо:

- внимательно прочитать конспект лекции по данной тематике;
- ознакомиться с соответствующим разделом учебника (рекомендуемые учебники указаны в п.6 Рабочей программы);
- проработать дополнительную литературу и источники (указаны в п.6 Рабочей программы);
- решить задачи и выполнить другие письменные задания.

Ценность семинара как формы обучения состоит в следующем:

- вы имеете возможность не просто слушать, но и говорить, что способствует усвоению материала: подготовленное вами выступление, высказанное дополнение или вывод «включают» дополнительные механизмы вашей памяти;
- происходит углубление знаний за счет того, что вопросы рассматриваются на более высоком, методологическом, уровне или через их проблемную постановку;
- немаловажную роль играет обмен знаниями: нередко при подготовке к семинару студентам удается найти исключительно интересные и познавательные сюжеты, что расширяет кругозор всей группы;
- развивается логическое мышление, способность анализировать, сопоставлять, делать выводы;
- на семинаре вы учитесь выступать, дискутировать, обсуждать, аргументировать, убеждать, что особенно важно для будущих юристов и управленцев;
- имея возможность на занятии говорить, вы учитесь оперировать необходимой в вашей будущей работе терминологией.

При подготовке к учебным занятиям рекомендуется использовать литературу указанную в разделе 6.

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

### **6.1. Основная литература.**

1. Шугрина Е.С. Муниципальное право.-5-е изд.доп. и перераб.- М.:Норма,2014- 576 с.
2. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для студентов вузов. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник"/ под ред. И.в. Упоров, О.В. Старков.- Изд-во « Юнити-Дана»,2015.- 519 с.
3. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / Под ред. И.В. Бабича, Е.С. Шугриной. - М.: Норма, 2010- 672 с.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник- 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2009. - 672 с.
5. Муниципальное управление: учеб. пособие / Под общ. ред. И.В. Стародубской. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: АНХ.- 2009.- 464 с.

### **6.2. Дополнительная литература**

1. Агибалов Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография / Ю.В. Агибалов. - Воронеж: Воронежский государственный университет, 2006. - 244с.

2. Алимурзаев Г.Н. Местное самоуправление: к концептуальному обоснованию главных задач в сфере экономики / Г.Н. Алимурзаев // Российский экономический журнал. - 2009. - № 23. - С. 19-25.
3. Алимурзаев Г., Хижняков В. Новые доктринальные подходы к межбюджетным отношениям и бюджетная политика федерального правительства / Г. Алимурзаев, В. Хижняков // Российский экономический журнал. - 2009. - № 9. - С. 28-36
4. Алтынбаев Р.З. Основные направления повышения эффективности местного самоуправления. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М: "Ось-89", 2009. - С. 20-35.
5. Андрианов Ю.С. Некоторые проблемы в области муниципальных финансов. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М: "Ось-89", 2009. - С. 217-219.
6. Антоненко Л.Н., Коновалова Т.В., Стрелов С.Н. Некоторые особенности местных бюджетов / Л.Н. Антоненко, Т.В. Коновалова, С.Н. Стрелов // Финансы. - 2009. - № 11. - С. 12-18.
7. Ваниев А.Г. Современные подходы к моделированию экономических процессов // Региональная экономика: теория и практика / А.Г. Ваниев. - 2008. - № 12(15). - С. 23-29.
8. Игудин А.Г. К межбюджетным отношениям в субъектах Федерации / А.Г. Игудин // Финансы. - 2008. - № 7. - С. 7-10.
9. Коган Н.Я. Ресурсное обеспечение социально-экономического развития в системе местного самоуправления. Дис. ... канд. экон. наук. - М., 2008. - 181 с.
10. Матеюк В.И. О бюджетах муниципальных образований сельских и городских поселений / В.И. Матеюк // Финансы. - 2009. - № 6. - С. 13-15.
11. Мишанков А.Ф. Вопросы совершенствования законодательной базы муниципального менеджмента для обеспечения эффективности МСУ в Санкт-Петербурге. Местное самоуправление в России: Сборник статей / Под ред. д.э.н., проф. В.Б. Зотова. - М.: "Ось-89", 2008. - С. 236-242.
12. Мокрый В.С. Проблемы реформирования межбюджетных отношений как основа местного самоуправления / В.С. Мокрый // Финансы. 2006. - № 1. - С.9-36. Муниципальная Россия: Социально-экономическая ситуация и развитие местного самоуправления. Материалы социологического исследования (февраль-май 2007 года) / Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс). - М., 2007. - 452 с.
13. О работе органов государственной власти и местного самоуправления Ставропольского края по исполнению Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Сборник статей / Ставрополь: Северо-Кавказская академия государственной службы, 2008. - 87 с.
14. Попов С.А. Стратегическое управление / С.А. Попов. - М.: ИНФА-М. - 2009. - 344 с.
15. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под общ. ред. проф. Шкатулова В.И. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2008. - 512 с.
16. Рекомендации по реализации требований новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» по управлению муниципальными финансами // Муниципальная власть - 2007. - № 24. - С.45-62.
17. Сивицкий В.А. Актуальные проблемы реформы местного самоуправления / В.А. Сивицкий // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2009.-№ 26 (246).
18. Широков А.Н. Юркова С.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации: основные понятия, термины и положения федерального законодательства. - М.: ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2009. - 122 с.
19. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. - 2009. - №9. - С. 18-27.

### 6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

1. Методические указания по освоению дисциплины «Муниципальное право России». – Воронеж: РАНХиГС, 2017 г.

#### 6.4. Нормативные правовые документы.

##### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. - № 7.- 21.01.2009.
2. Европейская хартия местного самоуправления. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4466.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 06.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3823.
4. О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений: Федеральный закон от 20.08.2004г. № 120-ФЗ (ред. от 26.04.2007) // Собрание законодательства РФ. – 2004. - №34.-Ст. 3535.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
6. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ (ред. от 01.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 35. - Ст. 3607.
7. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
8. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон от 20.06.1995 г. № 115-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
9. О государственных и муниципальных предприятиях: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ (ред. от 01.12.2007) // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 48. - Ст. 4746.
10. О закрытом административно территориальном образовании: Закон РФ от 14.07.1992 г. 3297-1 (ред. от 01.12.2007) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
11. О местном самоуправлении в Российской Федерации: Закон РФ 06.07.1991г. № 1550-1 (ред. от 26.06.2007) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
12. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // СПС КонсультантПлюс. Последнее обновление 2009.
14. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 12.07.2006) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
15. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления Федеральный закон от 11.04.1998 г. № 55-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
16. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1370) // Собрание законодательства РФ. 1999. - № 42. - Ст. 5011.

17. О программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года: Постановление Правительства РФ от 15.08.2001г. № 584 (ред. от 06.02.2004) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 34 - Ст. 3503.

18. О бюджетном процессе в Воронежской области: Закон Воронежской области № 68-ОЗ от 17.11.2005 (ред. от 20.11.2007) // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс»

19. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (вместе с "Перечнем муниципальных районов и городских округов Воронежской области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" ... Закон Воронежской области от 03.04.2006 № 29-ОЗ // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс»

20. О методике комплексной оценки уровня социально-экономического развития районов (городов) Воронежской области: постановление администрации Воронежской области от 10.04.2003 года № 272 // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс» (документ опубликован не был).

21. О программах экономического и социального развития муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) области: постановление администрации Воронежской области от 17.05.2004 г. № 461 // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс» (документ опубликован не был).

22. Об унифицированном паспорте муниципального образования (сельского и городского поселения): распоряжение администрации Воронежской области от 03.06.2005 г. № 780-р (ред. от 12.08.2005) // автоматизированная информационно-поисковая система «Консультант Плюс».

23. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации Федеральный закон от 25.09.1997г. № 126-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

24. Устав городского округа город Воронеж (в ред. решения Воронежской городской Думы от 21.12.2016 № 436-IV)

#### 6.5. Интернет-ресурсы, справочные системы.

##### Ресурсы удаленного доступа

1. Конституция Российской Федерации [constitution.kremlin.ru](http://constitution.kremlin.ru)
2. Президент России / События [news.kremlin.ru](http://news.kremlin.ru)
3. Официальный сайт Верховного Суда РФ [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru)
4. Официальный сайт Высшего Арбитражного Суда РФ [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)
5. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации <http://www.minjust.ru>
6. Официальный сайт Правительства Российской Федерации <http://www.government.ru/>
7. Официальный сайт Президента Российской Федерации <http://президент.рф>
8. Официальный сайт субъектов Российской Федерации <http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html>
9. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации <http://ombudsmanrf.org/>
- Официальный сайт Воронежской городской Думы <http://www.gorduma-voronezh.ru/ustav.html>
- Официальный сайт администрации города Воронежа <http://voronezh-city.ru/>

#### 6.6. Иные источники

1. Электронно-библиотечная система IPRbooks <http://www.iprbookshop.ru>

2. ЭБС «Издательство «Лань» <https://e.lanbook.com/>
3. Электронная библиотека ЮРАЙТ <https://www.biblio-online.ru/>

## **7. 7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Для материально-технического обеспечения дисциплины используются: аудиторный фонд; компьютерный класс с возможностью доступа к справочно-поисковым системам информационно-правового обеспечения и с установленной программой для компьютерного тестирования знаний студентов по темам дисциплины; специализированная аудитория с ПК и мультимедийным проектором; библиотечно-информационные ресурсы.

Оборудование: мультимедийный проектор, экран, аудио-колонки, компьютер/ноутбук.

Программное обеспечение:

- Windows 7
- Office 2007
- Kaspersky Endpoint Security

Справочные системы:

1. ГАРАНТ – законодательство с комментариями.- Режим доступа:[http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru)

2. Консультант Плюс: справочные правовые системы: Законодательство. Режим доступа:[http:// www.consultant.ru/software/systems](http://www.consultant.ru/software/systems)